



**ДЕПАРТАМЕНТ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д. 1

E-mail: deppromtorg@smolinvest.com

тел.: (4812) 20-50-80

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат, направленных на осуществление деятельности управляющих компаний областных государственных индустриальных парков»

а) краткое описание предполагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат, направленных на осуществление деятельности управляющих компаний областных государственных индустриальных парков» (далее - проект постановления, Порядок) разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1492).

Проект постановления предусматривает возможность финансового обеспечения затрат управляющих компаний областных государственных

индустриальных парков, связанных с функционированием областных государственных индустриальных парков.

Проектом постановления определяются: общие положения о предоставлении субсидий; условия и порядок предоставления субсидий; порядок проведения отбора управляющих компаний областных государственных индустриальных для предоставления субсидий, перечень документов, предоставляемых главному распорядителю для получения субсидий; сроки заключения и содержание договора о предоставлении субсидий; требования к отчетности; требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента промышленности и торговли Смоленской области (далее – Департамент) в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности не изменятся.

Департамент в пределах полномочий, определенных федеральным и областным законодательством, совместно с Департаментом Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами осуществляет обязательные проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидии их получателями, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение вопроса возможности предоставления субсидий управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков, включенным в реестр индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области, в соответствии с распоряжением Администрации Смоленской области от 20.12.2018 N 2049-р/адм «Об утверждении Порядка ведения реестра индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области» в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, областным законом «Об индустриальных парках на территории Смоленской области» от 25.10.2017 № 118-з, областной государственной программой «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235 (далее – государственная программа).

Негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

- невозможность реализации мероприятия государственной программы, предусматривающего поддержку управляющих компаний областных

государственных индустриальных парков в части обеспечения функционирования имущественных комплексов индустриальных парков, инженерной и транспортной инфраструктуры, а также содержания общей территории индустриальных парков;

- невозможность обеспечения достижения целей и показателей государственной программы.

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

Проект постановления разработан в целях реализации комплекса процессных мероприятий «Поддержка управляющих компаний областных государственных индустриальных парков» государственной программы путем предоставления субсидий управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат управляющих компаний областных государственных индустриальных парков, связанных с функционированием областных государственных индустриальных парков.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	предоставление субсидий управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат управляющих компаний областных государственных индустриальных парков, производимых в текущем финансовом году, связанных с функционированием областных государственных	количество управляющих компаний областных государственных индустриальных парков, получивших финансовую поддержку на финансовое обеспечение затрат управляющих компаний областных государственных индустриальных парков, производимых в текущем финансовом году, связанных с функционированием областных государственных индустриальных	1	условная единица	2023 год

индустриальных парков	парков			
-----------------------	--------	--	--	--

з) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

В рамках областной государственной Программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» предусмотрено предоставление субсидии управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат управляющих компаний областных государственных индустриальных парков, производимых в текущем финансовом году, связанных с функционированием областных государственных индустриальных парков за счет средств областного бюджета в 2023 году – 18 770 000,00 рублей.

Субсидии предоставляются в соответствии со сметой расходов управляющей компании, составленной на текущий финансовый год, с указанием сумм расходов (без учета НДС) на каждое мероприятие по направлениям расходования субсидии, указанным в Порядке, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Департамента на указанные в Порядке цели.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Альтернативные способы правового регулирования отсутствуют.

1. Содержание решения проблемы	варианта	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		количество потенциальных получателей увеличится	количество потенциальных получателей субсидий останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		расходы областного бюджета отражены в пункте з) настоящего отчета	расходы областного бюджета отражены в пункте з) настоящего отчета

5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения субсидий управляющими компаниями областных государственных промышленных парков
7.	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в связи с тем, что правовое регулирование в данной сфере осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством	
8.	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте б) настоящего отчета. Проект постановления разработан в целях предоставления субсидий управляющим компаниям областных государственных промышленных парков на возмещение части затрат на финансовое обеспечение затрат управляющих компаний областных государственных промышленных парков, связанных с функционированием областных государственных промышленных парков	

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы управляющих компаний областных государственных промышленных парков.

ж) оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования: представление документов для получения субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных промышленных парков на финансовое обеспечение затрат управляющих компаний областных государственных промышленных парков, связанных с функционированием областных государственных промышленных парков.

Условие возникновения требования: обращение в Департамент промышленности и торговли Смоленской области.

Масштаб: Участников – 1 ед.

Тип требования заключается в подготовке и представлении пакета документов:

1) заявка на участие в отборе по форме согласно приложению № 1 к Порядку (далее – заявка) – 0,25 чел./часов;

2) информацию налогового органа об исполнении управляющей компанией обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданную налоговым органом или подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию на первое число месяца подачи заявки – 0,25 чел./часов;

3) информацию Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам управляющей компании, выданную по состоянию на первое число месяца подачи заявки – 0,25 чел./часов;

4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную управляющей компанией на электронном сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде» на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию на первое число месяца подачи заявки – 0,25 чел./часов;

5) документы, подтверждающие сведения о штатных единицах (выписка из штатного расписания управляющей компании с указанием номера, даты составления соответствующего приказа, количества штатных единиц управляющей компании, тарифных ставок (окладов), подписанная уполномоченным лицом) – 0,25 чел./часов;

6) смету расходов, составленную на текущий финансовый год, с указанием сумм расходов (без учета НДС) на каждое мероприятие по направлениям расходования субсидии, указанным в Порядке, с приложением пояснительной записки в произвольной форме, отражающей обоснование планируемых расходов – 4,25 чел./часов;

Итого трудозатрат: 5,5 чел./часов.

Средняя заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом» за 1 квартал 2023 года составила 29 712,90 рублей.

