

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «07» июля 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### **1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)**

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям, отвечающим критериям среднего и крупного предприятия, на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ на посевных площадях, занятых зерновыми и (или) зернобобовыми культурами» (далее – проект постановления, Порядок, субсидии).

Проект постановления разработан в связи с необходимостью предоставления субсидий в целях возмещения части затрат, направленных на проведение комплекса агротехнологических работ на посевных площадях, занятых зерновыми и (или) зернобобовыми культурами.

Предметом регулирования данного постановления является установление категории лиц, имеющих право на получение субсидии, определение цели, условий и порядка предоставления субсидий, перечня необходимых документов на предоставление субсидий и требований к указанным документам, принятия решения о предоставлении субсидии, порядка перечисления субсидии и контроль за выполнением условий предоставления субсидии, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, установление результатов предоставления субсидии, порядка расчета в случае недостижения результатов предоставления субсидии.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

### **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

### **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Абзацем десятого пункта 8 Порядка одним из условий предоставления субсидии определено *«неполучение получателем субсидии на просубсидированные ранее затраты»*. Данное условие, по мнению Департамента, требует уточнения.

Так как условие предоставления субсидии должно быть выполнено заявителем до момента принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии, то необходимо сформулировать условие таким образом, чтобы оно уже было выполнено заявителем на момент принятия такого решения, а не относилось к будущему времени.

Условие *«неполучение субсидии на просубсидированные ранее затраты»* не может быть выполнено заявителем до момента принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии по причине того, что оно устанавливает требование к заявителю «в будущем» времени: заявитель не должен в будущем получить субсидию по затратам, просубсидированным ранее.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент предлагает переформулировать указанное условие с учетом изложенного.

2) Пунктом 10 Порядка определено, что *в случае принятия решения о выплате субсидии Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в течение 2 рабочих дней со дня принятия решения о выплате субсидии уведомляет получателей в письменной форме о принятом решении, а также о необходимости заключения договора о предоставлении субсидии и в течение 5 рабочих дней после принятия данного решения заключает с получателем договор*.

Вместе с тем в Порядке не предусмотрена возможность отказа получателя от подписания договора о выплате субсидии, а также не ясно, какой порядок действий распорядителя в случае, если получатель не подпишет договор в указанные сроки.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент предлагает дополнить данный пункт Порядка положениями с учетом изложенного.

3) В Приложении 1 к Порядку приведена формула расчета ставки субсидии на проведение комплекса агротехнологических работ в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми и (или) зернобобовыми культурами (рублей) СтЗ<sub>i</sub>, при

этом в расшифровке показателей формулы  $\Phi$  и  $n$  не указаны единицы измерения показателей.

В целях исключения положений, способствующих неоднозначному трактованию формулы расчета ставки субсидии, считаем необходимым указать в Приложении 1 к Порядку единицы измерения указанных показателей.

4) Обращаем внимание на необходимость применения с 01.01.2023 положения подпункта «а(1)» пункта 7 Общих требований, которым установлено, что правовые акты должны содержать **требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии** исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением (договором) о предоставлении субсидии, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.

Порядок проведения указанного мониторинга утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

В связи с этим Департамент считает целесообразным привести положения Порядка в соответствие с указанными в настоящем пункте заключения требованиями Общих требований.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей, относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), отвечающим критериям среднего и крупного предприятия, проводящие комплекс агротехнологических работ на посевных площадях, занятых зерновыми и (или) зернобобовыми культурами.

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства субсидии, предоставляемой из областного бюджета в соответствии с областной государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, отвечающим критериям среднего и крупного предприятия, на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ на посевных площадях, занятых зерновыми и (или) зернобобовыми культурами:

- за счет областного бюджета:

в 2023 году – 70 000 тыс. рублей.

Размер субсидии, предоставляемой получателям, не может превышать 99,5 процентов фактически понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):** альтернативным вариантом правового регулирования является непринятие данного Порядка. В этом случае государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям на проведение комплекса агротехнологических работ, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучение дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=424>, срок проведения с 16 по 22 июня 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

**5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

В ходе публичных обсуждений проекта поступило предложение от Климова Дмитрия Анатольевича - исполнительного директора СРО «Опора России».

Предложение касается уточнения формулировки результата предоставления субсидии на проведение комплекса агротехнологических работ, приведенного в абзаце втором пункта 15 Порядка.

Справка о проведении дополнительных публичных консультаций прилагается.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Переформулировать условие, определенное абзацем десятым пункта 8 Порядка, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 Заключения.

2) Дополнить пункт 10 Порядка положениями с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 Заключения.

3) Указать в Приложении 1 к Порядку единицы измерения показателей формулы  $\Phi$  и  $n$  при расчете ставки субсидии на проведение комплекса агротехнологических работ в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми и (или) зернобобовыми культурами (рублей).

4) Привести положения Порядка в соответствие с указанными в пункте 4 раздела 3 Заключения требованиями Общих требований.

5) Рассмотреть возможность корректировки результата предоставления субсидии с учетом предложений, поступивших в ходе проведения дополнительных публичных консультаций.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области  
(Подпись)

\_\_\_\_\_  
(расшифровка подписи)

**Р.А. Романенков**