



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Энгельса, д. 23, г. Смоленск, 214014  
<https://dep-invest.admin-smolensk.ru/>  
dep@smolinvest.com  
Телефон: (4812) 20-55-20  
Факс: (4812) 20-55-13

Начальнику Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

**Романенкову Р.А.**

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Отчет  
по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия  
проекта постановления Администрации Смоленской области «О внесении  
изменений в постановление Администрации Смоленской области от 27.10.2022  
№ 769»**

*а) описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:*

*- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:*

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 27.10.2022 № 769» (далее - проект постановления) разработан в целях приведения положений Порядка предоставления грантов в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями и субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (далее - Порядок), утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 27.10.2022 № 769, в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (в ред. от 22.12.2022) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказа Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 (в ред. от 24.04.2023) «Об утверждении требований к реализации

мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», в целях реализации мероприятия «Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», обеспечивающего достижение целей федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее - региональный проект), и областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894 (далее - Программа).

А также в связи с изменением (уточнением):

- сроков проведения отбора;
- уточнения перечня расходов, связанных с реализацией социального проекта или молодежного проекта;
- изменения сроков окончания реализации социального или молодежного проекта и сроков предоставления отчета о достижении значений результатов предоставления гранта, отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант;
- периодичности предоставления гранта;
- условий допуска к участию в отборе субъекта малого или среднего предпринимательства (далее также - субъекты МСП), являющийся социальным предприятием, или субъекта МСП, являющийся молодым предпринимателем;
- перечня документов необходимых для участия в отборе субъекта МСП, являющийся социальным предприятием, или субъекта МСП, являющийся молодым предпринимателем, в том числе в связи с:
  - утверждением формы справки о наличии на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов или налогового агента;
  - утверждением формы «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на

обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1)».

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

*- содержание и порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности:*

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента инвестиционного развития Смоленской области (далее - Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 19.01.2015 № 5, и проектом постановления.

*б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:*

Действующая редакция Порядка не соответствует указанным выше федеральным и областным нормам законодательства.

В связи с чем Департаментом разработан проект постановления в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение проблемы, связанной с несоответствием Порядка законодательству и Программе.

Негативные эффекты, порождаемые наличием данной проблемы:

- невозможность реализации мероприятия регионального проекта, а также мероприятия Программы, предусматривающих предоставление грантов субъектам МСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, а также субъектам МСП, являющимся социальными предприятиями.

*в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:*

Проект постановления разработан в целях уточнения отдельных пунктов Порядка в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 и приказа Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142, а также в целях уточнения отдельных условий предоставления субъектам МСП, являющийся социальным предприятием, или субъектам МСП, являющийся молодым предпринимателем грантов.

Показателем достижения целей предлагаемого правового регулирования является количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр социальных предпринимателей, и (или) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде

грантов, накопленным итогом (единиц).

Наименование показателя	Планируемое значение показателя	Срок выполнения (2023 год)
количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр социальных предпринимателей, и (или) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде грантов, накопленным итогом	45	30.11.2023

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

В соответствии с мероприятием «Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Смоленской области» Программы предусмотрено предоставление грантов социальным предприятиям:

- за счет средств областного бюджета:  
в 2023 году – **277,2 тыс. рублей;**  
в 2024 году – **293,7 тыс. рублей;**
- за счет средств федерального бюджета:  
в 2023 году – **8 964,1 тыс. рублей;**  
в 2024 году – **9 494,7 тыс. рублей.**

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат в 2023 году.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Непринятие проекта постановления	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в	количество потенциальных получателей поддержки увеличится	количество потенциальных получателей поддержки не изменится	

среднесрочном периоде (1 - 3 года)			
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления государственная поддержка не будет оказана субъектам МСП, что приведет к непредоставлению грантов в рамках реализации Программы субъектам МСП, являющимся социальными предприятиями, и (или) субъектам МСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и регионального проекта. В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения отсутствуют.</p>		
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в соответствии с федеральным и областным законодательством в целях реализации Программы</p>		

