

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «23» ноября 2023 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала» (далее – проект постановления, Порядок, субсидия).

Проект постановления разработан в связи с переименованием Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области, и необходимостью уточнения периода, за который возмещаются затраты на приобретение рыбопосадочного материала.

Также проектом постановления уточняются условия предоставления субсидий, перечень документов, представляемый для получения субсидии и срок их представления, результат предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление

предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) Для получения субсидии в соответствии с пунктом 8 Порядка сельскохозяйственный товаропроизводитель, в том числе представляет *копии документов, подтверждающих право собственности или иное имущественное право на рыбоводный(ые) участок(ки) и (или) земельный(ые) участок(ки), используемый(ые) для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя сельскохозяйственного товаропроизводителя.*

При этом в Порядке отсутствует поименованный перечень таких документов.

В случае, если, например, для подтверждения прав собственности или иного имущественного права на вышеуказанные участки необходимо представить выписку из Единого государственного реестра недвижимости, которая может быть получена посредством межведомственного электронного взаимодействия, либо договор аренды, заключенный между сельскохозяйственным товаропроизводителем и органом местного самоуправления, находящийся в распоряжении органов местного самоуправления, то такие документы заявитель вправе представлять только по собственной инициативе.

Таким образом, непредставление заявителем указанных документов по собственной инициативе не является основанием для отказа в предоставлении субсидии, и в случае непредоставления их по собственной инициативе главный распорядитель средств субсидии обязан запросить документы, подтверждающие право собственности или иное имущественное право на рыбоводный(ые) участок(ки) и (или) земельный(ые) участок(ки), используемый(ые) для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), путем направления межведомственного запроса.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым указать в Порядке перечень документов, которые необходимо представить заявителю, подтверждающих право собственности или иное имущественное право на рыбоводный(ые) участок(ки) и (или) земельный(ые) участок(ки), используемый(ые) для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), определить порядок представления данных документов (по собственной инициативе или в обязательном порядке).

2) В соответствии с пунктом 11 Порядка *Министерство в течение 20 рабочих дней с даты, указанной в абзаце первом пункта 8 настоящего Порядка (08 декабря текущего финансового года включительно), рассматривает представленные сельскохозяйственным товаропроизводителем заявление и документы на предмет*

отсутствия оснований для отказа в предоставлении субсидии и принимает решение о выплате либо об отказе в выплате субсидии.

Далее, согласно пункту 12 Порядка, при принятии решения о выплате субсидии Министерство в течение 2 рабочих дней со дня принятия указанного решения уведомляет сельскохозяйственного товаропроизводителя в письменной форме о принятом решении, а также о необходимости заключения договора о предоставлении субсидии и в течение 5 рабочих дней после принятия данного решения заключает с сельскохозяйственным товаропроизводителем договор.

Затем, согласно пункту 13, после заключения договора Министерство в течение 5 рабочих дней перечисляет средства субсидии на счет сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Таким образом, от конечного срока приема документов на получение субсидии (08 декабря) до перечисления средств субсидии проходит 30 календарных дней, т.е. перечисление средств субсидии фактически осуществляется в следующем финансовом (календарном) году, что противоречит абзацу второму пункта 1 Порядка.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает целесообразным скорректировать сроки подачи документов и (или) сроки, отведенные на прохождение остальных этапов принятия решения о выплате субсидии таким образом, чтобы средства субсидии были перечислены на счет получателя в текущем финансовом году.

3) Согласно абзацу пятнадцатому пункта 8 Порядка к заявлению на получение субсидии сельскохозяйственный товаропроизводитель прилагает *отчет о фактическом объеме производства товарной рыбы, включая рыбопосадочный материал, за два года, предшествующих текущему финансовому году, по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку.*

При этом название данного отчета в абзаце пятнадцатом пункта 8 Порядка и в Приложении № 4 к Порядку не совпадают.

Кроме того, форма отчета некорректна для сельскохозяйственных товаропроизводителей, начавших производство в году, предшествующем текущему финансовому году.

Таким образом, возникает неопределенность: нужно ли заполнять данный отчет указанной группе заявителей, или она представляется только теми сельскохозяйственными товаропроизводителями, которые занимаются производством товарной рыбы (включая рыбопосадочный материал) два года и более? В таком случае, какую информацию должны представить сельскохозяйственные товаропроизводители, начавшие производство в году, предшествующем текущему финансовому году?

Обращаем внимание, что одним из условий предоставления субсидии является производство товарной рыбы за два года, предшествующих текущему финансовому году (за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, начавших производство в году, предшествующем текущему финансовому году).

