

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «29» августа 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)</b>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание товарного поголовья молочных коров» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в связи с необходимостью уточнения положений Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание товарного поголовья, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 31.05.2019 № 333 (далее соответственно – Порядок, субсидия).

Проект постановления разработан в связи с необходимостью приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее - Общие требования).

Проект постановления разработан во исполнение п. 12 Поручений временно исполняющего обязанности Губернатора Смоленской области В.Н. Анохина, данных по итогам посещения Гагаринского района 20 июня 2023 года, от 20.06.2023 № СГ (Прч)-0179.

Проектом постановления уточняются:

- методика расчета субсидии;
- условия предоставления субсидий;
- перечень документов, представляемых для получения субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Порядка условное обозначение  $Ст_i$  - ставка субсидии на содержание товарного поголовья молочных коров в расчете на 1 голову товарных молочных коров, имеющих у  $i$ -го сельскохозяйственного товаропроизводителя на начало текущего финансового года (рублей), но не более 7 000 рублей, определяемая по следующей формуле:

$$Ст = СтН \times K1 \times K2$$

В формуле у условного обозначения  $Ст$  отсутствует  $i$ -й показатель.

В целях недопущения возникновения неопределенностей при расчете ставки субсидии Департамент считает необходимым установить корректные условные обозначения.

Также в вышеуказанной формуле используются коэффициенты  $K1$  и  $K2$ , которые противоречат друг другу в связи с тем, что сельскохозяйственный товаропроизводитель не может одновременно выполнить условия по количественным показателям, установленным коэффициентами  $K1$  и  $K2$ .

Также не понятно, чему равен коэффициент  $K2$ , если средняя молочная продуктивность коров за отчетный финансовый год составила менее 5000 килограммов?

В целях исключения избыточных требований и ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей Департамент рекомендует установить один коэффициент с разными количественными условиями.

Кроме того, в формуле расчета корректирующего коэффициента ( $K_{кор}$ ) показатель  $\sum_{i=1}^n$  необходимо привести к следующему формату:

$$K_{кор} = \Phi / \sum_{i=1}^n (C_{ти} \times O_i).$$

2) В соответствии с абзацем двенадцатым пункта 7 Порядка для сельскохозяйственных товаропроизводителей, являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость, затраты принимаются без учета налога на добавленную стоимость (за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих налоговые льготы по уплате налога на добавленную стоимость в соответствии с федеральным законодательством, а также применяющих упрощенную систему налогообложения).

В связи с этим возникает неопределенность: каким образом будут учитываться затраты для субсидирования у сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые имеют налоговые льготы по уплате налога на добавленную стоимость в соответствии с федеральным законодательством, а также применяющих упрощенную систему налогообложения?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для получателей субсидии Департамент считает необходимым определить, каким образом будут учитываться затраты для вышеуказанных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

3) В соответствии с пунктом 10 Порядка одним из документов, который сельскохозяйственный товаропроизводитель представляет в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, являются *сведения о товарном поголовье молочных коров на первое число месяца подачи заявления, продуктивности молочных коров, объемах производства и реализации коровьего молока в году, предшествующем текущему финансовому году, по форме, утвержденной правовым актом Департамента. Для расчета молочной продуктивности используется среднегодовое поголовье молочных коров.*

При этом в соответствии с вносимыми изменениями в абзац третий пункта 1 Порядка из определения товарного поголовья молочных коров исключается требование об обеспечении товарности молока за год, предшествующий текущему финансовому году, в размере более 20 и менее 60 процентов.

В связи с этим не понятно, с какой целью запрашивается информация в данном документе в части, касающейся *реализации коровьего молока*, так как в условиях предоставления субсидии отсутствует требование, для подтверждения выполнения которого используется данная информация.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для сельскохозяйственных товаропроизводителей, Департамент считает необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности представления в данных сведениях информации о реализации коровьего молока: предусмотрев, какое условие или требование Порядка проверяется указанной информацией, либо исключить ее как избыточное требование.

4) В соответствии с пунктом 6 Порядка целью предоставления субсидий на содержание товарного поголовья молочных коров является возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных с содержанием товарного поголовья молочных коров, для сохранения и стимулирования увеличения их поголовья на территории Смоленской области.

В связи с этим не понятно установление в соответствии с пунктом 17 Порядка результата предоставления субсидии сохранение у сельскохозяйственного товаропроизводителя товарного поголовья молочных коров на конец текущего финансового года на уровне начала текущего финансового года (голов). Конкретные значения данного результата устанавливаются в договоре на основании данных формы федерального статистического наблюдения № 24-СХ «Сведения о состоянии животноводства» или № 3-фермер «Сведения о производстве продукции животноводства и поголовье скота» за год, предшествующий текущему финансовому году, представляемой в соответствии с абзацем седьмым пункта 10 настоящего Порядка.

