

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «30» июня 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства масличных культур» (далее – проект постановления, Порядок, субсидии).

Проект постановления разработан в связи с внесением изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Государственная программа), необходимостью приведения в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Проектом постановления уточняется:

- условие и информация об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;
- условие о неотнесении сельскохозяйственного товаропроизводителя к иностранному юридическому лицу;
- наименование Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Мех. № 1333/04-03 от 30.06.2023 г.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Абзацем первым Пункта 7 Порядка определено, что *субсидии на производство масличных культур предоставляются на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) по ставкам на 1 тонну прироста планируемого объема производства семян рапса в текущем финансовом году по отношению к среднему показателю по валовому сбору семян рапса за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году, но не более 99,5 процентов размера фактически понесенных затрат.*

Также одним из условий получения субсидии, изложенном в абзаце семнадцать пункта 8 Порядка, является *наличие у получателя прироста объема производства семян рапса в текущем финансовом году к среднему показателю по валовому сбору семян рапса за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году.*

Таким образом подразумевается, что получатель субсидии в течении 5 предшествующих лет должен производить семена рапса.

В то же время в расшифровке показателя $V_{срр_i}$ формулы расчета прироста объема производства семян определено, что $V_{срр_i}$ - *средний показатель по валовому сбору семян рапса за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году, достигнутый i-м получателем (тонн) (при расчете среднего показателя учитываются данные за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году. При этом в году, в котором получатель не осуществлял производство семян рапса, валовой сбор масличных культур принимается равным нулю за соответствующий год).*

При этом возникает неопределенность:

1. Является ли нарушением условия предоставления субсидии производство семян рапса не пять предыдущих лет, а, например, три? А если только в одном из

пяти предшествующих лет сельхозпроизводитель производил семена рапса, имеет ли он право претендовать на получение субсидии?

2. В году, в котором получатель не осуществлял производство семян рапса, валовой сбор масличных культур принимается равным нулю за соответствующий год, т.е. при расчете среднего показателя за 5 лет при данной формулировке необходимо суммировать валовой сбор за каждый из 5 лет, включая «0» и разделить на 5? Или следует этот год исключить из расчета и сумму валового сбора за 5 лет разделить на количество лет, в которых валовой сбор не был равен нулю?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для получателей субсидии, исключения неоднозначного трактования условий предоставления субсидии и формул расчета, Департамент считает целесообразным обеспечить корреспонденцию указанных пунктов Порядка, а также определить в Порядке формулу расчета среднего показателя по валовому сбору семян рапса за 5 лет $V_{срi}$.

2) Абзацем восемнадцать пункта 8 Порядка одним из условий предоставления субсидии является «неполучение получателем субсидий, предоставляемых Департаментом, по затратам, просубсидированным ранее». Данное условие, по мнению Департамента, требует уточнения.

Так как условие предоставления субсидии должно быть выполнено заявителем до момента принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии, то необходимо сформулировать условие таким образом, чтобы оно уже было выполнено заявителем на момент принятия такого решения, а не относилось к будущему времени.

Условие «неполучение субсидии по расходам, просубсидированным ранее» не может быть выполнено заявителем до момента принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии по причине того, что оно устанавливает требование к заявителю «в будущем» времени: заявитель не должен в будущем получить субсидию по затратам, просубсидированным ранее.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент предлагает переформулировать указанное условие с учетом изложенного.

3) Согласно абзацу первому пункта 10 Порядка «уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней по истечении срока, указанного в абзаце шестнадцатом пункта 9 настоящего Порядка, рассматривает указанные документы на предмет отсутствия оснований для отказа в предоставлении субсидии».

Однако абзацем десятым пункта 4 вносимых изменений абзац шестнадцатый пункта 9 настоящего Порядка признан утратившим силу.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для заявителей или способствующих их введению, Департамент считает необходимым указать в пункте 10 Порядка ссылки на актуальные пункты (абзацы) Порядка.

4) Согласно абзацу восемь пункта 13 Порядка «получатель вправе повторно подать документы в соответствии с пунктом 9 настоящего Порядка после устранения причин, указанных в абзацах втором - шестом настоящего пункта,

послуживших основанием для направления уведомления об отказе в предоставлении субсидии на производство масличных культур, но не позднее даты, указанной в пункте 9 настоящего Порядка».

Абзацем первым пункта 9 Порядка определено, что «получатель в срок до 3 июля (включительно) текущего финансового года представляет распорядителю Заявление на выплату субсидии и прилагает пакет необходимых документов».

Вместе с тем Пунктом 10 Порядка определено, что «распорядитель в течение 10 рабочих дней по истечении срока, указанного в пункте 9 настоящего Порядка, рассматривает указанные документы на предмет отсутствия оснований для отказа в предоставлении субсидии».

Таким образом отсутствует корреспонденция между указанными пунктами: проверка пакета документов начинается после окончания срока приема документов, следовательно нарушения, являющиеся основанием для отказа в предоставлении субсидии, будут выявлены в сроки, в которые, согласно Порядку, документы, в том числе с устраненными замечаниями, уже не принимаются.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для получателей субсидии, исключения неоднозначного трактования условий предоставления субсидии, Департамент считает целесообразным обеспечить корреспонденцию указанных пунктов Порядка.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство масличных культур (рапса).

Источником финансового обеспечения субсидий на производство масличных культур являются средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию Программы.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также

организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства масличных культур:

-за счет федерального бюджета:

в 2023 году – **4 350,3 тыс. руб.;**

в 2024 году – **4 232,2 тыс. руб.;**

-за счет областного бюджета:

в 2023 году – **134,5 тыс. руб.;**

в 2024 году – **130,9 тыс. руб.**

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): альтернативным вариантом правового регулирования является невнесение изменений в Порядок. В этом случае положения Порядка не будут приведены в соответствие федеральному законодательству. Кроме того, в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, увеличившим производство масличных культур, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=419>, срок проведения с 02 по 8 июня 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и

среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта не поступало.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях, концептуально одобрено правовое регулирование в текущей редакции проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Обеспечить корреспонденцию пунктов Порядка, указанных в пункте 1 раздела 3 Заключения, а также определить в Порядке формулу расчета среднего показателя по валовому сбору семян рапса за 5 лет $V_{срр_i}$.

2) Переформулировать условие, определенное абзацем восемнадцать пункта 8 Порядка, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 Заключения.

- 3) Указать в пункте 10 Порядка ссылки на актуальные пункты (абзацы) Порядка.
- 4) Обеспечить корреспонденцию пунктов Порядка с учетом изложенного в пункте 4 Раздела 3 Заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области
(Подпись)



(расшифровка подписи)

Р.А. Романенков