

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «10» июля 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 27.10.2022 № 769» (далее соответственно – проект постановления, субсидия).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления грантов в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями и субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (далее - Порядок), утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 27.10.2022 № 769.

Проект постановления разработан в связи с необходимостью уточнения сроков проведения отбора; перечня расходов, связанных с реализацией социального проекта или молодежного проекта; сроков окончания реализации социального или молодежного проекта и сроков предоставления отчета о достижении значений результатов предоставления гранта, отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант; периодичности предоставления гранта; условий допуска к участию в отборе субъекта малого или среднего предпринимательства, являющегося социальным предприятием или являющегося молодым предпринимателем; перечня документов необходимых для участия в отборе в части утверждения формы справки о наличии на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов или налогового агента и утверждения формы «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1)».

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 15 Порядка, одним из условий допуска к участию в отборе является об отсутствии у субъекта малого или среднего предпринимательства (далее – субъект МСП) по состоянию на любую дату в течение периода, равного 30 календарным дням, предшествующего и (или) следующего за датой подачи заявки (включая соответствующую дату подачи заявки), но не позднее даты окончания подачи заявок или в течение периода, равного 11 календарным дням, следующего за датой окончания подачи заявок, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах по месту нахождения (месту нахождения его обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ему недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области в сумме, превышающей 3 тысячи рублей (за исключением случаев реструктуризации задолженности, предоставления инвестиционного налогового кредита, отсрочки или рассрочки по уплате налога, сумм налога, приостановленных к взысканию).

Одновременно, в соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 18 Порядка субъект МСП вместе с заявкой по собственной инициативе прилагает, в том числе, *информацию о наличии положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета субъекта малого или среднего предпринимательства, выданную налоговым органом или подписанную*

усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки.

При этом при проверке на отсутствие (наличие) задолженности у субъекта МСП, в расчет берется период 30 календарных дней до даты подачи заявки и (или) следующего за датой подачи заявки, но не позднее даты окончания заявок или в течение периода, равного 11 календарным дням, следующего за датой окончания подачи заявок.

Исходя из контекста указанного положения Порядка, в том случае, если субъект МСП имел задолженность в период 30 календарных дней до даты подачи заявки, но погасил ее в период между непосредственно датой подачи заявки и датой окончания отбора, то не понятно, каким образом это будет учтено уполномоченным органом при определении победителя отбора.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов заявителей и областного бюджета Департамент считает целесообразным пересмотреть положение пункта 11 проекта постановления в части уточнения периода отсутствия задолженности у заявителя, обеспечив корреспонденцию пунктов 11 и 14 проекта постановления.

2) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 15 Порядка, например, при проверке на отсутствие (наличие) задолженности у субъекта МСП в расчет берется период 30 календарных дней до даты подачи заявки (первый период) или следующего за датой подачи заявки, но не позднее даты окончания заявок (второй период) или в течение периода, равного 11 календарным дням, следующего за датой окончания подачи заявок (третий период).

В случае наличия у субъекта МСП задолженности в первом периоде, но при этом погашенной во втором периоде, согласно Порядку у него нет возможности донести подтверждающие документы об отсутствии задолженности во втором и третьем периодах.

Также не понятно, за какой период уполномоченный орган будет запрашивать информацию об отсутствии задолженности, в случае если субъект МСП воспользуется правом не прилагать данную информацию к заявке.

В целях исключения неопределенности для субъектов МСП, а также исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений и возникновению необоснованных расходов заявителей и областного бюджета, Департамент считает целесообразным уточнить период (во всех трех, в одном из трех, в двух из трех), в течение которого у субъекта МСП должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов для того, чтобы быть допущенным к участию в отборе.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы субъектов МСП, относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям, установленным Федеральным законом № 209-ФЗ, сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, и соответствующих одной из следующих категорий:

- субъект малого или среднего предпринимательства создан физическим лицом до 25 лет включительно (физическое лицо в возрасте до 25 лет (включительно) на дату подачи заявки зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица, доля (суммарная доля) участия в уставном (складочном, акционерном) капитале которых одного или нескольких физических лиц в возрасте до 25 лет включительно превышает 50 процентов) (далее - молодой предприниматель) и на дату подачи заявки зарегистрирован и осуществляет деятельность на территории Смоленской области;

- субъект малого или среднего предпринимательства, включен в перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия в Смоленской области, в отношении которого в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в период с 10 июля по 31 декабря текущего календарного года внесены сведения о том, что этот субъект малого или среднего предпринимательства признан социальным предприятием в порядке, установленном Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - социальное предприятие), а также зарегистрирован и осуществляет деятельность на территории Смоленской области не позднее 1 января года подачи заявки на участие в отборе.

