

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «8» ноября 2023 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### **1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)**

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, прибывших в Смоленскую область с территориями Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и находящихся в пунктах временного размещения на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Порядок, субсидия).

Проект постановления предусматривает возможность возмещения затрат на обеспечение питанием, проживанием и иными социально-бытовыми услугами (приобретение продуктов питания или расходы на организацию питания; приобретение материальных запасов, в том числе постельных принадлежностей и постельного белья, полотенец, предметов личной гигиены, посуды, хозяйственного инвентаря, моющих средств, аптечек и иных материальных запасов, необходимых для социально-бытового обустройства; расходы, связанные с содержанием имущества пункта временного размещения и его текущий ремонт в целях соблюдения санитарно-гигиенических требований, требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности; расходы на оплату труда работников, непосредственно занятых обслуживанием лиц, находящихся в пункте временного размещения; оплата услуг по социально-бытовому обслуживанию лиц, находящихся в пункте временного размещения; коммунальные, транспортные, хозяйственные расходы; приобретение и установка (монтаж) основных средств, в том числе мебели, оборудования и прочих основных средств; уплата налогов, кроме налога на добавленную стоимость; прочие расходы) лиц, прибывших в Смоленскую область и находящихся в пунктах временного размещения (далее – ПВР).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ,

услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

Порядком определяется цель, условия и порядок предоставления субсидии, перечень необходимых документов на предоставление субсидии и требования к ним, а также требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение, порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Министерство социального развития Смоленской области.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов:

1) Наименование субсидии в Порядке и в пункте 1 Порядка отличаются. В связи с чем возникает неопределенность в отношении субсидируемых затрат.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым определить единое наименование субсидии по всему тексту Порядка.

2) Пунктом 5 Порядка определены затраты, по которым возмещается субсидия - *на обеспечение питанием (приобретение продуктов питания, расходы на организацию питания), проживанием и иными социально-бытовыми услугами (приобретение материальных запасов, в том числе постельных принадлежностей и постельного белья, полотенец, предметов личной гигиены, посуды, хозяйственного инвентаря, моющих средств, аптечек и иных материальных запасов, необходимых*

для социально-бытового обустройства; расходы, связанные с содержанием имущества пункта временного размещения и его текущий ремонт в целях соблюдения санитарно-гигиенических требований, требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности; расходы на оплату труда работников, непосредственно занятых обслуживанием лиц, находящихся в пункте временного размещения; оплата услуг по социально-бытовому обслуживанию лиц, находящихся в пункте временного размещения; коммунальные, транспортные, хозяйственные расходы; приобретение и установка (монтаж) основных средств, в том числе мебели, оборудования и **прочих основных средств; прочие расходы**) лиц, прибывших в Смоленскую область и находящихся в ПВР.

При этом в соответствии с подпунктом «в» пункта 11 Общих требований в правовом акте, регулирующем предоставление субсидий, указываются направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия. Т.е. направления субсидируемых затрат должны быть конкретными, не иметь формулировок «иные расходы» и «прочие основные средства» и т.п.

Кроме того, в Порядке необходимо указать, что фактически понесенные получателями затраты должны учитываться при расчете субсидии без учета налога на добавленную стоимость.

Также возникает неопределенность в понимании понятий «иными социально-бытовыми услугами» и «оплата услуг по социально-бытовому обслуживанию лиц, находящихся в пункте временного размещения» - одни и те же это затраты или разные?

Одним из направлений субсидирования затрат являются затраты, связанные с расходами на оплату труда работников непосредственно занятых обслуживанием лиц, находящихся в ПВР, однако Порядком не определено возмещаются ли в данном случае отчисления в государственные внебюджетные фонды.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым конкретизировать направления субсидируемых затрат, исключив формулировки «иные и прочие расходы», указав только те затраты, которые связаны непосредственно с питанием и размещением лиц в ПВР. Также необходимо определить возмещаются ли расходы на оплату труда работников, занятых обслуживанием лиц в ПВР, с учетом обязательных страховых взносов в государственные внебюджетные фонды или без них.

3) В пункте 6 Порядка указано, что субсидия предоставляется юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, указанным в пункте 5 настоящего Порядка, на возмещение затрат, произведенных в месяце, предшествующем месяцу подачи заявления на предоставление субсидии, но не определено - в каком порядке будет производиться предоставление субсидий: в порядке очередности регистрации заявлений о предоставлении субсидий или в какой-то другой очередности.

В целях исключения положений, способствующих введению положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым уточнить в каком порядке предоставляются субсидии.

4) В пункте 7 Порядка в формуле условные обозначения  $Моп_{ji}$  - объем средств на организацию питания (приобретение продуктов питания, расходы на организацию питания) для  $j$ -го лица по  $i$ -му юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, осуществляющим развертывание ПВР (по фактически произведенным расходам, но не более 415 рублей в день) (руб.); и  $Мир_{ji}$  - объем средств на иные расходы (обеспечение проживанием и иными социально-бытовыми услугами (приобретение материальных запасов, в том числе постельных принадлежностей и постельного белья, полотенца, предметов личной гигиены, посуды, хозяйственного инвентаря, моющих средств, аптечек и иных материальных запасов, необходимых для социально-бытового обустройства; расходы, связанные с содержанием имущества пункта временного размещения и его текущий ремонт в целях соблюдения санитарно-гигиенических требований, требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности; расходы на оплату труда работников, непосредственно занятых обслуживанием лиц, находящихся в пункте временного размещения; оплата услуг по социально-бытовому обслуживанию лиц, находящихся в пункте временного размещения; коммунальные, транспортные, хозяйственные расходы; приобретение и установка (монтаж) основных средств, в том числе мебели, оборудования и прочих основных средств; прочие расходы)) на  $j$ -ое лицо по  $i$ -му юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, осуществляющим развертывание ПВР (по фактически произведенным расходам, но не более 913 рублей в день) (руб.).

Однако, Порядок регулирует предоставление субсидий в порядке возмещения затрат, а не на финансовое обеспечение затрат, поэтому при расчете субсидии должны учитываться фактически произведенные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями затраты, связанными с организацией питания и временным проживанием лиц, находящихся в ПВР, а не «объем средств».

В целях исключения положений, способствующих введению положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым скорректировать наименование условных обозначений  $Моп_{ji}$  и  $Мир_{ji}$  в формуле для расчета субсидий, определив их как фактические затраты юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, связанные с организацией питания и проживанием лиц, находящихся в ПВР соответственно.

5) В абзацах шестом и седьмом пункта 8 Порядка указаны условия предоставления субсидии: *ненахождение юридического лица в процессе ликвидации, банкротства; прекращение деятельности индивидуального предпринимателя в качестве индивидуального предпринимателя.*

Однако, в соответствии с абзацами четвертым и пятым подпункта «в» пункта 4 Общих требований получатели субсидии юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидии - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве

индивидуального предпринимателя, а также в реестре дисквалифицированных лиц должны отсутствовать сведения о дисквалифицированном руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице - производителе товаров, работ, услуг, являющихся получателями субсидии.

В соответствии с абзацем восьмым пункта 8 Порядка одним из условий предоставления субсидии определено *«неполучение получателем субсидии на просубсидированные ранее затраты»*.

Так как условие предоставления субсидии должно быть выполнено заявителем до момента принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии, то необходимо сформулировать условие таким образом, чтобы оно уже было выполнено заявителем на момент принятия такого решения, а не относилось к будущему времени.

В этой связи предлагаем скорректировать данное условие, изложив его, например, в следующей редакции: *«неполучение ранее субсидии, на затраты, представленные к субсидированию»*.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, Министерство считает необходимым привести абзац шестой и седьмой пункта 8 Порядка в соответствие с абзацами четвертым и пятым подпункта «в» пункта 4 Общих требований. А также переформулировать условие *«неполучение получателем субсидии на просубсидированные ранее затраты»*, например, на *«неполучение ранее субсидии, на затраты, представленные к субсидированию»*.

