

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 15 » ноября 2023 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ» на финансовое обеспечение затрат, возникающих в результате возмещения недополученных доходов кредитных организаций в связи с предоставлением работникам аккредитованных Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, ипотечных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья на условиях льготного ипотечного кредитования» (далее – проект постановления, Порядок, Субсидия).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиями, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление Субсидий, в том числе грантов в форме Субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), в целях реализации региональной меры поддержки работников, зарегистрированных по месту постоянного проживания на территории Смоленской области, аккредитованных Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий (далее – ИТ-специалисты).

Проект постановления предусматривает возможность предоставления Субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ» (далее – Общество) в целях возмещения недополученных доходов кредитных организаций в связи с дополнительным снижением ставки выдаваемых ими ипотечных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья.

Порядком определяется цель, условия и порядок предоставления Субсидии, перечень необходимых документов на предоставление Субсидии и требования к ним, а также требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления Субсидии и ответственности за их нарушение,

порядок возврата Субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство цифрового развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов:

1. В нарушение подпункта «а» пункта 9 Общих требований Порядок не содержит положения о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является Субсидия.

При этом в форме заявки на предоставление Субсидий, являющейся приложением в Порядку, Общество должно указать графу «Назначение субсидии».

Например, направления расходов, источником финансового обеспечения является субсидия, предоставляемая в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 805 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество акционерного общества «ДОМ.РФ», не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным работникам аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и Правил возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным работникам аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий», указаны в абзацах 4-5 указанных федеральных правил.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым включить в Порядок положения о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, а также конкретизировать, какую информацию должно указать Общество в графе «Назначение субсидии» в заявке на предоставление Субсидии.

2. В нарушение подпункта «г» пункта 5 Общих требований Порядком не определены основания для отказа получателю Субсидии в предоставлении Субсидии.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым в Порядке определить основания для отказа Обществу в предоставлении Субсидии.

3. Пунктом 2.1 раздела 2 Порядка установлено, что *общество на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором заключено Соглашение, должно соответствовать определенным требованиям.*

Но на момент проверки Общества на соответствие указанным требованиям Соглашение о предоставлении Субсидии Обществу еще не заключено. Таким образом, не определено, на первое число какого именно месяца Общество должно соответствовать установленным требованиям.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для получателя Субсидии, а также исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым в Порядке скорректировать формулировку абзаца первого пункта 2.1. Порядка, указав иную дату, по состоянию на которую Общество должно соответствовать установленным требованиям, например, на первое число месяца, в котором подается заявление на предоставление Субсидии.

4. В соответствии с пунктом 3.7 Порядка *Субсидия предоставляется Обществу ежеквартально на основании заявок на предоставление Субсидии по форме согласно приложению к Порядку в размере 25 процентов от размера Субсидии, который определен законом Смоленской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановые периоды.*

В случае если в течение квартала затраты Общества на возмещение недополученных доходов кредитных организаций по ипотечным кредитам (займам), предоставленным заемщикам на приобретение (строительство) жилья на условиях льготного ипотечного кредитования со сниженной процентной ставкой, превысят ежеквартальный размер Субсидии, указанный в абзаце первом настоящего пункта, Общество вправе направить в Министерство заявку на предоставление дополнительных средств Субсидии.

При этом согласно пункту 3.6 Порядка сумма бюджетных средств, предусмотренная на предоставление Субсидии, фиксируется Обществом в ЕИСЖС не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения Соглашения и не должна превышать суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели в областном законе об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

В связи с этим возникает неопределенность в отношении предоставляемой Обществу суммы Субсидии: размер Субсидии рассчитывается в соответствии с

размером, который определен законом Смоленской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период или от суммы бюджетных средств, зафиксированной Обществом в ЕИСЖС, которая может быть меньше Субсидии, который определен законом Смоленской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период?

Кроме того, Порядком не определен размер Субсидии, предоставляемой Обществу в кварталах, следующих за кварталом, в котором Общество воспользовалось правом на предоставление дополнительных средств Субсидии.

Порядком не определено каким образом (нарочно, по электронной почте и т.д.) Общество передает в Министерство цифрового развития Смоленской области заявку на предоставление Субсидии, заявку на предоставление дополнительных средств Субсидии, а также порядок регистрации, рассмотрения и принятия Министерством цифрового развития Смоленской области решения о предоставлении Субсидии (дополнительных средств Субсидии) Обществу.

