

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «26» сентября 2023 года

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)</b>
--

Проект постановления Администрации Смоленской области постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и условий предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области» (далее – проект постановления, Порядок).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 24.04.2014 № 305.

Проект постановления разработан в связи с необходимостью устранения замечаний, выявленных в ходе проведения экспертизы Порядка, указанных в заключении об экспертизе от 27.06.2023 (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/g2023/>, номер 4).

Проектом постановления вносятся изменения в условия предоставления субсидий, в перечень документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии и перечисления субсидии, уточняется расчет объема субсидии, предоставляемый частной организации, а также уточняются требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение.

Также проект постановления в разработан в целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ,

услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областными нормативными правовыми актами**

Департамент Смоленской области по образованию и науке.

**3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

В ходе проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в проекте постановления выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не устраненные в ходе доработки Порядка по результатам проведенной экспертизы:

1) В соответствии с положением пункта 2 Порядка субсидии предоставляются на возмещение затрат, указанных в пункте 1 Порядка.

При этом в Порядке не указан период субсидирования затрат частным организациям (за какой период им возмещают затраты). Например, затраты, понесенные в текущем финансовом году.

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым определить в пункте 2 Порядка период субсидирования затрат, например, дополнив фразой: «произведенных в текущем финансовом году».

2) В пункте 4 Порядка приведена формула расчета размера субсидии, предоставляемой частной организации. При этом в расшифровке показателей формулы не указаны единицы измерения данных показателей.

В целях исключения положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для заявителей, Департамент считает целесообразным указать в формуле расчета субсидии единицы измерения приведенных показателей.

3) Абзацем пятым пункта 7.1 Порядка определено, что для принятия решения о предоставлении субсидии частная образовательная организация представляет, в том числе *информацию налогового органа об исполнении частной организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии.*

При этом не указано, что данная информация представляется частной образовательной организацией по собственной инициативе, а в случае непредставления – запрашивается Департаментом Смоленской области по образованию и науке путем направления межведомственного запроса.

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, считаем целесообразным указать в абзаце пятом пункта 7.1 Порядка, что *информация налогового органа об исполнении частной образовательной организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии* представляется по собственной инициативе.

Также внести необходимые изменения в абзац четвертый пункта 7.3 Порядка.

4) Пунктом 7.1 Порядка установлен перечень документов, необходимых для представления в уполномоченный орган в целях получения субсидии образовательной организацией.

При этом Порядком не определен порядок и сроки регистрации данного пакета документов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей Департамент считает целесообразным определить в Порядке порядок и сроки регистрации пакета документов, представляемых частной образовательной организацией для получения субсидии.

5) В нарушение требования подпункта «м» пункта 5 Общих требований в Порядке отсутствуют результаты (достигнутые или планируемые) предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) (далее - характеристики), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, с указанием в соглашениях точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), а также соответствовать типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.

В целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями и недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает целесообразным включить положение, устанавливающее результат(ы) предоставления субсидии.

б) В нарушение пункта 6 Общих требований в Порядке отсутствуют положения, устанавливающие требования к отчетности, предусматривающие определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии и характеристик (при установлении характеристик) (но не реже одного раза в квартал), по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

Кроме того, в нарушение требования подпункта «б» пункта 7 Общих требований в Порядке отсутствуют положения, определяющие ответственность за нарушение условий и порядка предоставления субсидий в части, касающейся возврата средств субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии, в случае недостижения получателем субсидии значений результата (ов) предоставления субсидии.

В целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями Департамент считает целесообразным включить в Порядок положение, устанавливающее требования к отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии, а также положения, устанавливающие ответственность за нарушение порядка предоставления субсидии в случае недостижения получателем субсидии значений результата (ов) предоставления субсидии, определив при этом в Порядке формулу возврата средств субсидии.

7) Абзацем пятым пункта 7.2 Порядка определено, что *в случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии Департамент в течение 3 рабочих дней уведомляет частную организацию об этом в письменной форме с указанием причин отказа.*

При этом не определено, от какой даты отсчитывается «в течение 3 рабочих дней». Например, с даты принятия решения об отказе в предоставлении субсидии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей Департамент считает необходимым указать, от какой даты отсчитывается «в течение 3 рабочих дней», например, с даты принятия решения об отказе в предоставлении субсидии.

8) Проектом постановления вносится изменение в пункт 7.1 Порядка, а именно, дополняется перечень документов, необходимых для представления частной организацией в Департамент Смоленской области по образованию и науке для принятия решения о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии. Данный пункт после абзаца 5 дополняется абзацем следующего содержания:

*«-информацию Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у дошкольной организации задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, или информацию о том, что дошкольная организация не зарегистрирована в качестве страхователя, выданную не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии (представляется по собственной инициативе). В случае если дошкольная организация не представила указанную информацию по собственной инициативе, Департамент в течение 3 рабочих дней со дня подачи заявления направляет межведомственный запрос в федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в порядке, определенном федеральным законодательством».*

При этом настоящий Порядок регламентирует порядок и условия выплаты субсидий частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области», а не дошкольным организациям.