б) В пункте 9 Порядка установлен срок представления заявления на возмещение затрат *«не позднее 5 числа месяца, следующего за месяцем, в котором произведены затраты»*, причем начало действия проекта постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 1 октября 2023 года.

Учитывая, что в настоящее время Порядок не утвержден - юридические лица, индивидуальные предприниматели не смогут обратиться с заявлением на предоставление субсидии на возмещение затрат, произведенных в октябре 2023 года.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Министерство рекомендует пересмотреть срок подачи заявления о предоставлении субсидии таким образом, чтобы заявители смогли получать субсидии по затратам, произведенным в октябре 2023 г.

Также пунктом 9 Порядка установлено, что для получения субсидии юридические лица, индивидуальные предприниматели представляют в уполномоченный орган заявление о предоставлении субсидии.

При этом Порядком не установлено каким образом осуществляется регистрация заявления и прилагаемых к нему документов в уполномоченном органе, а также не указано в какой срок размещается форма заявления в сети «Интернет» с даты её утверждения приказом уполномоченного органа.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство

рекомендует определить порядок регистрации заявления и прилагаемых к нему документов в уполномоченном органе, а также установить срок размещения формы заявления в сети «Интернет» с даты ее утверждения уполномоченным органом.

7) Абзацем восьмым пункта 9 Порядка предусмотрено, что к заявлению юридическое лицо, индивидуальный предприниматель прилагает выписку из Единого государственного реестра недвижимости на объекты недвижимости, в которых осуществляется развертывание ПВР, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления или договор аренды на объекты недвижимости, в которых осуществляется развертывание ПВР.

Однако выписка из Единого государственного реестра недвижимости на объекты недвижимости может быть получена уполномоченным органом посредством межведомственного информационного взаимодействия, поэтому в Порядке необходимо уточнить, что такая выписка представляется получателем только по собственной инициативе.

В связи с этим необходимо дополнить заявление информацией об объекте, в котором осуществляется развертывание ПВР, которая позволит идентифицировать указанный в заявлении объект для его поиска в Едином государственном реестре недвижимости.

В связи с тем, что заявление о предоставлении субсидии на возмещение затрат подается ежемесячно, отсутствует необходимость ежемесячно истребовать указанные выписку и договор, если заявитель уже предоставил их при первом обращении в уполномоченный орган.

Кроме этого, указанным пунктом Порядка предусмотрено, что к заявлению прикладывается договор аренды на объекты недвижимости, в которых осуществляется развертывание ПВР. При этом ежемесячно требовать предоставление оригинала указанного договора аренды является излишним обязательством для получателя субсидии. Поэтому считаем необходимым скорректировать данный пункт, уточнив, что к заявлению прилагается не договор аренды на объект недвижимости, в котором осуществляется развертывание ПВР, а его копия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым скорректировать перечень прилагаемых к заявлению документов:

- выписку из Единого государственного реестра недвижимости на объекты недвижимости, в которых осуществляется развертывание ПВР, предоставляться по собственной инициативе заявителя,

- выписку и /или договор аренды на объекты недвижимости, в которых осуществляется развертывание ПВР, предоставлять в уполномоченный орган только однократно при первом обращении за получением субсидий,

- предоставлять не договор аренды на объекты недвижимости, в которых осуществляется развертывание ПВР, а его копию,

- дополнить заявление на предоставление субсидий информацией о кадастровом номере объекта недвижимости, на котором осуществляется развертывание ПВР.

8) В абзаце десятом пункта 9 Порядка предусмотрено предоставление *копий платежных документов*, подтверждающих произведенные расходы, но не указано за какой период такие документы предоставляются.

Также, в указанном абзаце отсутствуют обязанность заявителя предоставлять копии документов, подтверждающих расходы на оплату труда работников, непосредственно занятых обслуживанием лиц, находящихся в пункте временного размещения.

Обращаем внимание, что все копии документов, которые предоставляет заявитель, должны быть заверены подписью руководителя/уполномоченного лица на подписание или индивидуального предпринимателя и печатью (при наличии).