Порядком не определена форма заявки на предоставление дополнительных средств Субсидии.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для получателя Субсидии, а также положений способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета:

при определении размера Субсидии ежеквартально предоставляемой Обществу (в том числе в кварталах, следующих за кварталом, в котором Общество воспользовалось правом на предоставление дополнительных средств Субсидии), необходимо скорреспондировать пункты 3.6 и 3.7 Порядка;

установить, каким образом (нарочно, по электронной почте и т.д.) Общество передает в Министерство цифрового развития Смоленской области заявку на предоставление Субсидии, заявку на предоставление дополнительных средств Субсидии, а также порядок регистрации, рассмотрения и принятия решения о предоставлении Субсидии (дополнительных средств Субсидии) Обществу;

предусмотреть форму заявки на предоставление дополнительных средств Субсидии или утвердить форму заявки на предоставление дополнительных средств Субсидии правовым актом Министерства цифрового развития Смоленской области, а также указать, что данная форма размещается в открытом доступе в сети «Интернет» на сайте Министерства цифрового развития Смоленской области в установленный Порядком срок.

5. В соответствии с пунктом 1.11 Порядка *результатом предоставления Субсидии является реализация мероприятия Государственной программы, значения которого устанавливаются в соглашении о предоставлении Субсидии, заключенном между Министерством и Обществом (далее – Соглашение), по типовой форме, утвержденной приказом Министерства бюджета и финансов Смоленской области.*

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований под результатами предоставления Субсидии понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для

достижения результатов предоставления Субсидии), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Обращаем внимание, на то, что типовую форму Соглашения разрабатывает Министерство финансов Смоленской области, на основании которой Министерство цифрового развития Смоленской области должно утвердить своим правовым актом форму соглашения и разместить ее в открытом доступе в сети «Интернет» на своем официальном сайте.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателя Субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым привести результат предоставления Субсидии в соответствие с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований. Кроме этого необходимо указать в течение какого срока с момента утверждения Порядка форма соглашения, утвержденная Министерством цифрового развития Смоленской области с учетом типовой формы Соглашения, разработанной Министерством финансов Смоленской области, подлежит размещению в открытом доступе в сети «Интернет» на сайте Министерства цифрового развития Смоленской области.

6. В соответствии с пунктом 3.2 Порядка для заключения Соглашения Общество представляет в Министерство заявление в свободной форме.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателя Субсидии, Министерство рекомендует предусмотреть Порядком форму заявления или утвердить форму заявления правовым актом Министерства цифрового развития Смоленской области, а также указать, что форма размещается в открытом доступе в сети «Интернет» на сайте Министерства цифрового развития Смоленской области в установленный Порядком срок.

Также необходимо указать каким способом подается заявление о предоставлении Субсидии Обществом и прилагаемые к нему документы (например, нарочно или по электронной почте), кем предоставляются указанные документы, определить порядок их регистрации Министерством цифрового развития Смоленской области.

7. В соответствии с пунктом 3.2 Порядка к заявлению прилагаются различные справки, подтверждающие соответствие Общества требованиям по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения. При этом Общество не имеет информации о том, в каком месяце Министерством цифрового развития Смоленской области планируется заключение Соглашения.

Также в абзаце девятом пункта 3.2 Порядка указано, что представляемые документы должны быть пронумерованы, иметь подписи ответственных лиц и быть заверены печатями. При этом Порядком не определено кто уполномочен выдавать такие справки.

В целях устранения положений, вводящих ограничения для Общества, предлагаем скорректировать вышеуказанную дату, например, на 1-е число месяца, в котором подается заявление на предоставление Субсидии, а также определить какие органы (организации) выдают указанные справки.

8. В соответствии с пунктом 3.2 Порядка к заявлению прилагается *справка об отсутствии у Общества на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором*

планируется заключение Соглашения, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Вместе с тем указанная информация не может быть запрошена у заявителя в обязательном порядке в связи с тем, что Министерство цифрового развития Смоленской области может получить ее посредством межведомственного информационного взаимодействия. В этой связи документы, которые могут быть получены посредством межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются заявителем только по собственной инициативе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, для получателя Субсидии, Министерство считает необходимым указать в Порядке, что информация о неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах должна предоставляться получателем Субсидии по собственной инициативе, а при не предоставлении заявителем запрашивается Министерством цифрового развития Смоленской области посредством межведомственного информационного взаимодействия.

