

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «24» мая 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)</b>
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – работодателям и индивидуальным предпринимателям – работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно – промышленного комплекса, в 2023 году» (далее – проект постановления, Порядок).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

Проект постановления вносит изменения в права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – работодателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области (далее также – работодатели), которым предоставляется субсидия в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» (далее также – Программа) в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее также – субсидия).

Порядок устанавливает правила и условия предоставления работодателям субсидий в рамках реализации Программы.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 7 Порядка *главным распорядителем средств областного бюджета, предоставляющим субсидии, является Департамент.*

Учитывая, что по тексту Порядка отсутствует полное наименование главного распорядителя, не понятно, о каком исполнительном органе Смоленской области идет речь.

В целях исключения положений, способствующих введению ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным предусмотреть в Порядке полное наименование исполнительного органа Смоленской области, который является главным распорядителем средств областного бюджета, предоставляющим субсидии.

2) В Отчете о достижении результата предоставления субсидии (Приложение № 3 к Порядку) приводится наименование показателя результата предоставления субсидии, которое не соответствует наименованию результата предоставления субсидии, указанному в пункте 10 Порядка.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Смоленской области, Департамент считает целесообразным обеспечить корреспонденцию наименования результата предоставления субсидии в Отчете о достижении результата предоставления субсидии (Приложение № 3 к Порядку) с наименованием, указанным в пункте 10 Порядка.

При этом, обращаем Ваше внимание, что в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований *при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются, в том числе, достигнутые или*

*планируемые результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), в случае если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы, а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии), значения которых устанавливаются в соглашениях.*

Кроме того, в приложениях 1 и 3 предусмотрено, что заявление о предоставлении субсидии и отчет о достижении результата предоставления субсидии могут быть предоставлены индивидуальными предпринимателями.

При этом, в соответствии с пунктом 4 Порядка субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – работодателям.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Смоленской области, Департамент считает целесообразным проработать формы документов с учетом категории заявителей, имеющей право на получение субсидии.

#### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателей, включенных в Перечень предприятий оборонно-промышленного комплекса, который утверждается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации с учетом приоритетности решаемых задач и перечня отдельных организаций оборонно-промышленного комплекса, их структурных подразделений и отдельных производственных объектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.08.2022 № 1365 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах».

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставляемые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 2309 «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда», и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию Программы.

В сводной бюджетной росписи областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий в 2023 году:

- за счет областного бюджета – 41 710, 00 рублей;
- за счет федерального бюджета – 4 128 900,00 рублей.

*Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:*

**Название требования:**

Представление документов для получения субсидии.

**Условие возникновения требования:** заявление о предоставлении субсидии.

**Тип требования:** подготовка и представление документов.

**Масштаб:** 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Действия:** подготовка пакета документов на получение субсидии:

1) заявление о предоставлении субсидии, содержащее информацию о соответствии юридического лица условиям предоставления субсидии по установленной форме - 0,25 чел./часов;

2) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставленную налоговым органом или полученную на сайте Федеральной налоговой службы ([www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется работодателем по собственной инициативе) - 0,25 чел./часов;

3) расчет размера субсидии - 0,25 чел./часов;

4) согласие работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, на обработку персональных данных - 0,25 чел./часов;

5) копии ученических договоров, заключенных работодателем с гражданами, ищущими работу - 0,25 чел./часов;

6) копия договора с образовательной организацией с приложением копии акта о выполнении сторонами договорных обязательств - 0,25 чел./часов;

7) копия приказа (выписка из приказа) о направлении работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

8) копия расчета стоимости обучения по каждой профессии - 0,25 чел./часов;

9) копия приказа (выписка из приказа) о зачислении работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование - 0,25 чел./часов;

10) копия приказа (выписка из приказа) об окончании работниками предприятий ОПК, гражданами, ищущими работу, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

11) копия документов установленного образца, выданных работодателем или образовательной организацией по окончании работниками предприятий ОПК, гражданами, ищущими работу, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

12) копии платежных документов, подтверждающих расходы, понесенные работодателем на обучение работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, - 0,25 чел./часов.

**Итого трудозатрат:** 3 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за февраль 2023 г. составила 42 467 рублей (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:** 294,91 руб. (42 467 руб. /18 рабочих дней / 8 рабочих часов).

**Общая стоимость требования** на представление документов для получения субсидии одним заявителем составила: 884,73 руб. (3\*294,91).

### Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 год)	численность прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса	отсутствие возможности прохождения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы (доходы) отражены в количественной оценке	дополнительные расходы (доходы) отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения субсидий юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – работодателями, осуществляющими деятельность на территории Смоленской области, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей
7.	Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления не будут предоставлены субсидии юридическим лицам (за исключением государственным (муниципальным) учреждениям) -	

	работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в связи с чем у работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса будет отсутствовать возможность прохождения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования
--	--

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npra=409>, срок проведения с 28.04.2023 года по 07.05.2023 года.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступило.

Сводка замечаний и предложений прилагается.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 2309 «О реализации в 2023

году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» в целях реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 927.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает целесообразным при доработке проекта постановления:

1) Предусмотреть в Порядке полное наименование исполнительного органа Смоленской области, который является главным распорядителем средств областного бюджета, предоставляющим субсидии.

5) Обеспечить корреспонденцию наименования результата предоставления субсидии в Отчете о достижении результата предоставления субсидии (Приложение № 3 к Порядку) с наименованием, указанным в пункте 10 Порядка.

Также проработать формы документов с учетом категории заявителей, имеющей право на получение субсидии, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**Р.А. Романенков**  
(расшифровка подписи)