В целях исключения положений, способствующих введению неопределенностей для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым указать в абзаце десятом пункта 9 Порядка период, за который предоставляются копии документов, а также определить документы, подтверждающие затраты, связанные с расходами на оплату труда работников, непосредственно занятых обслуживанием лиц, находящихся в ПВР.

9) В абзаце четырнадцатом пункта 9 Порядка указано, что одним из документов, который предоставляется к заявлению, является *согласие на обработку персональных данных*.

Необходимо отметить, что на основании Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» согласие на обработку персональных данных предоставляется только индивидуальным предпринимателем, а не юридическим лицом.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований для получателей субсидии, Министерство считает необходимым указать, что согласие на обработку персональных данных предоставляется только индивидуальными предпринимателями.

10) В соответствии с абзацем третьим пункта 10 Порядка *в случае принятия решения о предоставлении субсидии, между уполномоченным органом и юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) заключается соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, прибывших в Смоленскую область с территориями Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и находящихся в пунктах временного размещения на территории Смоленской области, и издается приказ руководителя уполномоченного органа о предоставлении субсидии на возмещение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по временному размещению, питанию и социально-бытовому обустройству лиц, прибывших в Смоленскую область и находящихся в ПВР.*

При этом не определено в какой срок после уведомления заявителя о принятом в отношении него решения о предоставлении субсидии *заключается указанное соглашение.*

Также указанным абзацем не определено в какой срок *издается приказ*

руководителя уполномоченного органа о предоставлении субсидии.

Кроме этого, данным пунктом не определен случай, когда получатель субсидии делегирует свои полномочия по подписанию соглашения о предоставлении субсидии другому лицу, действующему на основании доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством.

В целях исключения положений, способствующих введению неопределенностей для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает целесообразным определить в Порядке в какой срок с даты принятия решения о предоставлении субсидии заключается соглашение с заявителем, а также необходимо установить срок издания приказа о предоставлении субсидии. Кроме этого необходимо предусмотреть в Порядке подписание соглашения о предоставлении субсидии не только самим получателем субсидии, но и его уполномоченным представителем по доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством.

*11) В соответствии с абзацем 4 пункта 10 Порядка Форма соглашения о предоставлении субсидии утверждена приказом Департамента бюджета и финансов Смоленской области от 21.03.2023 № 32.*

Однако указанным приказом утверждена типовая форма, на основании которой уполномоченный орган должен утвердить своим нормативным правовым актом форму соглашения. Вместе с тем, утвержденная уполномоченным органом форма соглашения должна быть размещена в открытом доступе в сети «Интернет».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для получателя субсидии, Министерство считает необходимым скорректировать формулировку абзаца 4 пункта 10 Порядка с учетом изложенного. Также необходимо указать в течение какого срока с момента утверждения форма соглашения подлежит размещению в открытом доступе в сети «Интернет».

*12) Абзацем 5 пункта 10 Порядка определено, что в случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии в адрес заявителя направляется уведомление, но не указано в какой форме.*

В целях исключения положений, способствующих введению положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым в Порядке указать, что заявитель уведомляется о принятом решении в письменной форме.

*13) В соответствии с пунктом 14 Порядка после заключения соглашения уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней перечисляет средства субсидии на возмещение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по временному размещению, питанию и социально-бытовому обустройству лиц, прибывших в Смоленскую область и находящихся в ПВР, на счет юридического лица, индивидуального предпринимателя, открытый в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации.*

При этом формулировка «после заключения соглашения» указывает на неопределенность в сроке, от которого отсчитывается 5 дней на перечисление субсидии (на следующий день, через 4 дня, через месяц – все эти даты после заключения соглашения). В этой связи считаем необходимым скорректировать



данную формулировку, заменив ее на «с даты заключения соглашения».

Также следует учитывать, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Общих требований проект постановления должен содержать положение о перечислении субсидии *не позднее 10-го рабочего дня*, следующего за днем принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии.

Обращаем внимание, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 11 Общих требований субсидия перечисляется на расчетный счет, открытый получателем субсидии в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.

В целях исключения положений, способствующих введению неопределенностей для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым уточнить, что субсидия перечисляется в течение 5 рабочих дней с даты заключения соглашения, а также конкретизировать, что она перечисляется на расчетный счет получателя.

