

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «10» ноября 2023 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)
--

Проект постановления Администрации Смоленской области ««О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим спортивным организациям в рамках реализации областной государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в связи с необходимостью устранения замечаний, выявленных в ходе проведения плановой экспертизы Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим спортивным организациям в рамках реализации областной государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Смоленской области», утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 14.05.2019 № 296 (далее – Порядок) (Заключение об экспертизе областного нормативного правового акта от 18.07.2023), приведения Порядка в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), а также в соответствии с Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области».

Проектом постановления уточняются:

- цели предоставления субсидий;
- направления расходования средств субсидий;
- условия предоставления субсидий;
- результат предоставления субсидии;
- исполнительный орган Смоленской области, являющийся главным распорядителем средств субсидий.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового

акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство спорта Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 9 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должен содержать положение *о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением результатов предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом.*

В целях недопущения необоснованных расходов областного бюджета Министерство считает необходимым дополнить пункт 8 Порядка данным требованием.

2) Вносимыми изменениями пункт 3 Порядка дополняется подпунктом 5, содержащим следующие виды затрат:

- *приобретение основных средств, расходных материалов, прочего хозяйственного инвентаря;*

- *оплату коммунальных услуг, услуг связи, услуг и работ, связанных с содержанием имущества, прочих услуг;*

- *уплату прочих имущественных налогов.*

При этом не уточняется в отношении каких основных средств применяется понятие «расходные материалы». Также формулировка «прочий хозяйственный инвентарь», оплата «прочих услуг» предполагает любые расходы, в том числе не относящиеся к целям предоставления субсидии. В Налоговом Кодексе Российской Федерации отсутствует понятие «прочих имущественных налогов».

Вместе с тем, пунктом 9 Общих требований определено, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, должен содержать положения о направлениях расходов, (т.е. расходы должны быть конкретизированы).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для заявителей и исключения возникновения необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым исключить из формулировок направления затрат слово «прочие», указав конкретные виды расходования средств. Также необходимо указать виды налогов, в целях финансового обеспечения которых предоставляется субсидия, согласно Налогового Кодекса Российской Федерации.

3) На основании требований подпункта «а(1)» пункта 7 Общих требований Порядок необходимо дополнить положениями, устанавливающими **требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии** исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением (договором) о предоставлении субсидии, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.

Порядок проведения указанного мониторинга утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Порядок необходимо дополнить положениями, устанавливающими **требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии**.

4) Вносимыми изменениями пункт 3 Порядка дополняется подпунктом 5 «Содержание организации».

При этом перечень мероприятий, направленных на развитие и популяризацию физической культуры и спорта в Смоленской области, в целях реализации которых предоставляется субсидия, утвержденный приложением № 2 к Порядку, не дополнен данным разделом.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым дополнить Приложение № 2 к Порядку разделом 5 «Содержание организации», обеспечив его корреспонденцию с пунктом 3 Порядка.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы некоммерческих спортивных организаций, претендующих на получение субсидии в рамках реализации областной

государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Смоленской области».

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий некоммерческим спортивным организациям» основного мероприятия «Создание условий, направленных на достижение смоленскими спортсменами высоких спортивных результатов» областной государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Смоленской области».

На предоставление субсидий предусмотрено финансирование за счет областного бюджета:

- в 2023 году – 40 075,6 тыс. рублей;

- в 2024 году – 16 075,6 тыс. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат в 2023 году. Дополнительные расходы (доходы) областного бюджета отсутствуют.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Альтернативным вариантом предлагаемого правового регулирования является непредставление некоммерческим спортивным организациям субсидий на указанные цели. В этом случае у некоммерческих спортивных организаций будет отсутствовать финансовая возможность проведения мероприятий, направленных на развитие и популяризацию физической культуры и спорта в Смоленской области, что не позволит реализовать соответствующие мероприятия областной государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Смоленской области»

	<i>Вариант 1</i>	<i>Вариант 2</i>
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 год)	некоммерческой спортивной организацией проведены 12 мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта в Смоленской области	некоммерческой спортивной организацией не проведены мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта в Смоленской области
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/ расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета	доходы/ расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета

5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Риск неполучения субсидий некоммерческими спортивными организациями, риск неосвоения бюджетных средств, риск недостижения показателя комплекса процессных мероприятий «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки и участия смоленских спортсменов во всероссийских и международных спортивных соревнованиях, спартакиадах, фестивалях» областной государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Смоленской области»
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицам, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота	Выбран вариант 1, поскольку в случае непринятия правового регулирования не будут предоставлены субсидии некоммерческим спортивным организациям, в связи с чем не будут проведены запланированные мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта в Смоленской области, не будут достигнуты запланированные результаты и показатели.	
8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте «а» настоящего отчета. Проект постановления разработан в целях приведения Порядка в соответствие со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации № 1492, Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области»	

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=483>, срок проведения с 19 по 28 октября 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством спорта Смоленской области уведомяны: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений, поступившие в ходе публичных обсуждений проекта постановления, не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством спорта Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 21.11.2013 №934.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) дополнить пункт 8 Порядка условием о запрете приобретения получателями субсидий средств иностранной валюты;

2) исключить из формулировок направления затрат слово «прочие», указав конкретные виды расходования средств, а также указать виды налогов, в целях финансового обеспечения которых предоставляется субсидия, согласно Налогового Кодекса Российской Федерации;

3) дополнить Порядок положениями, устанавливающими требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии;

4) дополнить Приложение № 2 к Порядку разделом 5 «Содержание организации», обеспечив его корреспонденцию с пунктом 3 Порядка.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников