

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «04» декабря 2023 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее – проект постановления, Порядок, субсидия).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 371.

Проект постановления разработан в связи с переименованием Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области, а также необходимостью уточнения положений Порядка в связи признанием утратившим силу с 1 января 2024 года постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» и вступлением в силу Правил предоставления и распределения субсидий, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2022 № 164 (далее – обновленные Федеральные правила), вступают в силу с 01.01.2024 года.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 проекта постановления вносимые изменения должны распространять свое действие со дня его подписания, за исключением абзаца второго подпункта 3 пункта 1 проекта постановления, который вступает в силу с 01.01.2024.

Однако, субсидия на производство и реализацию зерновых культур в 2023 году уже выдана получателям в связи с тем, что в действующей редакции Порядка установлен срок подачи заявления о предоставлении субсидии – 19 мая текущего года.

Поэтому в случае дополнительного выделения средств резервного фонда на финансирование данной субсидии, ее предоставление должно осуществляться в соответствии с действующими федеральными правилами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее – действующие Федеральные правила).

В этой связи считаем целесообразным установить отлагательный срок (с 01.01.2024) вступления в силу положений Порядка, касающихся цели предоставления субсидии (пункт 5 Порядка).

В целях исключения избыточных требований для сельскохозяйственных товаропроизводителей и недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Министерство считает целесообразным установить отлагательный срок (с 01.01.2024) вступления в силу положений Порядка, касающихся цели предоставления субсидии (пункт 5 Порядка).

2) При расчете ставки субсидии на производство и реализацию зерновых культур на 1 тонну реализованных зерновых культур в пунктах 7 и 7.1 Порядка применяется понижающий коэффициент (К) в случае, если страхование с государственной поддержкой посевов зерновых культур в предыдущем финансовом году (в текущем финансовом году при дополнительном финансировании) не осуществлялось. По действующим Федеральным правилам $K = 0,7$, по обновленным Федеральным правилам $K = 0,5$.

В Порядке указано, что *K - понижающий коэффициент, применяемый при расчете ставки субсидии на производство и реализацию зерновых культур на 1 тонну реализованных зерновых культур, равный 0,7 (0,5 соответственно) в случае, если страхование с государственной поддержкой посевов зерновых культур в предыдущем финансовом году (в текущем финансовом году при дополнительном финансировании) не осуществлялось (указанный коэффициент применяется в пределах земельных участков, занятых посевами конкретной зерновой культуры, сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой в отношении которых не осуществлялось в предыдущем (текущем) финансовом году). В случае осуществления страхования с государственной поддержкой посевов зерновых культур в предыдущем финансовом году K приравнивается к 1.*

В действующих и обновленных Федеральных правилах указано, что в случае если при производстве конкретной зерновой культуры, в целях компенсации части затрат на производство и реализацию которой предоставляются средства, не осуществлялось сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой имущественных интересов, связанных с риском утраты (гибели) урожая такой зерновой культуры, при расчете размера ставок применяется коэффициент 0,7 (0,5 соответственно).

В связи с этим Министерство считает необходимым обратить внимание на применение понижающего коэффициента в предлагаемых Порядком формулах расчета (пункты 7 и 7.1 Порядка).

Рассмотрим на примере расчета, указанного в пункте 7 Порядка:

Размер субсидии на производство и реализацию зерновых культур, подлежащей предоставлению i-му получателю, определяется по следующей формуле:

$$C_i = C_{ti} \times P_i \times K_{кор}, \text{ где:}$$

C_i - размер субсидии на производство и реализацию зерновых культур, подлежащей предоставлению i-му получателю (рублей);

C_{ti} - ставка субсидии на производство и реализацию зерновых культур,

рассчитанная на 1 тонну реализованных зерновых культур, для i -го получателя (рублей), которая рассчитывается по следующей формуле:

$$C_{ti} = C_{тН} \times K, \text{ где:}$$

$C_{тН}$ - норматив ставки субсидии на производство и реализацию зерновых культур, который рассчитывается по следующей формуле:

$$C_{тН} = \Phi / \sum_{i=1}^n \text{Пр}_i, \text{ где:}$$

Φ - общий объем субсидии на производство и реализацию зерновых культур, подлежащей предоставлению получателям в текущем финансовом году за счет средств федерального бюджета и средств областного бюджета в соответствии с заключенным с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации соглашением (рублей);

Пр_i - объем реализованных i -м получателем зерновых культур в III-IV кварталах предыдущего финансового года и I квартале текущего финансового года (тонн);

n - количество получателей;

K - понижающий коэффициент, применяемый при расчете ставки субсидии на производство и реализацию зерновых культур на 1 тонну реализованных зерновых культур, равный 0,5 в случае, если страхование с государственной поддержкой посевов зерновых культур в предыдущем финансовом году не осуществлялось (указанный коэффициент применяется в пределах земельных участков, занятых посевами конкретной зерновой культуры, сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой в отношении которых не осуществлялось в предыдущем финансовом году). В случае осуществления страхования с государственной поддержкой посевов зерновых культур в предыдущем финансовом году K приравнивается к 1.

$K_{кор}$ - корректирующий коэффициент, который рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{кор} = \Phi / \sum_{i=1}^n (\text{Пр}_i \times C_{ti}).$$

При расчете ставки субсидии, где применяется понижающий коэффициент, используется норматив ставки субсидии, рассчитанный с учетом всего объема реализованных получателем зерновых культур.