14) В пункте 12 Порядка указаны основания для отказа в предоставлении субсидии.

При этом отсутствует условие несоответствия заявителя категории, указанной в пункте 5 Порядка.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым дополнить основания для отказа условием несоответствия юридического лица, индивидуального предпринимателя категории, имеющей право на получение субсидий на возмещение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по временному размещению, питанию и социально-бытовому обустройству лиц, прибывших в Смоленскую область и находящихся в ПВР, указанной в пункте 5 Порядка.

15) В абзаце втором пункта 14 Порядка указано, что *результатом предоставления субсидии является количество койко-дней пребывания лиц, прибывших в Смоленскую область и находящихся в ВПР*.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований под результатами предоставления субсидии понимаются **результаты деятельности (действий) получателя субсидии**, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии), значения которых устанавливаются в соглашениях.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым привести наименование результата предоставления субсидии в соответствие с пунктом «м» пункта 5 Общих требований.

16) В справке-расчете размера субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, прибывших в Смоленскую

область с территориями Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и находящихся в пунктах временного размещения на территории Смоленской области (Приложение № 1 к Порядку) не учтены фактические затраты, понесенные получателем субсидии, а также затраты, которые планируются к возмещению, а также не указана формула расчета субсидии и сама сумма субсидии, подлежащая предоставлению заявителю..

В целях исключения положений, способствующих введению неопределенностей для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает целесообразным в приложении № 1 к Порядку оформить таблицу расчета размера субсидии, например, следующим образом:

№ п/п	Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, на базе которого развернут ПВР	Адрес пункта временного размещения и питания	Направление произведенных расходов	Количество койко-дней	Фактические затраты на обеспечение 1 койко-дня (без НДС) (руб.)	Фактические затраты к возмещению на 1 койко-день* (без НДС) (руб.)	Размер субсидии (руб.) гр. 5 х гр. 7
1	2	3	4	5	6	7	8
1.			Питание				
2.			Размещение				
<b>Итого к возмещению</b>			х	х	х	х	

\*фактические затраты к возмещению на 1 койко-день: для целей организации питания – не более 415 руб.; для целей организации размещения – не более 913 руб.

При этом в тексте Порядка необходимо определить, какие именно затраты относятся к направлению затрат «питание», а какие к направлению затрат «размещение».

Кроме того, необходимо указать должность лица, заверяющего справку-расчет (руководитель/уполномоченное лицо) и список лиц, прибывших в Смоленскую область и находящихся в ПВР.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, связанных с обеспечением мероприятий по временному размещению, питанию и социально-бытовому обустройству лиц, прибывших в Смоленскую область

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета.

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

Размер предоставляемой субсидии не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	количество потенциальных получателей субсидии увеличится	количество потенциальных получателей субсидии останется без изменения	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	дополнительные доходы /расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы /расходы отражены в количественной оценке	
4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения субсидии	
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнений обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота	<p>выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления компенсация затрат, связанных с обеспечением мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, прибывших в Смоленскую область с территорией Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и находящихся в пунктах временного размещения на территории Смоленской области, произведена не будет.</p> <p>В связи с этим альтернативные способы решения проблемы, в рамках которых возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствия, отсутствуют</p>		

8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы	проект постановления разработан для предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по временному размещению, питанию и социально-бытовому обустройству граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, прибывших в Смоленскую область и находящихся в пунктах временного размещения на территории Смоленской области
---	--

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

**Название требования:**

Представление документов для получения субсидии.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Министерство социального развития Смоленской области.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** 1 раз в месяц.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Гостиничный бизнес, общественное питание» в январе - июле 2023 года сложилась на уровне 27 926,9 рублей. (Стат. бюллетень № 356 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе-июле 2023 года»).

**Средняя стоимость часа работы:** 166,24 руб./ч. (27 926,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

**Действия:**

- подготовка документов (1 обращение) - 8 чел./час (один рабочий день)
- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 1 чел./час.

Общая стоимость требования: 1 329,92 руб. (166,24\*8\*1 обращение).

