



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Энгельса, д. 23, г. Смоленск, 214014  
<https://dep-invest.admin-smolensk.ru/>  
dep@smolinvest.com  
Телефон: (4812) 20-55-20  
Факс: (4812) 20-55-13

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Отчет**

**по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия  
проекта постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении  
Порядка возмещения затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15  
Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской  
Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках  
осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено  
соглашение о защите и поощрении капиталовложений»**

**1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования:**

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка возмещения затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений» (далее – проект постановления) устанавливает порядок возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, условия и порядок, нормативы возмещения затрат, требования к отчетности, требования к осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение (далее – Порядок).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 69-ФЗ) организации, реализующей проект, может быть предоставлена мера государственной поддержки, предусматривающая возмещение затрат в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

С целью предоставления указанной государственной поддержки проектов постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 года № 1599 (далее – постановление Правительства РФ № 1599) утверждены Правила возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

Пунктом 4 постановления Правительства РФ № 1599 высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить порядок возмещения субъектами Российской Федерации затрат, понесенных организацией на создание объектов инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта, уплату процентов по кредитам и займам, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

Проектом постановления предусмотрено предоставление субсидий из бюджета Смоленской области в целях возмещения затрат, понесенных организацией, которая реализует инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом бюджета и финансов Смоленской (далее - соглашение о предоставлении субсидии).

Соглашение о предоставлении субсидии заключаются на срок, равный финансовому году предоставления субсидии, с учетом предельных сроков возмещения затрат, установленных частями 6 - 8 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

Все положения Порядка соответствуют пунктам и содержанию положений постановления Правительства РФ № 1599.

Во исполнение данных рекомендаций Департаментом инвестиционного развития Смоленской области (далее – Департамент) разработан представленный проект постановления.

В случае принятия проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области будет осуществляться в соответствии с областным законом от 26 мая 2021 № 56-з «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений» (далее - областной закон № 56-з), распоряжением Администрации Смоленской области от 24.07.2020 № 1261-р/адм «Об определении органа исполнительной власти Смоленской области, уполномоченного на подписание от имени Смоленской области соглашений о защите и поощрении капиталовложений» и проектом постановления.

**2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:**

Федеральным законом № 69-ФЗ предусмотрена возможность предоставления мер государственной поддержки, в форме возмещения затрат в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Проект постановления направлен на стимулирование инвестиционной деятельности на территории Смоленской области и повышение уровня социально-экономического развития региона.

Принятие Порядка обусловлено необходимостью возмещения затрат, понесенных организацией, реализующей инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

Федеральным законодательством установлен единственный способ решения проблемы – принятие нормативного правового акта на уровне субъекта Российской Федерации.

### **3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области:**

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ, постановлением Правительства РФ № 1599, областным законом № 56-з, постановлением Администрации Смоленской области от 20 декабря 2022 года № 998 «Об утверждении Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Смоленская область и не является Российская Федерация, изменения, прекращения действия таких соглашений, осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта, особенностей раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект», а также с учетом распоряжения Губернатора Смоленской области от 25 марта 2014 года № 294-р «О мерах по повышению эффективности привлечения инвестиций в Смоленскую область».

Целью правового регулирования является государственная поддержка проектов, реализуемых на основании соглашений о защите и поощрении капиталовложений, в виде субсидий из бюджета Смоленской области на возмещение затрат, понесенных организацией, которая реализует инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

Принятие проекта постановления позволит:

1) утвердить порядок возмещения из областного бюджета затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона, понесенных организацией, реализующей проект, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений;

2) достигнуть цели, обозначенные в основных стратегических документах Смоленской области (Стратегии социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года, Инвестиционной стратегии Смоленской области до 2030 года, областной государственной программе Смоленской области «Экономическое

развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» и др.):

- повышение инвестиционной привлекательности региона;
- открытие новых производств на территории Смоленской области;
- создание новых рабочих мест;
- поступление дополнительных налоговых платежей в бюджеты всех уровней.

Непринятие проекта постановления приведет к снижению инвестиционной активности на территории Смоленской области, к отсутствию интереса у потенциальных инвесторов к реализации проектов.

#### **4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:**

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников.

Предоставление субсидии осуществляется на основании заключенного соглашения о предоставлении субсидии. Субсидия предоставляется в году, следующем за отчетным финансовым годом (в котором инвестор предоставил документы), в объеме, не превышающем размера фактически уплаченных инвестором налогов в областной бюджет в отчетном финансовом году.

Учитывая, что по состоянию на дату начала публичных слушаний соглашения о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Смоленская область, не заключены, средства областного бюджета на предоставление субсидий для возмещения указанных затрат, в 2023-2024 годах не потребуются.

#### **5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Непринятие проекта постановления	Непринятие проекта постановления будет препятствовать предоставлению субсидий из бюджета Смоленской области в целях возмещения затрат, понесенных организацией, которая реализует инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении

			капиталовложений
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей субсидии	количество потенциальных получателей субсидии	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск не получения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления государственная поддержка не будет оказана юридическим лицам, что приведет к непредоставлению субсидий на возмещение части затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ, понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений. В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения отсутствуют.</p>		

8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>предоставление субсидии будет способствовать привлечению инвесторов для реализации в регионе инвестиционных проектов, в отношении которых будут заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений, что окажет стимулирующее влияние на развитие экономики региона в целом.</p>
----	---

**6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:**

Получателями субсидии являются российские юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий), реализующее инвестиционные проекты, соответствующие условиям, установленным пунктом 6 части 1 статьи 2 Федерального закона № 69-ФЗ, в отношении которых заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений, а также соглашения о предоставлении субсидии, предусматривающие обязанность Смоленской области осуществлять выплаты из областного бюджета в пользу организации, реализующей проект, в объеме, не превышающем размера обязательных платежей, исчисленных организацией, реализующей проект, для уплаты в областной бюджет в связи с реализацией инвестиционного проекта.

**7. Оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению необоснованных расходов или снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проведение оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Смоленской области не представляется возможным, поскольку процедура заключения СЗПК носит заявительный характер.

**8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):**

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	Проект постановления «Об утверждении Порядка возмещения затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей

		проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений»
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области-разработчика НПА	Департамент инвестиционного развития Смоленской области
3.	Контактное лицо, телефон	Казепина Мария Юрьевна Телефон: (4812) 20-55-29
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	<a href="https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=440">https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=440</a>
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления	с 04.08.2023 по 14.08.2023
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области ( <a href="mailto:upp67@yandex.ru">upp67@yandex.ru</a> ), Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» ( <a href="mailto:info@smolenskccci.ru">info@smolenskccci.ru</a> ), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» ( <a href="mailto:info@smol-opora.ru">info@smol-opora.ru</a> ), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» ( <a href="mailto:sap_nps@mail.ru">sap_nps@mail.ru</a> ), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ( <a href="mailto:deloros67@yandex.ru">deloros67@yandex.ru</a> ).
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили/не поступили)	Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА, приведен ниже.

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области Ефременков Алексей Владимирович ( <a href="mailto:upp67@yandex.ru">upp67@yandex.ru</a> )	Замечаний (предложений) не поступало, но участником публичных обсуждений концептуально одобрено данное правовое регулирование в представленной редакции проекта	-

		постановления	
2.	Климов Дмитрий Анатольевич Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» ( <a href="mailto:klimov@smolinvest.com">klimov@smolinvest.com</a> )	Предложение по исключению возмещения затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для реализации инвестиционного проекта в части создания (строительства) новых либо реконструкции и (или) модернизации существующих объектов недвижимого имущества и (или) комплекса объектов движимого и недвижимого имущества, связанных между собой, и (или) в части создания результатов интеллектуальной деятельности и (или) приравненных к ним средств индивидуализации, если уплата таких процентов была осуществлена на инвестиционной стадии в целях недопущения дублирования мер поддержки.	Учтено

**9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:**

Перечень документов, представляемых организацией, реализующей проект, требования к ним, а также требования, которым должна соответствовать данная организация, установленные Порядком, соответствуют перечню и требованиям, утвержденными Федеральным законом № 69-ФЗ, постановлением Правительства РФ № 1599. В проекте постановления отсутствуют положения, регулирующие представление юридическими лицами дополнительных документов. Перечень документов утвержден федеральными нормативными правовыми актами. Таким образом, предоставление обоснования не требуется.

**10. Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):**

Принятие и реализация проекта постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник Департамента

**Е.А. Сырченкова**