



**ДЕПАРТАМЕНТ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ**

ул. Николаева, д. 12-а, г. Смоленск, 214004
тел. (факс): (4812) 38-17-22
e-mail: obraz@admin-smolensk.ru

« 07 » 03 2023 г. № 2621
на № _____ от _____

Отчет

по результатам предварительной оценки

к проекту постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим образовательным организациям, не являющимся казенными учреждениями, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти, в целях паритетного с Российским научным фондом финансирования научных, научно-технических программ и проектов, предусматривающих проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, отобранных по результатам открытого публичного конкурса на получение грантов Российского научного фонда по приоритетному направлению деятельности Российского научного фонда «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований малыми отдельными научными группами» (региональный конкурс), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области»

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим образовательным организациям, не являющимся казенными учреждениями, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти, в целях паритетного с Российским научным фондом финансирования научных, научно-технических программ и проектов, предусматривающих проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, отобранных по результатам открытого публичного конкурса на получение грантов Российского научного фонда по приоритетному направлению деятельности Российского научного фонда «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований малыми отдельными научными группами» (региональный конкурс), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области» (далее – проект постановления) предполагает внесение в Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий

некоммерческим образовательным организациям, не являющимся казенными учреждениями, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти, в целях паритетного с Российским научным фондом финансирования научных, научно-технических программ и проектов, предусматривающих проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, отобранных по результатам открытого публичного конкурса на получение грантов Российского научного фонда по приоритетному направлению деятельности Российского научного фонда «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований малыми отдельными научными группами» (региональный конкурс), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области» (далее – Порядок) следующих изменений:

- определение сроков размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет»;

- изменение одного из условий предоставления грантов с «неотнесение образовательной организации к иностранному юридическому лицу, а также российскому юридическому лицу, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов, на дату не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии» на «неотнесение образовательной организации к иностранному юридическому лицу, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорная компания), а также российскому юридическому лицу, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации), на дату не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии. При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ»;

- изменение наименования «Фонд социального страхования Российской Федерации» на «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации»;

- закрепление за образовательной организацией права отозвать заявление о предоставлении субсидий;

- корректировка формулировки «приказом начальника» на «правовым актом»;

- определение в качестве обязательного требования к соглашению о предоставлении субсидии включение условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям соглашения в случае уменьшения Департаменту как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном соглашением;

- закрепление за Департаментом Смоленской области по образованию и науке обязанности осуществления мониторинга достижения результата предоставления субсидии.

Уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области, осуществляющим предоставление субсидий, является Департамент Смоленской области по образованию и науке (далее – Департамент).

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлен предлагаемый проект постановления, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2022 № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1666) подпункт «ж» пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1492) изложен в следующей редакции: «ж) информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) (в разделе единого портала) сведений о субсидиях не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона (решения) о бюджете (закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете).».

Вместе с тем абзац второй пункта 4 Порядка устанавливает требования к размещению сведений о субсидиях без учета изменений, внесенных Постановлением № 1666.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 2385) абзац шестой подпункта «в» пункта 4 Постановления № 1492 изложен в следующей редакции: «участники отбора

не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;».

Вместе с тем абзац пятый пункта 8 Порядка устанавливает в качестве одного из условий предоставления субсидий требование к образовательной организации без учета изменений, внесенных Постановлением № 2385.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» определены функции и полномочия Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Вместе с тем абзац шестой пункта 9 Порядка содержит формулировку «Фонд социального страхования Российской Федерации».

В соответствии Постановлением № 1492 в правовом акте, регулирующем предоставление субсидий, указываются:

– порядок отзыва предложений (заявок) участников отбора, порядка возврата предложений (заявок) участников отбора, определяющего в том числе основания для возврата предложений (заявок) участников отбора, порядка внесения изменений в предложения (заявки) участников отбора (абзац двенадцатый подпункта «б» пункта 4 Постановления № 1492);

– требование о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям (подпункт «к» пункта 5 Постановления № 1492);

– требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации (подпункт «а(1)» пункта 7 Постановления № 1492).

Вместе с тем в Порядке данные положения отсутствуют.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Приведение норм, закрепленных в абзаце втором пункта 4, абзаце пятом пункта 8, абзаца шестого пункта 9, пунктов 11, 12, 18 в соответствии с федеральным законодательством	Принятие постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим образовательным организациям, не являющимся казенными учреждениями, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти, в целях паритетного с Российским научным фондом финансирования научных, научно-технических программ и проектов, предусматривающих проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, отобранных по результатам открытого публичного конкурса на получение грантов Российского научного фонда по приоритетному направлению деятельности Российского научного фонда «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований малыми отдельными научными группами» (региональный конкурс), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области»	1	единиц	31.12.2023

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Реализация предполагаемого правового регулирования не потребует расходов областного бюджета.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Альтернативные варианты правового регулирования отсутствуют.

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	-риск предоставления субсидии некоммерческим образовательным организациям, не являющимся казенными учреждениями, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти, не соответствующим требованиям Постановления № 1492	
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота	<p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования субсидию смогут получить некоммерческие образовательные организации, не являющиеся казенными учреждениями, находящиеся в ведении федеральных органов государственной власти, не соответствующим требованиям Постановления № 1492.</p> <p>В связи с этим альтернативные способы решения проблемы, в рамках которых возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, отсутствуют.</p>		
8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы	<p>Проект НПА разработан:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в связи с необходимостью приведения Порядка в соответствие требованиями федерального законодательства, а именно: - постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»; - Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации». 		

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты проектом постановления, – некоммерческие образовательные организации, не являющиеся казенными учреждениями, находящиеся в ведении федеральных органов государственной власти.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Название требования: представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования: обращение в Департамент Смоленской области по образованию и науке.

Тип требования: подготовка и предоставление документов.

Масштаб: число заявителей – 1 ед.

Частота: 1 ед. (указанный проект предоставляется в составе пакета документов один раз, при подаче заявления на получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия:

- подготовка документа – 8 час. (один рабочий день);

- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 2 час.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Образование»: в январе-ноябре 2022 года – 30 548,9 рублей (<https://sml.gks.ru/folder/53381>).

Средняя стоимость часа работы: 181,8 руб./ч. (30 548,9 руб./21 рабочий день/8 рабочих часов).

Общая стоимость требования: 1 818,4 руб. (182*10*1 обращение).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов некоммерческих образовательных организаций.

з) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений.

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1	Наименование проекта НПА	О внесении изменений в Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим образовательным организациям, не являющимся казенными учреждениями, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти, в целях паритетного с Российским научным фондом финансирования научных,

		научно-технических программ и проектов, предусматривающих проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, отобранных по результатам открытого публичного конкурса на получение грантов Российского научного фонда по приоритетному направлению деятельности Российского научного фонда «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований малыми отдельными научными группами» (региональный конкурс), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области»
2	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области – разработчика проекта НПА	Департамент Смоленской области по образованию и науке
3	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Шкодкина Марина Юрьевна, (4812) 38-94-62
4	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=356
5	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	28.02.2023 – 06.03.2023
6	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	<ol style="list-style-type: none"> 1. Торгово-промышленная палата Смоленской области. 2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области. 3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». 4. Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз». 5. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
7	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	не поступили

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проектом постановления не предусматривается представление субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов.

к) Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, что позволяет определить среднюю степень регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Начальник Департамента



Е.П. Талкина