В соответствии с мероприятием *«Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно»* подпрограммы *«Развитие малого и среднего предпринимательства в Смоленской области»* областной государственной программы *«Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата»* (далее – *Программа*), предусмотрено предоставление грантов социальным предприятиям:

- за счет средств областного бюджета:

в 2023 году – 277,2 тыс. рублей;

в 2024 году – 293,7 тыс. рублей;

- за счет средств федерального бюджета:

в 2023 году – 8 964,1 тыс. рублей;

в 2024 году – 9 494,7 тыс. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат в 2023 году.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Непринятие проекта постановления	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей поддержки увеличится	количество потенциальных получателей поддержки не изменится	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота: выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления государственная поддержка не будет оказана		

	<p>субъектам МСП, что приведет к непредоставлению грантов в рамках реализации Программы субъектам МСП, являющимся социальными предприятиями, и (или) субъектам МСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и регионального проекта.</p>
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в соответствии с федеральным и областным законодательством в целях реализации Программы</p>

Название требования:

Представление документов для получения грантов в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями, и (или) субъектами малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Условие возникновения требования: Подготовка и предоставление документов.

Масштаб: Участников – 19 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: Подготовка перечня документов включает в себя:

1. Сопроводительное письмо по установленной форме - 0,10 чел./часов.
2. Заявление на участие в отборе по установленной форме - 1,00 чел./часов.
3. Согласие на обработку персональных данных, Согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения по установленной форме (представляют индивидуальные предприниматели) - 0,25 чел./часов.
4. Проект по установленной форме - 1,50 чел./часов.
5. Выписки (справки) по счетам субъекта малого или среднего предпринимательства, открытым в кредитных организациях – 1,50 чел./часов.
6. Гарантийное письмо – 0,25 чел./часов.
7. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии документов, подтверждающих полномочия представителя субъекта малого и среднего предпринимательства, уполномоченного на подписание договора - 0,25 чел./часов.
8. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии правоустанавливающих документов на нежилое недвижимое имущество, расположенное на территории Смоленской области, где субъект малого или среднего предпринимательства, реализует (планирует реализовать) представленный в составе заявки проект – 0,5 чел./час.
9. Заверенную печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копию документа, подтверждающего

прохождение обучения (для впервые признанных социальными предприятиями в году подачи заявки, для молодых предпринимателей) – 0,10 чел./час.

9.1.1. Заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого или среднего предпринимательства копия страницы паспорта гражданина Российской Федерации, на которой указана дата рождения физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя или физического лица, который входит в состав учредителей (участников) или акционеров юридического лица (для молодых предпринимателей) – 0,10 чел./час.

9.1.2. Согласие на обработку персональных данных, Согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения по установленной форме (представляют индивидуальные предприниматели) - 0,25 чел./часов.

9.2. Заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого или среднего предпринимательства информация из реестра акционеров общества, выданная не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (для молодых предпринимателей) - 0,5 чел./час.

9.3. Заявление о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (для молодых предпринимателей) - 0,1 чел./час.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь – март 2023 г. составила 43 584 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 259,42 руб. (43 584 руб./21 рабочий день/8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на предоставление пакета документов субъектов МСП являющимся социальным предприятием составила: 15 552,23 руб. (259,42 *5,45*11).

Общая стоимость требования на предоставление пакета документов субъектов МСП, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно составила: 13 282,30 руб. (259,42 *6,4*8).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов МСП или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов МСП.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=425>, срок проведения с 16 по 22 июня 2023 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступило.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, которым концептуально одобрено предлагаемое проектом постановления правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказа Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим

инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», в целях реализации мероприятия «Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», обеспечивающего достижение целей федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также в целях реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления предложений по отмене, изменению положений проекта постановления не имеется.

1) Пересмотреть положение пункта 11 проекта постановления в части уточнения периода отсутствия задолженности у заявителя, обеспечив корреспонденцию пунктов 11 и 14 проекта постановления, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего Заключение.

2) Уточнить период (во всех трех, в одном из трех, в двух из трех), в течение которого у субъекта МСП должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов для того, чтобы быть допущенным к участию в отборе, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего Заключение.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)