Средняя стоимость часа работы: 185,71 руб./ч (29 712,90 руб./ 20 рабочих дней/8 рабочих часов).

Средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Департаментом промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на 24.05.2023 составляет 47,28 руб. Расстояние – 9 км.

Расчет действия по подготовке и подаче документов:

- 185,71 руб./ч*5,5 чел./ч*1 ед. = 1021,40 руб. – оплата труда;

- 350 руб./500 л.*10 л. = 7 рублей – оплата бумаги;

- 0,1 л*9 км *47,28 = 48,18 руб. – затраты на проезд (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км).

Общая стоимость требования: 1021,40 руб.+ 7 руб.+48,18 руб.
= 1075,58 руб.

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

№ п/п	Информация по проекту постановления	
1	Наименование проекта постановления:	«Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат, направленных на осуществление деятельности управляющих компаний областных государственных индустриальных парков»
2	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта постановления	Департамент промышленности и торговли Смоленской области
3	Контактное лицо, телефон:	Васильев Ярослав Андреевич, тел. 20-50-76
4	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта постановления:	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=417
5	Срок проведения публичных обсуждений проекта постановления, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления:	01.06.2023 – 10.06.2023
6	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления по уведомлению:	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru)
7	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления:	Поступило одно замечание

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)

1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления отсутствуют.	-
2	Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»	Проект постановления концептуально одобрен	-
3	Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	<p>Пунктом 9 проекта постановления установлено, что субсидии предоставляются победителям отбора в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на цель, указанную в пункте 3 настоящего Порядка, по результатам проведенного отбора. Расчет размера субсидии i-ой управляющей компании (S_i) производится по следующей формуле: $S_i = (C_i * V) / V$, где C_i – сумма планируемых расходов i-ой управляющей компании (рублей); V – объем бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на предоставление субсидии (рублей); Если $C_i \geq V$, то принимается $S_i = V$. В соответствии с пунктом 8 проекта постановления отбор осуществляется в том числе исходя из очередности поступлений заявок на участие в отборе. Кроме того, в соответствии с положением пункта 17 комиссия на заседании рассматривает заявки управляющих компаний и прилагаемые к ним документы исходя, в том числе, из очередности поступлений заявок на участие в отборе. При этом в соответствии с пунктом 15 проекта постановления в случае соответствия формы заявки и комплектности, представленных документов Департамент в срок, не превышающий 7 рабочих дней</p>	Учтено

		<p>со дня представления управляющей компанией документов для участия в отборе направляет заявку и документы в комиссию, а в соответствии с пунктом 16 проекта постановления заседания комиссии проводятся не позднее 5 рабочих дней со дня поступления в комиссию документов. Из контекста проекта постановления можно сделать вывод, что комиссия рассматривает на заседании по очереди каждую заявку на участие в отборе, представляемую управляющими компаниями (заявителями). В таком случае, исходя из положения пункта 9 проекта постановления первая заявившаяся управляющая компания может получить все средства субсидии в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на цель, указанную в пункте 3 Порядка на основании расчетов представленной ей сметы, а остальным управляющим компаниям будет отказано на основании положения пункта 17 проекта постановления по причине запроса субсидии в размере, превышающим ограничения лимитов бюджетных обязательств. Тем самым проектом постановления ограничиваются права управляющих компаний, которые соответствуют всем требованиям Порядка, но подали, например, заявку на минуту или две позже. Прошу обратить внимание на указанное мной ограничение для заявителей</p>	
4	Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления отсутствуют.	-
5	Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»	Проект постановления концептуально одобрен	-

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1	Заявка на участие в отборе для предоставления субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат управляющих компаний областных государственных индустриальных парков, связанных с функционированием областных государственных индустриальных парков	Предоставляется в целях установления волеизъявления управляющей компании на участие в отборе для предоставления субсидии, а также подтверждения соответствия условиям, указанным в Порядке
2	Информация налогового органа об исполнении управляющей компанией обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданную налоговым органом или подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию по состоянию на первое число месяца подачи заявки	Предоставляется в целях подтверждения своевременной уплаты налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в форме письма Федеральной налоговой службы или в форме справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, установленной Федеральной налоговой службой по месту нахождения некоммерческой организации (месту нахождения ее обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ей недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области (представляется управляющей компанией по собственной инициативе)
3	Информации Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам управляющей компании, выданной по состоянию на первое число месяца подачи заявки	Представляется в целях подтверждения своевременной уплаты суммы страховых взносов, уплачиваемых в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, а также подтверждения отсутствия задолженности по вышеуказанным страховым взносам (представляется управляющей компанией по собственной инициативе)
4	Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц	Представляется в целях подтверждения статуса юридического лица, его вида деятельности, сведений об учредителях (представляется управляющей компанией по

		собственной инициативе)
5	Сведения о штатных единицах (выписка из штатного расписания управляющей компании с указанием номера, даты составления соответствующего приказа, количества штатных единиц управляющей компании, тарифных ставок (окладов), подписанная уполномоченным лицом)	Представляется в целях подтверждения наличия штатных сотрудников, деятельность которых связана с функционированием областных государственных промышленных парков
6	Смета расходов, с указанием сумм расходов на каждое мероприятие по направлениям расходования субсидии с приложением пояснительной записки в произвольной форме, отражающей обоснование планируемых расходов	Представляется в целях расчета размера субсидии
7	Отчет о произведенных затратах, источником финансового обеспечения которых является субсидия с приложением документов, подтверждающих соответствующие затраты	Представляется в целях подтверждения произведенных затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия

к) оценка степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Принятие и реализация проекта постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с содержанием положений, устанавливающих новые обязательные требования и обязанности.

Заместитель начальника
Департамента

Васильев

Я.А. Васильев