Помимо этого в абзац четвертый пункта 7.3 не внесено соответствующее изменение (дополнение), касающееся того, что непредставление данного документа заявителем в составе пакета документов для получения субсидии не будет служить основанием для отказа в предоставлении субсидии.

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, а также исключения возникновения необоснованных отказов в предоставлении субсидии Департамент считает необходимым уточнить категорию получателей субсидии во вносимых изменениях в пункт 7.1 Порядка, а также внести необходимые изменения в абзац четвертый пункта 7.3 Порядка.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы частных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, которым предоставляются субсидии на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий,

средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.11.2013 № 984.

Право на получение субсидии имеют частные организации, относящиеся к категории некоммерческих организаций, осуществляющие свою деятельность на территории Смоленской области и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности.

Источником финансирования частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области», являются средства областного бюджета.

Наименование показателей	2023 год (прогноз)
Количество частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, получающих субсидии на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, единиц	3
Объем финансирования из областного бюджета, рублей в том числе:	18 658 300,0

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат в 2023 году.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):** альтернативным вариантом правового регулирования является невнесение изменений в Порядок. В этом случае государственная поддержка не будет оказана частным организациям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния в негосударственном секторе и неосвоению бюджетных средств.

### **Оценка расходов частной образовательной организаций при подаче документов для получения субсидий**

*Название требования:*

представление документов для получения субсидии.

*Условие возникновения требования:*

представление заявления и необходимых документов.

*Тип требования:* подготовка и представление документов в целях получения субсидии.

*Масштаб:* численность сотрудников – 1 ед.

*Частота:* ежеквартально.

*Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:* 36 080 руб. (статистические данные).

*Средняя стоимость часа работы:* 214,76 руб. (36 080/21 рабочий день/8 рабочих часов).

*Оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 рублей и примерного количества затраченных листов):*  $350 / 500 * 25 = 70$  руб.

*Затраты на проезд* (средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин составляет 51 руб. Средний расход – 15 л на 100 км.)  $15 * 51 = 765$  рублей.

Подготовка пакета документов на право получения субсидии: трудозатрат всего: 3,35 чел./часов.

**Итого**, затраты частной образовательной организации при подаче заявления и документов для получения субсидии в соответствии с Порядком составляют –  $(214,76 * 3,35) + 765 + 70 = 1\ 554,45$  руб.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=471>, срок проведения с 05 по 11 сентября 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта не поступало.

В рамках проведения публичных консультаций проекта постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по образованию и науке проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.11.2013 № 984.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

- 1) Определить в пункте 2 Порядка период субсидирования затрат.
- 2) Указать в формуле расчета объема субсидии, предоставляемой образовательной организации, единицы измерения приведенных показателей.
- 3) Указать в абзаце пятом пункта 7.1 Порядка, что *информация налогового органа об исполнении частной образовательной организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии* представляется по собственной инициативе.

Также внести необходимые изменения в абзац четвертый пункта 7.3 Порядка.

4) Определить в Порядке порядок и сроки регистрации пакета документов, представляемых частной образовательной организацией для получения субсидии.

5) Включить в Порядок положение, устанавливающее результат(ы) предоставления субсидии в соответствии с требованием подпункта «м» пункта 5 Общих требований.

6) Включить в Порядок положение, устанавливающее требования к отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии, а также положения, устанавливающие ответственность за нарушение порядка



предоставления субсидии в случае недостижения получателем субсидии значений результата (ов) предоставления субсидии, определив при этом в Порядке формулу возврата средств субсидии.

7) Указать в пункте 7.2 Порядка, от какой даты отсчитывается «в течение 3 рабочих дней» при принятии решения об отказе в предоставлении субсидии.

8) Уточнить категорию получателей субсидии во вносимых изменениях в пункт 7.1 Порядка, а также внести необходимые изменения в абзац четвертый пункта 7.3 Порядка.

Поскольку проект постановления разработан в целях устранения замечаний, выявленных в ходе проведения Департаментом экспертизы Порядка, необходимо актуализировать информацию о предоставлении субсидий частным дошкольным организациям, размещенную на официальном сайте Департамента Смоленской области образованию и науке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://edu.admin-smolensk.ru/deiatelnost/doshkolnoe-obrazovanie/> (раздел 4 Заключения об экспертизе от 27.06.2023).

И.о. начальника Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

\_\_\_\_\_

**В.Д. Кожевников**