



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И ПРОДОВОЛЬСТВИЮ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 29-22-41, тел./факс 29-10-53
e-mail: Tsarev_AA@admin-smolensk.ru
<http://selhoz.admin-smolensk.ru>

Начальнику Департамента
экономического развития
Смоленской области

Романенкову Р.А.

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

**по результатам предварительной оценки проекта постановления
Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок
предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной
программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской
области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан,
ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных с
обеспечением квалифицированными специалистами»**

1. Краткое описание предполагаемого правового регулирования: проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных с обеспечением квалифицированными специалистами» (далее – проект постановления, Порядок, субсидии) разработан в связи с изменением форм документов, подтверждающих отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, а также необходимостью приведения в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее - пост. Правительства РФ № 1492).

Проектом постановления уточняются:

- категория получателей субсидии;
- условия предоставления субсидий;
- перечень документов, представляемых для получения субсидии;
- условие и информация об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;
- условие о неотнесении сельскохозяйственного товаропроизводителя к иностранному юридическому лицу (приводится в соответствие с пост. Правительства РФ № 1492);
- наименование Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации;
- результаты предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Таким образом, проект постановления направлен на совершенствование нормативной правовой базы в сфере оказания мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли Смоленской области.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (далее – Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 25.08.2010 № 495, и проектом постановления.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Действующая редакция Порядка не соответствует указанным выше федеральным нормативным правовым актам.

В целом принятие проекта постановления направлено на решение проблемы устранения противоречия отдельных положений указанного нормативного правового акта Смоленской области нормам федерального законодательства в сфере регулирования вопросов предоставления мер государственной поддержки.

В связи с чем, Департаментом разработан проект постановления в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Негативный эффект для государства – неполучение дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанное с ухудшением их финансово-экономического состояния.

Негативный эффект для общества – снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции, сокращения числа лиц, имеющих высшее профессиональное образование или средне специальное образование.

Негативный эффект для получателей – ухудшение финансово-экономического состояния, отсутствие грамотных, квалифицированных специалистов.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.

Целью предлагаемого правового регулирования является устранение противоречий отдельных положений нормативного правового акта Смоленской области нормам федерального законодательства и доведение средств областного бюджета до сельскохозяйственных товаропроизводителей в кратчайшие сроки.

Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей
Обучено специалистов для сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции, на сельских территориях	направлены на обучение граждане Российской Федерации для сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции, на сельских территориях	человек	12	31.12.2023

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов. Количественная оценка предмета правового регулирования.

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее – Программа).

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Комплексное развитие сельских территорий Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено

предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на возмещение части затрат, связанных с обеспечением квалифицированными специалистами:

- за счет областного бюджета:
в 2023 году – 161,4 тыс. рублей;
в 2024 году – 150 тыс. рублей;
в 2025 году – 150 тыс. рублей;
- за счет федерального бюджета:
в 2023 году – 370,1 тыс. рублей.

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки – получателей господдержки не увеличится	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	

6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет предоставлена сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к сокращению числа лиц, имеющих высшее профессиональное образование или средне специальное образование, отсутствию грамотных, квалифицированных специалистов, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей. В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий</p>		
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект НПА разработан в целях приведение Порядка в соответствие с федеральным законодательством, в целях устранения правовых коллизий при предоставлении субсидий.</p>		

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: Право на получение субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами за счет средств федерального и областного бюджетов имеют осуществляющие деятельность на сельских территориях Смоленской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанные таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящиеся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, а также индивидуальные предприниматели или организации, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки, указанной в перечнях, утвержденных Правительством

Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства».

Право на получение субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами за счет средств областного бюджета имеют осуществляющие деятельность в городах Смоленской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанные таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящиеся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, а также индивидуальные предприниматели или организации, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки, указанной в перечнях, утвержденных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства».

На основании данных мониторинга, проведенного Департаментом, заключили ученические договора и направили на переобучение, 5 сельскохозяйственных товаропроизводителей Смоленской области.

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год (либо по мере необходимости).

Действия:

- подготовка документа - 7 чел./час (один рабочий день);

- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 2 чел./час.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство». В январе - декабре 2022 года - 32 285,9 руб. Стат. бюллетень «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - декабре 2022 года».

Средняя стоимость часа работы: 192 руб./ч. (32 285,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для	Пакет документов для	

получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 6 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов.	получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 6 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов.	
Общая стоимость требования: 1 920 руб. (192*10*1 обращение)	Общая стоимость требования: 1 920 руб. (192*10*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей не изменятся.		

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта	
1	Наименование проекта НПА	О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных с обеспечением квалифицированными специалистами
2	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
3	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Мелешко Марина Николаевна т. 29-10-53
4	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=385
5	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в	с 23 по 29 марта 2023 года

	связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	
6	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru); 2. Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru); 3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru); 4. Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru); 5. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	Не поступили

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области Ефременков Алексей Владимирович (urp67@yandex.ru)	Замечаний (предложений) не поступало, но участником публичных обсуждений концептуально одобрено данное правовое регулирование в представленной редакции проекта постановления	-

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа: проектом постановления не предусмотрено предоставление субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных документов.

10. Степень регулирующего воздействия средняя.

Проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, что соответствует средней степени регулирующего воздействия.

А.А. Царев