В рамках Порядка субсидируется 4 зерновые культуры: пшеница, рожь, кукуруза и ячмень.

Понижающий коэффициент должен применяться к конкретной зерновой культуре, посевы которой не были застрахованы.

Однако, в приведенном в Порядке расчете, не учитывается, что понижающий коэффициент применяется к конкретной зерновой культуре. Поэтому в случае если сельскохозяйственным товаропроизводителем было реализовано несколько видов зерновых культур, а застрахованы посевы, например, по всем культурам, кроме одной, то понижающий коэффициент будет применяться ко всему объему

реализованного им зерна, а не к объему реализованного зерна по конкретной зерновой культуре. Соответственно, размер предоставляемой ему господдержки будет неправильно скорректирован в меньшую сторону.

Такая же ситуация наблюдается и при расчете в случае дополнительного финансирования из резервного фонда (пункт 7.1 Порядка).

В целях недопущения необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей Министерство считает целесообразным обеспечить применение понижающего коэффициента при расчете ставки субсидии для конкретной зерновой культуры, а не ко всему объему реализованного сельскохозяйственным товаропроизводителем зерна с учетом требований действующих и обновленных Федеральных правил.

Также в целях недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Министерство считает целесообразным обеспечить корректность формулировки, применяемой к понижающему коэффициенту при расчете ставки субсидии в Порядке, с формулировкой, указанной в действующих и обновленных Федеральных правилах.

3) При внесении изменений в пункт 7 Порядка в последнем абзаце указано, что для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, **финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство и реализацию зерновых культур осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.**

При этом целью предоставления субсидий на производство и реализацию зерновых культур является **возмещение** части затрат.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым скорректировать положение, касающееся получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, уточнив, что Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области возмещает часть произведенных ими затрат.

Также в соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями пункт 8.1 Порядка дополняется следующим условием предоставления субсидии: **производство зерновых культур в текущем финансовом году получателем зерновых культур.**

В целях исключения положений, способствующих введению неопределенностей для заявителей, Министерство считает целесообразным скорректировать пункт 8.1 Порядка, заменив слова «получателем зерновых культур» на слова «получателем субсидии».

4) Обращаем внимание, что с 1 января 2024 вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий,

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», поэтому в целях применения правового регулирования с 1 января 2024 года необходимо также учесть его положения при внесении изменений в проект постановления.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы производителей зерновых культур, относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	30	Сведения на основе данных мониторинга Министерства сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области
2. крестьянские (фермерские) хозяйства	17	
3. индивидуальные предприниматели	4	
4. научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования	-	

С 1 января 2024 года источником финансового обеспечения субсидий на производство и реализацию зерновых культур являются средства субсидии из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В случае дополнительного выделения средств резервного фонда источником финансового обеспечения субсидий на производство и реализацию зерновых культур являются средства иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области».

В рамках ведомственного проекта *«Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области»* областной государственной программы *«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской*

области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур:

- за счет областного бюджета:

в 2023 году – 1 000 тыс. рублей;

в 2024 году – 3 979,4 тыс. рублей;

в 2025 году – 3 700,7 тыс. рублей;

- за счет федерального бюджета:

в 2023 году – 39 602,4 тыс. рублей;

в 2024 году – 19 428,7 тыс. рублей;

в 2025 году – 19 428,78 тыс. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки не увеличится	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	

6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению их финансово-экономического состояния, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», а также неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей. В связи с этим Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.</p>		
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в целях приведения Порядка в соответствие с федеральным законодательством, в целях устранения правовых коллизий при предоставлении субсидий.</p>		

Оценка изменения расходов балансодержателей областного имущества Смоленской области, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота,

рыболовство и рыбоводство». В январе - июле 2023 года - 38 738,5 руб. Стат. бюллетень № 356 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе-июле 2023 года». **Средняя стоимость часа работы: 230,59 руб./ч. (38 738,5 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).**

Текущее регулирование	Новое регулирование
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 4 чел./часов. 3. Подача пакета документов – 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 4 чел./часов. 3. Подача пакета документов – 2 чел./часов.
Общая стоимость требования при одном обращении: 1 614 руб. (230,59*7*1 обращение)	Общая стоимость требования при одном обращении: 1 614 руб. (230,59*7*1 обращение)

При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей не изменятся.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=507>, срок проведения с 10 по 16 ноября 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступили.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

- 1) Установить отлагательный срок (с 01.01.2024) вступления в силу положений Порядка, касающихся цели предоставления субсидии (пункт 5 Порядка).
- 2) Обеспечить применение понижающего коэффициента при расчете ставки субсидии для конкретной зерновой культуры, а не ко всему объему реализованного сельскохозяйственным товаропроизводителем зерна с учетом требований действующих и обновленных Федеральных правил.

Также обеспечить корреспондентную формулировку, применяемой к понижающему коэффициенту при расчете ставки субсидии в Порядке, с формулировкой, указанной в действующих и обновленных Федеральных правилах.

- 3) Скорректировать в пункте 7 Порядка положение, касающееся получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, уточнив, что Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области возмещает часть произведенных ими затрат.

Скорректировать пункт 8.1 Порядка, заменив слова «получателем зерновых культур» на слова «получателем субсидии».

- 4) Обращаем внимание, что с 1 января 2024 вступает в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым

актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», поэтому в целях применения правового регулирования с 1 января 2024 года необходимо также учесть их положения при внесении изменений в проект постановления.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников