

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «04» июля 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат, направленных на осуществление деятельности управляющих компаний областных государственных индустриальных парков» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, субсидии).

Предметом регулирования проекта постановления является установление категории лиц, имеющих право на получение субсидий, определение цели, условий и порядка предоставления субсидий, перечня необходимых документов на предоставление субсидий и требований к указанным документам, порядка перечисления субсидий и осуществления контроля за выполнением условий предоставления субсидий, порядка возврата в случае нарушения условий, установленных при предоставлении субсидий, установление результатов предоставления субсидии, порядка возврата средств субсидии в случае недостижения результатов предоставления субсидии.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент промышленности и торговли Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Пунктом 7 Порядка определено, что субсидии предоставляются управляющим компаниям по результатам отбора.

При этом в соответствии с пунктом 8 Порядка победителем отбора признается управляющая компания, первая подавшая заявку для участия в отборе и соответствующая условиям предоставления субсидии и категории, установленной пунктом 7 Порядка.

Исходя из указанных положений Порядка, в том случае, если управляющая компания подала документы первой и соответствует категории и условиям предоставления субсидии, то далее проводить отбор не имеет смысла и остальные компании, находящиеся в равном положении с первой подавшей документы компанией будут лишены возможности в получении субсидии.

Однако в соответствии с положением пункта 15 Порядка в случае соответствия формы заявки и комплектности, представленных управляющей компанией документов, требованиям, установленным пунктом 12 настоящего Порядка, уполномоченный орган в срок, не превышающий 7 рабочих дней со дня окончания приема заявок для участия в отборе, направляет заявку(и) и представленные документы в комиссию, созданную приказом начальника Департамента.

Кроме того, в соответствии с пунктом 17 Порядка такой критерий как «очередность подачи заявки для участия в отборе» отсутствует в основаниях для отклонения заявки на стадии рассмотрения комиссией.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов заявителей Департамент считает целесообразным пересмотреть положение пункта 8 Порядка в соответствии с изложенным в настоящем пункте заключения, обеспечив корреспонденцию с пунктами 15 и 17 Порядка.

2) В соответствии с требованием подпункта «в» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим

лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования) участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ.

В целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями Департамент считает целесообразным уточнить положение, определенное пунктом 11 Порядка.

3) Подпунктом 5 пункта 12 Порядка установлено, что управляющая компания представляет в уполномоченный орган в том числе смету расходов, составленную на текущий финансовый год, с указанием сумм расходов (без учета НДС) на каждое мероприятие по направлениям расходования субсидии, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, с приложением пояснительной записки в произвольной форме, отражающей обоснование планируемых расходов.

При этом Порядком не определены конкретные мероприятия, на которые могут быть направлены средства предоставляемой государственной поддержки.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов заявителей и областного бюджета, Департамент считает целесообразным конкретизировать перечень субсидируемых мероприятий либо указать суммы расходов (без учета НДС) по направлениям расходования субсидии, указанным в пункте 4 настоящего Порядка.

4) В соответствии с положением подпункта «а» пункта 9 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг должен содержать, в том числе, положение в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями

субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением результатов предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов заявителей и областного бюджета, считаем необходимым проработать Порядок на предмет соответствия Общим требованиям.

5) Обращаем внимание на необходимость применения с 01.01.2023 положения подпункта «а(1)» пункта 7 Общих требований, которым установлено, что правовые акты должны содержать **требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии** исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением (договором) о предоставлении субсидии, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.

Порядок проведения указанного мониторинга утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

В связи с этим Департамент рекомендует привести положения Порядка в соответствие с указанными в настоящем пункте заключения требованиями Общих требований.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы управляющих компаний областных государственных индустриальных парков.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

В рамках областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» предусмотрено предоставление субсидии управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат управляющих компаний

областных государственных индустриальных парков, производимых в текущем финансовом году, связанных с функционированием областных государственных индустриальных парков за счет средств областного бюджета в 2023 году – 18 770 000,00 рублей.

Субсидии предоставляются в соответствии со сметой расходов управляющей компании, составленной на текущий финансовый год, с указанием сумм расходов (без учета НДС) по направлениям расходования субсидии, указанным в Порядке, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Департамента промышленности и торговли Смоленской области на указанные в Порядке цели.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

1. Содержание решения проблемы	варианта	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		количество потенциальных получателей увеличится	количество потенциальных получателей субсидий останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка неблагоприятных последствий рисков		отсутствуют	риск неполучения субсидий управляющими компаниями областных государственных индустриальных парков
7.		Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.	
8.		Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение вопроса возможности предоставления субсидий	

	<p>управляющим компаниям областных государственных промышленных парков, включенным в реестр промышленных парков, расположенных на территории Смоленской области, в соответствии с распоряжением Администрации Смоленской области от 20.12.2018 N 2049-р/адм «Об утверждении Порядка ведения реестра промышленных парков, расположенных на территории Смоленской области» в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, областным законом «Об промышленных парках на территории Смоленской области» от 25.10.2017 № 118-з, областной государственной программой «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235.</p> <p>Негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - невозможность реализации мероприятия государственной программы, предусматривающего поддержку управляющих компаний областных государственных промышленных парков в части обеспечения функционирования имущественных комплексов промышленных парков, инженерной и транспортной инфраструктуры, а также содержания общей территории промышленных парков; - невозможность обеспечения достижения целей и показателей государственной программы.
--	--

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования: представление документов для получения субсидий.
Условие возникновения требования: обращение в Департамент промышленности и торговли Смоленской области.

Масштаб: Участников – 1 ед.

Тип требования заключается в подготовке и представлении пакета документов:

- 1) заявка на участие в отборе – 0,25 чел./часов;
- 2) информации налогового органа об исполнении управляющей компанией обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданная налоговым органом или подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию на первое число месяца подачи заявки – 0,25 чел./часов;
- 3) информация Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам управляющей

компании, выданную по состоянию на первое число месяца подачи заявки – 0,25 чел./часов;

4) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная управляющей компанией на электронном сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде» на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию на первое число месяца подачи заявки – 0,25 чел./часов;

5) документы, подтверждающие сведения о штатных единицах (выписка из штатного расписания управляющей компании с указанием номера, даты составления соответствующего приказа, количества штатных единиц управляющей компании, тарифных ставок (окладов), подписанная уполномоченным лицом) – 0,25 чел./часов;

6) смета расходов, составленная на текущий финансовый год, с указанием сумм расходов (без учета НДС) на каждое мероприятие по направлениям расходования субсидии, указанным в Порядке, с приложением пояснительной записки в произвольной форме, отражающей обоснование планируемых расходов – 4,25 чел./часов;

Итого трудозатрат: 5,5 чел./часов.

Средняя заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом» за 1 квартал 2023 года составила 29 712,90 рублей.

Средняя стоимость часа работы: 185,71 руб./ч (29 712,90 руб./ 20 рабочих дней/8 рабочих часов).

Средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Департаментом промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на 24.05.2023 составляет 47,28 руб. Расстояние – 9 км.

Расчет действия по подготовке и подаче документов:

- 185,71 руб./ч*5,5 чел./ч*1 ед. = 1021,40 руб. – оплата труда;

- 350 руб./500 л.*100 л. = 70 рублей – оплата бумаги;

- 0,1 л*9 км *47,28 = 48,18 руб. – затраты на проезд (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км).

Общая стоимость требования: 1021,40 руб.+ 70 руб.+48,18 руб.
= 1139,58 руб.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Департаментом промышленности и торговли Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов

органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#nra=417>, срок проведения с 01 по 10 июня 2023 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления от Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» поступило предложение с просьбой обратить внимание на положение пункта 9 Порядка, которое может ввести избыточное ограничение для заявителей (управляющих компаний).

Пунктом 9 проекта постановления установлено, что *субсидии предоставляются победителям отбора в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на цель, указанную в пункте 3 настоящего Порядка, по результатам проведенного отбора.*

Расчет размера субсидии i -ой управляющей компании (S_i) производится по следующей формуле:

$$S_i = (C_i * V) / V, \text{ где}$$

C_i – сумма планируемых расходов i -ой управляющей компании (рублей);

V – объем бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на предоставление субсидии (рублей);

Если $C_i \geq V$, то принимается $S_i = V$.

В соответствии с пунктом 8 проекта постановления отбор осуществляется в том числе исходя из очередности поступлений заявок на участие в отборе.

Кроме того, в соответствии с положением пункта 17 комиссия на заседании рассматривает заявки управляющих компаний и прилагаемые к ним документы исходя, в том числе, из очередности поступлений заявок на участие в отборе.

При этом в соответствии с пунктом 15 проекта постановления в случае соответствия формы заявки и комплектности, представленных документов Департамент в срок, не превышающий 7 рабочих дней со дня представления управляющей компанией документов для участия в отборе направляет заявку и документы в комиссию, а в соответствии с пунктом 16 проекта постановления заседания комиссии проводятся не позднее 5 рабочих дней со дня поступления в комиссию документов.

Из контекста проекта постановления можно сделать вывод, что комиссия рассматривает на заседании по очереди каждую заявку на участие в отборе, представляемую управляющими компаниями (заявителями).

В таком случае, исходя из положения пункта 9 проекта постановления первая заявившаяся управляющая компания может получить все средства субсидии в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на цель, указанную в пункте 3 Порядка на основании расчетов представленной ей сметы, а остальным управляющим компаниям будет отказано на основании положения пункта 17 проекта постановления по причине запроса субсидии в размере, превышающим ограничения лимитов бюджетных обязательств.

Тем самым проектом постановления ограничиваются права управляющих компаний, которые соответствуют всем требованиям Порядка, но подали, например, заявку на минуту или две позже.

Поступившее предложение рассмотрено Департаментом промышленности и торговли Смоленской области и учтено при доработке проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом промышленности и торговли Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления предложений по отмене, изменению положений проекта постановления не имеется.

1) Пересмотреть положение пункта 8 Порядка, обеспечив корреспонденцию с пунктами 15 и 17 Порядка, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего Заключения.

2) Уточнить положение, определенное пунктом 11 Порядка, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего Заключения.

3) Конкретизировать перечень субсидируемых мероприятий либо указать суммы расходов (без учета НДС) по направлениям расходования субсидии, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего Заключения.

4) Проработать Порядок на предмет соответствия Общим требованиям, с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего Заключения.

5) Привести положения Порядка в соответствие с требованиями Общих требований, с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 настоящего Заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

Р.А. Романенков