9. В соответствии с подпунктом 3.3 Порядка Министерство в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения документов, указанных в пункте 3.2 раздела 3 Порядка, рассматривает их и принимает решение о заключении Соглашения или об отказе в заключении Соглашения.

При этом не указано каким образом оформляется принятое в отношении Общества решение (например, приказом Министерства цифрового развития Смоленской области).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей Субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым дополнить Порядок положением, определяющим каким документом оформляется принятое в отношении заявителя решение.

Также в Порядке не определено в какой срок и в какой форме (например в письменной форме) будет производиться информирование Общества в случае принятия Министерством цифрового развития Смоленской области положительного решения о заключении с ним Соглашения.

Кроме этого в указанном пункте не указано в какие сроки после уведомления Общества о принятом в отношении него решения заключается Соглашение.

Обращаем внимание, что необходимо предусмотреть подписантом Соглашения не только руководителя Общества, но и уполномоченного представителя Общества, действующего на основании доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателя Субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым предусмотреть в Порядке каким

документом Министерство цифрового развития Смоленской области оформляет решение о заключении Соглашения, а также срок и форму информирования получателя Субсидии о необходимости заключения Соглашения. Предусмотреть в Порядке срок, в течение которого получатель Субсидии должен заключить Соглашение и определить подписантом Соглашения не только руководителя Общества, но и уполномоченного представителя Общества, действующего на основании доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством.

10. В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка в случае отказа в предоставлении Субсидии Общество уведомляется в письменной форме о причинах отказа по основаниям, предусмотренным в пункте 3.4 раздела 3 Порядка.

Указанным пунктом не установлен срок уведомления получателя Субсидии о причинах отказа заключения Соглашения.

Порядок не содержит положений, определяющих порядок принятия Министерством цифрового развития Смоленской области решения о предоставлении Субсидии Обществу, а также порядок информирования об этом Общества. В пункте 3.4 раздела 3 Порядка указаны основания для отказа в заключении Соглашения (а не основания для отказа в предоставлении Субсидии).

Обращаем внимание, что в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Общих требований основаниями для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии, в том числе являются:

несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателя Субсидии, Министерство считает необходимым установить срок уведомления получателя Субсидии о причинах отказа в заключении Соглашения, пересмотреть основания для отказа в предоставлении Обществу Субсидии, а также определить порядок принятия Министерством цифрового развития Смоленской области решения о предоставлении Субсидии Обществу и порядок информирования об этом Общества.

11. В соответствии с пунктом 5.2 Порядка в случае образования на отчетную дату достижения результата предоставления Субсидии, установленную Соглашением, не использованного в текущем году остатка Субсидии Министерство вправе принять в порядке, установленном действующим законодательством, решение об использовании остатка Субсидии на цели, установленные Порядком, не позднее 10 (десяти) рабочих дней после получения от Общества документов, обосновывающих потребность в использовании соответствующих средств.

При этом в Порядке:

- не указаны реквизиты правового акта, утверждающего порядок, в соответствии с которым Министерство цифрового развития Смоленской области в случае образования на отчетную дату достижения результата предоставления Субсидии, установленную Соглашением, не использованного в текущем году остатка Субсидии, вправе принять

решение об использовании Обществом остатка Субсидии на цели, установленные Порядком;

- не конкретизирован перечень документов, подтверждающих потребность в использовании Обществом в текущем году остатка Субсидии;
- не указано, в какой форме и в какие сроки Общество будет проинформировано о принятом Министерством цифрового развития Смоленской области решении.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателя Субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым указать в Порядке реквизиты правового акта, утверждающего порядок, в соответствии с которым Министерство цифрового развития Смоленской области в случае образования на отчетную дату достижения результата предоставления Субсидии, установленную Соглашением, не использованного в текущем году остатка Субсидии, вправе принять решение об использовании Обществом остатка Субсидии на цели, установленные Порядком, конкретизировать перечень документов, подтверждающих потребность Общества в использовании в текущем году остатка Субсидии, а также установить в какой форме и в какие сроки Общество будет проинформировано о принятом решении.