**4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Министерством социального развития Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для

публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=497>, срок проведения с 16 по 22 октября 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

**5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта областного закона не поступало. В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта областного закона.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта, прилагается.

Замечания и предложения, поступившие в ходе публичных обсуждений проекта постановления, были учтены.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Министерством социального развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях установления порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, прибывших в Смоленскую область с территориями Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и находящихся в пунктах временного размещения на территории Смоленской области.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

- 1) Привести наименование субсидии по всему тексту к единообразию;
- 2) Конкретизировать направления затрат, исключив формулировки «иные и прочие расходы», указав только те затраты, которые непосредственно связаны с питанием и размещением лиц в ПВР. Уточнить возмещение расходов на оплату труда работников, занятых обслуживанием лиц в ПВР, компенсируются ли указанные расходы с учетом обязательных страховых взносов в государственные внебюджетные фонды или без них;
- 3) Конкретизировать в каком порядке для заявителей будет предоставляется субсидия;
- 4) Скорректировать наименование условных обозначений  $Mop_{ji}$  и  $Мир_{ji}$  в формуле для расчета субсидий, определив их как фактические затраты юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, связанные с организацией питания и проживанием лиц, находящихся в ПВР соответственно;
- 5) Привести абзац шестой и седьмой пункта 8 Порядка в соответствие с абзацами четвертым и пятым подпункта «в» пункта 4 Общих требований. А также переформулировать условие «неполучение субсидии на просубсидированные ранее затраты» например, на «неполучение ранее субсидии, на затраты, представленные к субсидированию»;
- 6) Пересмотреть срок подачи заявления о предоставлении субсидии, таким образом, чтобы заявители смогли получить субсидии по затратам, произведенным в октябре 2023 года. Также необходимо определить порядок регистрации заявления и прилагаемых к нему документов в уполномоченном органе и установить срок размещения формы заявления в сети «Интернет» после ее утверждения уполномоченным органом;
- 7) Скорректировать перечень прилагаемых к заявлению документов в соответствии с пунктом 7 раздела 3 Заключения.
- 8) Указать в пункте 9 Порядка период, за который предоставляются копии документов, а также определить документы, подтверждающие затраты, связанные с расходами на оплату труда работников, непосредственно занятых обслуживанием лиц, находящихся в ПВР.
- 9) Указать в Порядке, что согласие на обработку персональных данные предоставляет только индивидуальный предприниматель;
- 10) Определить в какой срок с даты принятия решения о предоставлении субсидии заключается соглашение с заявителем, а также необходимо установить срок издания приказа о предоставлении субсидии. Кроме этого в Порядке необходимо предусмотреть подписание соглашения о предоставлении субсидии не только самим получателем субсидии, но и его уполномоченным представителем по доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством.

11) Скорректировать в пункте 10 Порядка формулировку, касающуюся Формы соглашения о предоставлении субсидии, которая утверждается с учетом типовой формы, утвержденной приказом Департамента бюджета и финансов Смоленской области от 21.03.2023 № 32. Также необходимо указать срок размещения формы соглашения в сети «Интернет» с момента её утверждения;

12) Указать в Порядке, что уведомление об отказе в предоставлении субсидии направляется в письменной форме;

13) Уточнить, что субсидия перечисляется в течение 5 рабочих дней с даты заключения соглашения, а также конкретизировать, что она перечисляется на расчетный счет получателя;

14) Дополнить основания для отказа условием несоответствия юридического лица, индивидуального предпринимателя категории, указанной в пункте 5 Порядка.

15) Привести наименование результата предоставления субсидии в соответствие с пунктом «м» пункта 5 Общих требований;

16) В приложении № 1 к Порядку оформить таблицу справки - расчета размера субсидии с учетом фактических затраты, понесенных получателем субсидии, а также затрат, которые планируются к возмещению, указав при этом формулу расчета субсидии, а также указать должность лица (руководитель/уполномоченное лицо) на подписание справки-расчета.

И.о. министра  
экономического развития  
Смоленской области

\_\_\_\_\_  
(Подпись)

**В.Д. Кожевников**  
(расшифровка подписи)