*е) описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:*

Разработанный проект постановления затрагивает интересы субъектов МСП, относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям, установленным Федеральным законом № 209-ФЗ, сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, и соответствующих одной из следующих категорий:

- субъект малого или среднего предпринимательства создан физическим лицом до 25 лет включительно (физическое лицо в возрасте до 25 лет (включительно) на дату подачи заявки зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица, доля (суммарная доля) участия в уставном (складочном, акционерном) капитале которых одного или нескольких физических лиц в возрасте до 25 лет включительно превышает 50 процентов) (далее - молодой предприниматель) и на дату подачи заявки зарегистрирован и осуществляет деятельность на территории Смоленской области;

- субъект малого или среднего предпринимательства, включен в перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия в Смоленской области, в отношении которого в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в период с 10 июля по 31 декабря текущего календарного года внесены сведения о том, что этот субъект малого или среднего предпринимательства признан социальным предприятием в порядке, установленном Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - социальное предприятие), а также зарегистрирован и осуществляет деятельность на территории Смоленской области не позднее 1 января года подачи заявки на участие в отборе.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Источники данных
субъект МСП создан физическим лицом до 25 лет включительно	8	Сведения на основе данных мониторинга Департамента
субъект МСП включен в перечень субъектов МСП, имеющих статус социального предприятия	11	Сведения на основе данных мониторинга Департамента

*ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:*

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для социальных предприятий и молодых предпринимателей или способствуют возникновению необоснованных расходов социальных предприятий и молодых предпринимателей.

Название требования:

Представление документов для получения грантов в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями, и (или) субъектами малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Условие возникновения требования: Подготовка и предоставление документов.

Масштаб: Участников – 19 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия:

Подготовка перечня документов включает в себя:

1. Сопроводительное письмо по установленной форме - 0,10 чел./часов.  
 2. Заявление на участие в отборе по установленной форме - 1,00 чел./часов.  
 3. Согласие на обработку персональных данных, Согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения по установленной форме (представляют индивидуальные предприниматели) - 0,25 чел./часов.

4. Проект по установленной форме - 1,50 чел./часов.

5. Выписки (справки) по счетам субъекта малого или среднего предпринимательства, открытым в кредитных организациях – 1,50 чел./часов.

6. Гарантийное письмо – 0,25 чел./часов.

7. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии документов, подтверждающих полномочия представителя субъекта малого и среднего предпринимательства, уполномоченного на подписание договора - 0,25 чел./часов.

8. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии правоустанавливающих документов на нежилое недвижимое имущество, расположенное на территории Смоленской области, где субъект малого или среднего предпринимательства, реализует (планирует реализовать) представленный в составе заявки проект – 0,5 чел./час.

9. Заверенную печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копию документа, подтверждающего прохождение обучения (для впервые признанных социальными предприятиями в году подачи заявки, для молодых предпринимателей) – 0,10 чел./час.

9.1.1. Заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого или среднего предпринимательства копия страницы паспорта гражданина Российской Федерации, на которой указана дата рождения физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя или физического лица, который входит в состав учредителей (участников) или акционеров юридического лица (для молодых предпринимателей) – 0,10 чел./час.

9.1.2. Согласие на обработку персональных данных, Согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для

распространения по установленной форме (представляют индивидуальные предприниматели) - 0,25 чел./часов.

9.2. Заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого или среднего предпринимательства информация из реестра акционеров общества, выданная не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (для молодых предпринимателей) - 0,5 чел./час.

9.3. Заявление о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (для молодых предпринимателей) - 0,1 чел./час.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:** за январь – март 2023 г. составила 43 584 рублей (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:** 259,42 руб. (43 584 руб./21 рабочий день/ 8 рабочих часов).

**Общая стоимость требования на предоставление пакета документов субъектов МСП являющимся социальным предприятием составила:** 15 552,23 руб. (259,42 \*5,45\*11).