12. В соответствии с пунктом 5.4 Порядка *в случае установления по итогам проверок, проведенных Министерством, органами государственного финансового контроля Смоленской области, фактов нарушения порядка и условий предоставления Субсидии Министерство в течение 10 (десяти) рабочих дней уведомляет Общество в письменной форме **о необходимости представления документов, достаточных для устранения нарушения**, а в случае их отсутствия – **о необходимости возврата перечисленной Обществу Субсидии в бюджет Смоленской области в объеме средств, использованных с нарушениями.***

Однако указанный пункт Порядка необходимо привести в соответствие с абзацем 2 подпункта «б» пункта 7 Общих требований указав, что *возврат* средств Субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены Субсидии, *производится* в случае нарушения получателем Субсидии условий, установленных при предоставлении Субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного финансового контроля, а также в случае недостижения значений результатов.

Кроме этого в указанном пункте установлено, что возврат Субсидии осуществляется *«в объеме средств, использованных с нарушениями»*. В этой связи необходимо в Порядке установить порядок (формулу) для расчета объема средств Субсидии, которые подлежат возврату в бюджет Смоленской области в связи с тем, что они были использованы с нарушением.

Также в соответствии с пунктом 5.6 Порядка *в случае непредставления документов, достаточных для устранения нарушения, предусмотренного пунктом 5.4 раздела 5 Порядка, и неперечисления Обществом полученной Субсидии по основаниям и в срок, которые установлены настоящим разделом, Министерство в месячный срок вправе обратиться в суд с требованием о взыскании указанных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

При этом не определено с какой даты отсчитывается *«месячный срок»*.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателя Субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым изложить пункт 5.4 Порядка в соответствии с абзацем 2 подпункта «б» пункта 7 Общих требований, а также предусмотреть формулу расчета возвращаемых средств Субсидии, использованных с нарушением. Кроме этого в пункте 5.6 Порядка необходимо уточнить с какой даты отсчитывается «месячный срок», в течение которого Министерство цифрового развития Смоленской области вправе обратиться в суд с требованием о взыскании указанных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13. В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, в соответствии с подпунктом «а(1)» пункта 7 Общих требований Министерство считает необходимым дополнить Порядок требованиями о проведении мониторинга достижения результатов предоставления Субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления Субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления Субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы акционерного общества «ДОМ.РФ», направленные на возмещение недополученных доходов кредитных организаций в связи с предоставлением ИТ-специалистам ипотечных кредитов по сниженной процентной ставке.

Реализация данного постановления позволит оказать дополнительную поддержку ИТ-специалистам, а также оказать влияние на формирование кадрового потенциала ИТ-отрасли Смоленской области.

| № п/п | Цели предполагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования | Значение ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования | Единица измерения ключевых показателей | Сроки достижения целей |
|-------|---|--|--|--|------------------------|
| 1. | Возмещение недополученных доходов кредитных организаций в связи с предоставлением ипотечных кредитов ИТ-специалистам по сниженной процентной ставке | Количество граждан, воспользовавшихся льготным ипотечным кредитованием со сниженной процентной ставкой | Значение указанного показателя устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии | Человек | 31.12.2023 |

Источником финансового обеспечения Субсидий являются средства областного бюджета.

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

Размер предоставляемой Субсидии не может превышать размер фактических понесенных затрат.

В проекте областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» на предоставление указанной Субсидии в 2024 году планируется предусмотреть 3 500 тыс. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|--|--|---|
| 1. Содержание варианта решения проблемы | Принятие проекта постановления | Непринятие проекта постановления |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (1 год) | Увеличение количества граждан, воспользовавшихся льготным ипотечным кредитованием | Уменьшение числа граждан, воспользовавшихся льготным ипотечным кредитованием |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют | Дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» | Доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Цели регулирования будут достигнуты | Цели регулирования не будут достигнуты |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Отсутствуют | Отсутствие возможности возмещения затрат на предоставление ипотечного кредита ИТ-специалистам по сниженной процентной ставке, риск неосвоения бюджетных средств |
| 7. | Выбран вариант 1, так как в случае непринятия проекта постановления не будут предоставлены ИТ-специалистам льготные ипотечные кредиты по сниженной процентной ставке, что повлияет на формирование кадрового потенциала ИТ-отрасли Смоленской области. | |
| 8. | Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте «а» настоящего отчета. Проект постановления разработан в целях определения цели, условия и порядка предоставления субсидии из бюджета Смоленской области акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов кредитных организаций в связи с предоставлением работникам ИТ-организаций ипотечных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья на условиях льготного ипотечного кредитования со сниженной процентной ставкой в рамках реализации мероприятий Государственной программы. | |