Указанное условие по соблюдению сохранения сельскохозяйственным товаропроизводителем товарного поголовья молочных коров на уровне начала текущего финансового года (голов) вводит ограничение и запрет на увеличение поголовья коров по состоянию на конец текущего финансового года.

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает целесообразным проработать результат предоставления субсидии, указав, что должно быть обеспечено сохранение у сельскохозяйственного товаропроизводителя товарного поголовья молочных коров на конец текущего финансового года на уровне не менее, чем на 1 января текущего финансового года (голов).

Также обращаем Ваше внимание, что в целях стимулирования увеличения поголовья необходимо проработать вопрос об установлении соответствующих результатов предоставления субсидии, отражающих увеличение товарного поголовья молочных коров.

При этом, учитывая, что одним из условий предоставления субсидии является наличие у сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 января финансового года не менее 10, но не более 100 голов товарного поголовья молочных коров, следует проработать вопрос о предельном поголовье: может ли сельскохозяйственный товаропроизводитель, получивший субсидий на содержание товарного поголовья молочных коров, иметь на конец текущего финансового года более 100 голов товарного поголовья молочных коров?

В целях недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает также необходимым проработать вопрос об установлении результатов предоставления субсидии, отражающих увеличение товарного поголовья молочных коров, с учетом проработки условия предоставления субсидии по предельному поголовью не более 100 голов.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных

(муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственным производством на территории Смоленской области.

В целях Порядка под товарным поголовьем молочных коров понимается содержащееся у сельскохозяйственных товаропроизводителей поголовье коров со средней молочной продуктивностью за год, предшествующий текущему финансовому году, более 300 килограммов молока на одну молочную корову. У сельскохозяйственного товаропроизводителя по состоянию на 1 января текущего финансового года должно быть не менее 10, но не более 100 голов товарного поголовья молочных коров.

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее также – Программа).

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта *«Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области»* Программы предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание товарного поголовья молочных коров:

- за счет областного бюджета:

в 2023 году – **15 000 тыс. рублей.**

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки – получателей господдержки не увеличится

3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:          Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению их финансово-экономического состояния, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p> <p>В связи с этим Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию полагает, что альтернативные способы решения проблемы, в рамках которых возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, отсутствуют</p>	

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

**Название требования:**

Представление документов для получения субсидии.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство». В январе - мае 2023 года - 37 778,6 руб. Стат. бюллетень № 264 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - мае 2023 года».

**Средняя стоимость часа работы:** 225 руб./ч. (37 778,6 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 5 чел./час. 3. Подача пакета документов в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию – 2 чел./час.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 4 чел./час. 3. Подача пакета документов в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию – 2 чел./час.	информацию налогового органа об исполнении сельскохозяйственным товаропроизводителем обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, представляется по собственной инициативе
Общая стоимость требования: <b>1 800 руб.</b> (225*8*1 обращение)	Общая стоимость требования: <b>1 575 руб.</b> (225*7*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей <b>уменьшатся на 225 руб.</b>		

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=439>, срок проведения с 4 по 10 августа 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское

региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

**5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта не поступало.

Сводка замечаний и предложений прилагается.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Уточнить расчеты по формулам, приведенным в пункте 7 Порядка, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения;

2) Рассмотреть возможность уточнения затрат в целях получения субсидии, изложенных в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения;

3) Рассмотреть вопрос о целесообразности представления в целях получения субсидии информации, указанной в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

4) Проработать результат предоставления субсидии, указав, что должно быть обеспечено сохранение у сельскохозяйственного товаропроизводителя товарного



поголовья молочных коров на конец текущего финансового года на уровне не менее, чем на 1 января текущего финансового года (голов).

Также необходимым проработать вопрос об установлении результатов предоставления субсидии, отражающих увеличение товарного поголовья молочных коров, с учетом проработки условия предоставления субсидии по предельному поголовью не более 100 голов.

Департамент обращает внимание, что вносимые изменения в Порядок сдерживают развитие крупных молочных ферм, а также способствуют тому, чтобы крупные сельскохозяйственные товаропроизводители делили свой бизнес на более мелкие фермы, чтобы выполнить условие по сохранению *не более 100 голов* товарного поголовья молочных коров и получать субсидию в дальнейшем.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

---

(Подпись)

**Р.А. Романенков**  
(расшифровка подписи)