**Общая стоимость требования на предоставление пакета документов субъектов МСП, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно составила:** 13 282,30 руб. (259,42 \*6,4\*8).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов МСП или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов МСП.

*з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):*

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 27.10.2022 № 769
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Департамент инвестиционного развития Смоленской области
3.	Контактное лицо, укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Медведева Татьяна Александровна тел. (4812) 20-55-34, 8910-721-57-31
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было	<a href="https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=425">https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=425</a>



	размещена информация о проведении	
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	с 16 по 22 июня 2023 года
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	<p>1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (<a href="mailto:upp67@yandex.ru">upp67@yandex.ru</a>);</p> <p>2. Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (<a href="mailto:info@smolenskcci.ru">info@smolenskcci.ru</a>);</p> <p>3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (<a href="mailto:info@smol-opora.ru">info@smol-opora.ru</a>);</p> <p>4. Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (<a href="mailto:sap_nps@mail.ru">sap_nps@mail.ru</a>);</p> <p>5. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (<a href="mailto:deloros67@yandex.ru">deloros67@yandex.ru</a>).</p>
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА, приведен ниже

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области Ефременков Алексей Владимирович ( <a href="mailto:upp67@yandex.ru">upp67@yandex.ru</a> )	Замечаний (предложений) не поступало, но участником публичных обсуждений концептуально одобрено данное правовое регулирование в представленной редакции проекта постановления	-

*и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов,*

предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1.	сопроводительное письмо	предоставляется в целях ведения документооборота
2.	заявление об участии в отборе	представляется для участия в отборе субъекта МСП, которая содержит в себе информацию о субъекте МСП, его категории, запрашиваемом размере гранта, о соответствии субъекта МСП условиям допуска к участию в отборе, также включает обязательства в случае получения гранта, в том числе значение результата предоставления гранта на 1 мая года, следующего за годом предоставления гранта, согласия субъекта МСП, в том числе на публикацию (размещение) информации в сети «Интернет»
3.	информация о наличии положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета субъекта малого или среднего предпринимательства, выданную налоговым органом или подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки	представляется субъектом МСП по собственной инициативе в целях подтверждения отсутствия отрицательного сальдо единого налогового счета субъекта малого или среднего предпринимательства в сумме, превышающей 3 тысячи рублей
4.	заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого или среднего предпринимательства копия единой формы «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1)» за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, с отметкой о принятии территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации или подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью с подтверждением передачи документа в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи или информацию о том, субъект малого или среднего предпринимательства, не зарегистрирован в территориальном органе Фонда в качестве страхователя	представляется по собственной инициативе субъектом МСП, зарегистрированным в качестве страхователя в территориальном органе Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Информация о среднесписочной численности за последний отчетный период используется для определения баллов в соответствии с балльной шкалой критериев оценки социальных предприятий, допущенных к участию в отборе, или с балльной шкалой критериев оценки молодых предпринимателей, допущенных к участию в отборе
5.	проект в сфере социального	предоставляется субъектом МСП по

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
	предпринимательства (для субъекта малого или среднего предпринимательства, являющегося социальным предприятием) или проект в сфере предпринимательской деятельности (для субъекта малого или среднего предпринимательства, являющегося молодым предпринимателем)	установленной форме, содержит информацию о субъекте МСП, о проекте, которая включает описание проекта, адрес (адреса) реализации проекта, наличие нежилого недвижимого имущества на территории которого реализуется (планируется реализовать) проект, калькуляцию расходов, связанных с реализацией проекта, расчет размера запрашиваемого гранта, их направления вложения. На заседании конкурсной комиссии будет проводиться оценка качества защиты проектов по установленным критериям. Показатели проекта будут использованы при заключении с субъектом МСП - победителем отбора соглашения о предоставлении грантов

*к) оценка степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):*

Проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, что соответствует средней степени регулирующего воздействия.