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и

ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Наименование требования:

Проектом постановления устанавливается перечень документов, необходимых для предоставления Субсидии из бюджета Смоленской области на финансовое обеспечение затрат, возникающих в результате возмещения недополученных доходов кредитных организаций по ипотечным кредитам (займам), предоставленным работникам аккредитованных Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, на приобретение (строительство) жилья на условиях льготного ипотечного кредитования со сниженной процентной ставкой в рамках реализации мероприятий областной Государственной программы.

Условие возникновения требования: заявление о предоставлении Субсидии.

Тип требования: подготовка и предоставление пакета документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год (для заключения соглашения о предоставлении Субсидии), 4 раза в год (для перечисления Субсидии).

Действия: подготовка пакета документов для заключения соглашения о предоставлении Субсидии и перечисления Субсидии:

1. Заявление акционерного общества «ДОМ.РФ» в целях заключения соглашения о предоставлении Субсидии в свободной форме – 0,25 чел./часов.

2. Справка об отсутствии у акционерного общества «ДОМ.РФ» на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – 0,25 чел./ часов.

3. Справка об отсутствии у акционерного общества «ДОМ.РФ» на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, просроченной задолженности по возврату в бюджет Смоленской области Субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Смоленской областью – 0,25 чел./часов.

4. Справка, подтверждающая, что на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, акционерное общество «ДОМ.РФ» не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем Субсидии, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность акционерного общества «ДОМ.РФ» не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации – 0,25 чел./часов.

5. Справка, подтверждающая, что на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных

руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере акционерного общества «ДОМ.РФ» – 0,25 чел./часов.

6. Справка, подтверждающая, что акционерное общество «ДОМ.РФ» на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов – 0,25 чел./часов.

7. Справка, подтверждающая, что акционерное общество «ДОМ.РФ» на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, не получает средства из бюджета Смоленской области на основании иных нормативных правовых актов Смоленской области на цели, установленные Порядком – 0,25 чел./часов.

8. Письменное согласие на публикацию (размещение) в сети Интернет информации об акционерном обществе «ДОМ.РФ», о подаваемой акционерным обществом «ДОМ.РФ» заявке на предоставление Субсидии по форме согласно приложению к Порядку, иной информации об акционерном обществе «ДОМ.РФ», связанной с предоставлением Субсидии в соответствии с Порядком – 0,25 чел./часов.

9. Заявка на предоставление Субсидии из бюджета Смоленской области акционерному обществу «ДОМ.РФ» на финансовое обеспечение затрат, возникающих в результате возмещения недополученных доходов кредитных организаций по ипотечным кредитам (займам), предоставленным работникам аккредитованных Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, на приобретение (строительство) жилья на условиях льготного ипотечного кредитования со сниженной процентной ставкой в рамках реализации мероприятий областной государственной программы «Информационное общество Смоленской области» – 1 чел./час (0,25 чел./часов * 4).

Итого трудозатрат: 3 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по г. Москве: за июль 2023 г. составила 128 329,3 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 891,2 рубля. (128 329,3 руб./ 18 рабочих дней/ 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на предоставление документов для получения субсидии: 2 673,6 рубля (891,2 руб.*3 чел./часа).

| |
|--|
| 4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении) |
|--|

Публичные обсуждения не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Позиции представителей предпринимательской деятельности отсутствуют.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством цифрового развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях установления порядка предоставления Субсидий в целях реализации региональной меры поддержки сотрудников аккредитованных Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Необходимо включить в Порядок положения о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, а также конкретизировать, какую информацию должно указать Общество в графе «Назначение субсидии» в заявке на предоставление Субсидии;

2) Определить основания для отказа Обществу в предоставлении Субсидии;

