

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «25» сентября 2023 года

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)</b>
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий частным дошкольным образовательным организациям, являющимся некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с получением дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области» (далее – проект постановления, Порядок, субсидия).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 23.06.2014 № 446.

Проект постановления разработан в связи с необходимостью устранения замечаний, выявленных в ходе проведения экспертизы Порядка, указанных в заключении об экспертизе от 14.06.2023 (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/g2023/>, номер 3).

Проектом постановления вносятся изменения в условия предоставления субсидий, в перечень документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии и перечисления субсидии, уточняется расчет объема субсидии, предоставляемый дошкольной организации, а также уточняются требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение.

Также проект постановления разработан в целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областным нормативным правовым актом**

Департамент Смоленской области по образованию и науке.

**3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

В ходе проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в проекте постановления выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не устраненные в ходе доработки Порядка по результатам проведенной экспертизы:

1) В соответствии с положением пункта 2 Порядка субсидии предоставляются на возмещение затрат, указанных в пункте 1 Порядка.

При этом в Порядке не конкретизировано, за какой период дошкольным организациям возмещаются затраты. Например, затраты, понесенные в текущем финансовом году.

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым определить в пункте 2 Порядка период субсидирования затрат, например, дополнив фразой: «произведенных в текущем финансовом году».

2) В пункте 3 Порядка приведена формула расчета объема субсидии, предоставляемой дошкольной организации. При этом в расшифровке показателей формулы не указаны единицы измерения данных показателей.

В целях исключения положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для заявителей, Департамент считает целесообразным указать в формуле расчета субсидии единицы измерения приведенных показателей.

3) Абзацем шестым пункта 6.1 Порядка определено, что для принятия решения о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии дошкольная организация представляет, в том числе *информацию налогового органа об исполнении дошкольной организацией обязанности по уплате налогов, сборов и*

*иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии.*

При этом не указано, что данная информация представляется дошкольной организацией по собственной инициативе, а в случае непредставления – запрашивается Департаментом Смоленской области по образованию и науке путем направления межведомственного запроса.

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, считаем целесообразным указать в абзаце шестом пункта 6.1 Порядка, что *информация налогового органа об исполнении дошкольной организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии* представляется по собственной инициативе.

Также внести необходимые изменения в абзац четвертый пункта 6.3 Порядка.

4) Пунктом 6.1 Порядка установлен перечень документов, необходимых для представления дошкольной организацией в целях получения субсидии.

При этом Порядком не определен порядок и сроки регистрации данного пакета документов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей Департамент считает целесообразным определить в Порядке порядок и сроки регистрации пакета документов, представляемых дошкольной организацией для получения субсидии.

5) В нарушение требования подпункта «м» пункта 5 Общих требований в Порядке отсутствуют результаты (достигнутые или планируемые) предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) (далее - характеристики), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, с указанием в соглашениях точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), а также соответствовать типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.

В целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями и недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает целесообразным предусмотреть в Порядке результат(ы) предоставления субсидии.

б) В нарушение пункта 6 Общих требований в Порядке отсутствуют положения, устанавливающие требования к отчетности, предусматривающие

определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии и характеристик (при установлении характеристик) (но не реже одного раза в квартал), по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

Кроме того, в нарушение требования подпункта «б» пункта 7 Общих требований в Порядке отсутствуют положения, определяющие ответственность за нарушение условий и порядка предоставления субсидий в части, касающейся возврата средств субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии, в случае недостижения получателем субсидии значений результата (ов) предоставления субсидии.

В целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями и недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает целесообразным включить положение, устанавливающее требования к отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии, а также положения, устанавливающие ответственность за нарушение порядка предоставления субсидии в случае недостижения получателем субсидии значений результата (ов) предоставления субсидии, определив при этом в Порядке формулу возврата средств субсидии.

7) Пунктом 6.2 Порядка установлено, что *в случае принятия решения о предоставлении субсидии Департамент в течение 3 рабочих дней уведомляет дошкольную организацию об этом в письменной форме и в течение 7 рабочих дней со дня уведомления дошкольной организации заключает с дошкольной организацией соглашение о предоставлении субсидии.*

При этом не определено, от какой даты отсчитывается «в течение 3 рабочих дней». Например, с даты принятия решения о предоставлении субсидии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей Департамент считает необходимым указать, от какой даты отсчитывается «в течение 3 рабочих дней», например, с даты принятия решения о предоставлении субсидии.

8) Согласно пункту 7 Порядка *дошкольные организации ежеквартально представляют в уполномоченный орган Заявку о предоставлении субсидии и Отчет о произведенных затратах по форме, утвержденной приказом руководителя Департамента Смоленской области по образованию и науке.*

При этом в Порядке отсутствует ссылка на необходимость размещения форм данных документов на сайте Департамента Смоленской области по образованию и науке.

