

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «28» ноября 2023 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» на выполнение работ по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области, в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, субсидия).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 10.10.2022 № 724.

Проект постановления разработан в целях приведения Порядка в соответствие с постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 929 «Об утверждении областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» в части уточнения наименования субсидии, предоставляемой некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» (далее также – региональный оператор) на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением работ по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области, а также в соответствии с постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О переименовании отдельных исполнительных органов Смоленской области».

Также Порядок приводится в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), в части проведения мониторинга достижения результата предоставления субсидии.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта регулирует предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, получателям, указанным в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 3 Порядка *целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат регионального оператора, производимых в текущем финансовом году, связанных с оплатой выполненных работ (услуг) по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, включенных в Региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области, на 2014 - 2055 годы, утвержденную постановлением Администрации Смоленской области от 27.12.2013 № 1145, а именно на проведение инструментального обследования несущих и ненесущих строительных конструкций с последующей разработкой заключения о техническом состоянии строительных конструкций многоквартирного дома.*

При этом в соответствии с наименованием Порядка и наименованием программного мероприятия областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 929 (далее также – областная государственная программа), субсидия предоставляется на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением работ по оценке технического состояния общего

имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области.

Таким образом, финансовому обеспечению подлежат только затраты, связанные с проведением работ по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, а не услуги.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым привести цель предоставления субсидии, указанную в пункте 3 Порядка, в соответствие с наименованием Порядка и наименованием программного мероприятия областной государственной программы.

2) В соответствии с пунктом 9 Порядка одним из документов, который представляет региональный оператор для получения субсидии, является *информация налогового органа об исполнении региональным оператором обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданную налоговым органом или подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов для получения субсидии.*

При этом не допускается запрашивать у заявителя информацию, находящуюся в распоряжении государственных органов, и которую главный распорядитель средств субсидии может получить посредством электронного межведомственного взаимодействия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым предусмотреть в Порядке, что информация налогового органа об исполнении региональным оператором обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов представляется региональным оператором по собственной инициативе, а в случае ее непредставления – запрашивается главным распорядителем средств субсидии посредством электронного межведомственного взаимодействия.

Также непредставление региональным оператором информации налогового органа по собственной инициативе не является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

В связи с этим необходимо внести изменения в абзац третий пункта 12 Порядка, устанавливающий основания для отказа в предоставлении субсидии.

3) В соответствии с пунктом 13 Порядка результатом предоставления субсидии является *«Количество выполненных работ по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области» (единиц).*

В соответствии с подпунктом «м» пункта 6 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий, должен включать достигнутые или планируемые результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных

(муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, с указанием в соглашениях точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), а также соответствовать типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.

В связи с этим в целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета, Министерство считает целесообразным привести формулировку результата предоставления субсидии в соответствие с Общими требованиями, например: *«Выполнены работы по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области (единицы)».*

В Порядке следует также указать, что показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является *«Количество выполненных работ по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области (единицы)».* Значение показателя указывается в соглашении.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления предусматривает возможность предоставления субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением работ по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области.

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 929.

В части комплекса процессных мероприятий *«Обеспечение функционирования некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта*

многоквартирных домов Смоленской области» областной государственной программы предусмотрено предоставление субсидии региональному оператору в 2023 году в размере 2 500,0 тыс. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Альтернативным способом правового регулирования является финансирование за счёт средств собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области, поступивших в фонд капитального ремонта, который формируется на счёте некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области».

Оценка расходов регионального оператора, связанных с получением субсидии, с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Итого трудозатрат: 5,25 чел./часов.

Средняя стоимость часа работы сотрудника регионального оператора за период январь-октябрь 2023 года составила: 347,48 рублей (35 069 732/100 925), где 35 069 732 рубля - оплата труда всех сотрудников регионального оператора за период январь - октябрь 2023 года; 100 925 час - фактическая продолжительности рабочего времени сотрудников Регионального оператора за период январь - октябрь 2023 года.

Общая стоимость выполнения работ по предоставлению документов для получения субсидии региональным оператором составила 1 824,27 рублей (347,48 рублей x 5,25 чел./часов).

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

На основании пункта 2.4¹ Порядка проведения оценки регулирующего воздействие проектов областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718, публичные обсуждения в отношении проекта постановления не проводились.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 929.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Привести цель предоставления субсидии, указанную в пункте 3 Порядка, в соответствие с наименованием Порядка и наименованием программного мероприятия областной государственной программы, указав, что финансовому обеспечению подлежат только затраты, связанные с проведением работ по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах.

2) Предусмотреть в Порядке, что информация налогового органа об исполнении региональным оператором обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов представляется региональным оператором по собственной инициативе, а в случае ее непредставления – запрашивается главным распорядителем средств субсидии посредством электронного межведомственного взаимодействия.

Также непредставление региональным оператором информации налогового органа по собственной инициативе не является основанием для отказа в предоставлении субсидии. В связи с этим необходимо внести изменения в абзац

третий пункта 12 Порядка, устанавливающий основания для отказа в предоставлении субсидии.

3) Привести результат предоставления субсидии в соответствие с Общими требованиями: *«Выполнены работы по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области (единицы)».*

В Порядке следует также указать, что показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является *«Количество выполненных работ по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области (единицы)».* Значение показателя указывается в соглашении.

И.о. министра экономического
развития Смоленской области

(подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)