3) Скорректировать формулировку абзаца первого пункта 2.1. Порядка, указав иную дату, по состоянию на которую Общество должно соответствовать установленным требованиям, например, на первое число месяца, в котором подается заявление на предоставление Субсидии;

4) В Порядке необходимо скорреспондировать пункты 3.6 и 3.7 Порядка, четко определив размер Субсидии ежеквартально предоставляемой Обществу, в том числе размер Субсидии, предоставляемой Обществу в кварталах, следующих за

кварталом, в котором Общество воспользовалось правом на предоставление дополнительных средств Субсидии; установить, каким образом (нарочно, по электронной почте и т.д.) Общество передает в Министерство цифрового развития Смоленской области заявку на предоставление Субсидии, заявку на предоставление дополнительных средств Субсидии, а также порядок регистрации, рассмотрения и принятия решения о предоставлении Субсидии (дополнительных средств Субсидии) Обществу; предусмотреть Порядком форму заявки на предоставление дополнительных средств Субсидии или утвердить форму заявки на предоставление дополнительных средств Субсидии правовым актом Министерства цифрового развития Смоленской области, а также указать, что данная форма размещается в открытом доступе в сети «Интернет» на сайте Министерства цифрового развития Смоленской области в установленный Порядком срок.

5) Рекомендовано привести результат предоставления Субсидии в соответствие с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований. Кроме этого необходимо указать в течение какого срока с момента утверждения Порядка форма соглашения, утвержденная Министерством цифрового развития Смоленской области с учетом типовой формы Соглашения, разработанной Министерством финансов Смоленской области, подлежит размещению в открытом доступе в сети «Интернет» на сайте Министерства цифрового развития Смоленской области;

6) Предусмотреть форму заявления в Порядке или указать, что форма заявления утверждается правовым актом Министерства цифрового развития Смоленской области и размещается в открытом доступе в сети «Интернет» на сайте Министерства цифрового развития Смоленской области в установленный Порядком срок. Также необходимо указать в какой срок, каким способом подается заявление и прилагаемые к нему документы (например, нарочно или по электронной почте), определить порядок регистрации заявления;

7) Предлагаем скорректировать дату, указанную в пункте 3.2. Порядка, например, на 1-е число месяца, в котором подается заявление на предоставление Субсидии, а также определить какие органы (организации) выдают указанные справки;

8) Установить в Порядке, что информация о неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах должна предоставляться получателем Субсидии исключительно по собственной инициативе;

9) Предусмотреть в Порядке каким документом Министерство цифрового развития Смоленской области оформит решение о заключении Соглашения, а также срок и форму информирования получателя Субсидии о необходимости заключения Соглашения. А также определить в течение какого срока получателю Субсидии необходимо заключить Соглашение после принятия положительного решения в отношении получателя Субсидии. Предусмотреть подписантом Соглашения не только руководителя, но и уполномоченного представителя, действующего на основании доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством;

Установить срок уведомления заявителя о причинах отказа в заключении Соглашения; пересмотреть основания для отказа в предоставлении Обществу Субсидии,

а также определить порядок принятия Министерством цифрового развития Смоленской области решения о предоставлении Субсидии Обществу и порядок информирования об этом Общества.

10) Указать реквизиты правового акта, утверждающего порядок, в соответствии с которым Министерство цифрового развития Смоленской области в случае образования на отчетную дату достижения результата предоставления Субсидии, установленную Соглашением, неиспользованного в текущем году остатка Субсидии, вправе принять решение об использовании остатка Субсидии на цели, установленные Порядком, конкретизировать перечень документов, подтверждающих потребность в использовании в текущем году остатка субсидии, а также установить в какой форме и в какие сроки Общество будет проинформировано о принятом решении;

11) Необходимо изложить пункт 5.4 Порядка в соответствии с абзацем 2 подпункта «б» пункта 7 Общих требований, а также предусмотреть формулу расчета возвращаемых средств Субсидии, использованных с нарушением. Кроме этого в пункте 5.6 Порядка необходимо уточнить с какой даты отсчитывается «месячный срок», в течение которого Министерство цифрового развития Смоленской области вправе обратиться в суд с требованием о взыскании указанных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации;

12) Необходимо дополнить Порядок требованиями, указанными в подпункте «а(1)» пункта 7 Общих требований, о проведении мониторинга достижения результатов предоставления Субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления Субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления Субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)