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и

областного бюджета Департамент считает целесообразным дополнить Порядок положениями о размещении форм документов, указанных в пункте 7 Порядка и утвержденных приказами руководителя Департамента Смоленской области по образованию и науке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в свободном доступе для заявителей, с указанием сроков их размещения.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы частных дошкольных образовательных организаций, являющихся некоммерческими организациями, которым предоставляются субсидии на возмещение затрат, связанных с получением дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.11.2013 № 984.

Право на получение субсидии имеют дошкольные организации, относящиеся к категории юридических лиц, осуществляющие свою деятельность на территории Смоленской области и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования.

Источником финансирования частных дошкольных образовательных организаций, являющихся некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с получением дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области» являются средства областного бюджета.

Показатели	2023 год (прогноз).
Количество частных дошкольных образовательных организаций, являющихся некоммерческими организациями, получающих субсидии на возмещение затрат, связанных с получением дошкольного образования, единиц	5
Объем финансирования из областного бюджета, рублей	25 258 761,0

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат в 2023 году.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):** альтернативным вариантом правового регулирования является невнесение изменений в Порядок. В этом случае государственная поддержка не будет оказана

частным организациям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния в негосударственном секторе и неосвоению бюджетных средств.

### **Оценка расходов дошкольных организаций при подаче документов для получения субсидий**

*Название требования:*

представление документов для получения субсидии.

*Условие возникновения требования:*

представление заявления и необходимых документов.

*Тип требования:* подготовка и представление документов в целях получения субсидии.

*Масштаб:* численность сотрудников – 1 ед.

*Частота:* ежеквартально.

*Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:* 36 080 руб. (статистические данные).

*Средняя стоимость часа работы:* 214,76 руб. (36 080/21 рабочий день/8 рабочих часов).

*Оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 рублей и примерного количества затраченных листов):*  $350 / 500 * 25 = 70$  руб.

*Затраты на проезд* (средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин составляет 51 руб. Средний расход – 15 л на 100 км.)  $15 * 51 = 765$  рублей.

Подготовка пакета документов на право получения субсидии: трудозатрат всего: 3,35 чел./часов.

**Итого**, затраты дошкольной организации при подаче заявления и документов для получения субсидии в соответствии с Порядком составляют –  $(214,76 * 3,35) + 765 + 70 = 1\ 554,45$  руб.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=472>, срок проведения с 5 по 11 сентября 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

## **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В рамках проведения публичных консультаций проекта постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

## **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по образованию и науке проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.11.2013 № 984.

## **7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

- 1) Определить в пункте 2 Порядка период субсидирования затрат.
- 2) Указать в формуле расчета объема субсидии, предоставляемой дошкольной организации, единицы измерения приведенных показателей.
- 3) Указать в абзаце шестом пункта 6.1 Порядка, что *информация налогового органа об исполнении дошкольной организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до*

даты подачи заявления о предоставлении субсидии представляется по собственной инициативе.

Также внести необходимые изменения в абзац четвертый пункта 6.3 Порядка.

4) Определить в Порядке порядок и сроки документов, представляемых дошкольной организацией для получения субсидии.

5) Включить в Порядок положение, устанавливающее результат(ы) предоставления субсидии в соответствии с требованием подпункта «м» пункта 5 Общих требований.

6) Включить в Порядок положение, устанавливающее требования к отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии, а также положения устанавливающие ответственность за нарушение порядка предоставления субсидии в случае недостижения получателем субсидии значений результата (ов) предоставления субсидии, определив при этом в Порядке формулу возврата средств субсидии.

7) Указать в пункте 6.2 Порядка, от какой даты отсчитывается «в течение 3 рабочих дней» при уведомлении дошкольной организации о принятии решения о предоставлении субсидии.

8) Дополнить Порядок положениями о размещении форм документов, указанных в пункте 7 Порядка и утвержденных приказами руководителя Департамента Смоленской области по образованию и науке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в свободном доступе для заявителей, с указанием сроков их размещения.

Поскольку проект постановления разработан в целях устранения замечаний, выявленных в ходе проведения Департаментом экспертизы Порядка, необходимо актуализировать информацию о предоставлении субсидий частным дошкольным организациям, размещенную на официальном сайте Департамента Смоленской области образованию и науке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://edu.admin-smolensk.ru/deiatelnost/doshkolnoe-obrazovanie/> (раздел 4 Заключения об экспертизе от 14.06.2023).

И.о. начальника Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

\_\_\_\_\_

**В.Д. Кожевников**