Однако для сельскохозяйственных товаропроизводителей, начавших производство в году, предшествующем текущему финансовому году, условий по производству товарной рыбы не установлено.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для заявителей, Министерство считает целесообразным либо предусмотреть отдельную форму отчета для тех сельскохозяйственных товаропроизводителей, кто начал производство товарной рыбы (включая рыбопосадочный материал) в году, предшествующем текущему финансовому году, либо скорректировать наименование отчета, приведенного в абзаце пятнадцатом пункта 8 Порядка, обеспечив его корреспонденцию с наименованием, указанным в Приложении № 4 Порядка (в случае если данные об их производстве не требуются).

4) Согласно абзацу третьему пункта 17 Порядка одним из результатов предоставления субсидии является *обеспечение объема производства товарной рыбы в году, следующем за годом предоставления субсидии на приобретение рыбопосадочного материала, увеличенного не менее чем на 5 процентов по отношению к среднему показателю по производству товарной рыбы за два года, предшествующих текущему финансовому году (тонн).*

Согласно абзацу одиннадцатому пункта 7 Порядка одним из условий предоставления субсидии является *производство товарной рыбы за два года, предшествующих текущему финансовому году (за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, начавших производство в году, предшествующем текущему финансовому году).*

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает целесообразным скорректировать формулировку результата предоставления субсидии с учетом наличия двух групп сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые получают субсидии (1-я группа - сельскохозяйственные товаропроизводители, которые начали производство товарной рыбы в году, предшествующем текущему финансовому году, 2-я – сельскохозяйственные товаропроизводители, которые занимаются производством товарной рыбы два года и более), предусмотрев величину прироста для каждой из этих групп.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	6	Сведения на основе данных мониторинга Министерства сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области
2. индивидуальные предприниматели	2	

Источником финансового обеспечения субсидий на приобретение рыбопосадочного материала являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее также – областная программа).

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной программы предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала:

- за счет областного бюджета:

в 2023 году – **3000 тыс. рублей;**

в 2024 году – **3000 тыс. рублей;**

в 2025 году – **3000 тыс. рублей.**

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки – не увеличится	

3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей областной программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p> <p>В связи с этим Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области полагает, что альтернативные способы решения проблемы, в рамках которых возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, отсутствуют</p>		

Оценка изменения расходов балансодержателей областного имущества Смоленской области, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство». В январе-августе 2023 года - 39 283,1 руб. (Стат. бюллетень № 394 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе-августе 2023 года»).

Средняя стоимость часа работы:

233,83 руб./ч. (39 283,1 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 4 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области – 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 4 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области – 2 чел./часов.	-
Общая стоимость требования: 1 636,79 руб. (233,83*7*1 обращение)	Общая стоимость требования: 1 636,79 руб. (233,83*7*1 обращение)	-
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей не изменятся.		

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу:

<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=503>, срок проведения с 02 по 08 ноября 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступили.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Указать в Порядке перечень документов, подтверждающих право собственности или иное имущественное право на рыбоводный(ые) участок(ки) и (или) земельный(ые) участок(ки), используемый(ые) для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), определить порядок представления данных документов (по собственной инициативе или в обязательном порядке).

2) Скорректировать в Порядке сроки подачи документов и (или) сроки, отведенные на прохождение остальных этапов принятия решения о выплате субсидии таким образом, чтобы перечисление средств субсидии на счет получателя осуществлялось в текущем финансовом году.

3) Предусмотреть в Порядке либо отдельную форму отчета для тех сельскохозяйственных товаропроизводителей, кто начал производство товарной рыбы (включая рыбопосадочный материал) в году, предшествующем текущему финансовому году, либо скорректировать наименование отчета, приведенного в абзаце пятнадцатом пункта 8 Порядка, обеспечив его корреспонденцию с наименованием, указанным в Приложении № 4 Порядка (в случае если данные об их производстве не требуются).

4) Скорректировать формулировку результата предоставления субсидии с учетом наличия двух групп сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые получают субсидии (1-я группа - сельскохозяйственные товаропроизводители, которые начали производство товарной рыбы в году, предшествующем текущему финансовому году, 2-я – сельскохозяйственные товаропроизводители, которые занимаются производством товарной рыбы два года и более), предусмотрев величину прироста для каждой из этих групп.

5) Указать единицы измерения C_i , Φ , Z_i в приведенных в пункте 10 Порядка формулах.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников