



**ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Воровского, д. 28, г. Смоленск, 214000
http: rabota.smolensk.ru
zanruk@admin-smolensk.ru
Телефон: (4812) 65-61-61
Факс: (4812) 38-29-17, 38-18-45

10.05.2023 № 1414

от

ОТЧЕТ

**о предварительной оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Смоленской области
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации
областной государственной программы «Содействие занятости населения
Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных
(муниципальных) учреждений) - работодателям, осуществляющим
деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат
работодателей на организацию профессионального обучения и
дополнительного профессионального образования работников предприятий
оборонно – промышленного комплекса, в 2023 году»**

а) описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно – промышленного комплекса, в 2023 году» (далее – проект постановления) вносит изменения в права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области (далее также – работодатели), которым предоставляется субсидия в рамках реализации областной

государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» (далее также – Программа), в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно – промышленного комплекса, (далее также – субсидия).

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности;

Проект постановления устанавливает правила и условия предоставления работодателям субсидий в рамках реализации Программы.

Понятия, используемые в проекте постановления:

- работники промышленных предприятий оборонно – промышленного комплекса:

1) граждане, работающие на предприятиях оборонно – промышленного комплекса, проживающие на территории Смоленской области и состоящие в трудовых отношениях с работодателем, обратившимся за получением субсидии, которые не являлись участниками мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 369 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (далее – работники предприятий ОПК);

2) граждане, обратившиеся в областные государственные казенные учреждения службы занятости населения в целях поиска подходящей работы с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», заключившие ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса, проживающие на территории Смоленской области, которые не являлись участниками мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 369 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (далее – граждане ищущие работу).

В случае организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, в специализированном структурном подразделении работодателя к затратам работодателя, понесенным на организацию профессионального обучения и

дополнительного профессионального образования указанных граждан, относятся затраты на:

- оплату труда и страховые взносы на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование педагогических работников и лиц, осуществляющих теоретическое и производственное обучение (производственную практику), исходя из объемов (количества часов) образовательных профессиональных программ, административно-хозяйственного персонала, организующего и обеспечивающего учебный процесс;

- оплату разработки, экспертизы, приобретения, изготовления учебных планов и программ, учебно-методических материалов, технологий и средств обучения, инструментов, приспособлений и сырья, материалов, спецодежды, средств индивидуальной защиты, необходимых для проведения переобучения, повышения квалификации работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу;

- оплату труда и страховые взносы на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование членов квалификационных комиссий по аттестации работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу;

- оплату аренды или содержания необходимых для проведения переобучения, повышения квалификации работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, учебно-производственных площадей, аренды и приобретения оборудования, мебели.

В случае организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, в образовательной организации, имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности, с которой работодатель заключил договор (далее - образовательная организация), к затратам работодателя, понесенным на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, относятся затраты на оплату услуг образовательной организации.

Сумма возмещаемых работодателю затрат не должна превышать фактически понесенные работодателем затраты на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области (далее - Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте государственной службы занятости населения Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 28.12.2006 № 473, и проектом постановления.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Проектом постановления утверждаются правила и условия предоставления субсидий работодателям в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 2309 «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда».

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

Целью разработки проекта постановления является предоставление субсидии работодателям на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, в целях обеспечения занятости работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование, путем возмещения затрат работодателей, понесенных на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу (далее также - работники промышленных предприятий оборонно - промышленного комплекса).

Реализация данного постановления в определенной степени позволит снизить напряженность на рынке труда Смоленской области.

Цели предлагаемого правового регулирования Порядка:

№ п/п	Цели предполагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Предоставление субсидии работодателям на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий оборонно - промышленного комплекса	Численность прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование работников промышленных предприятий оборонно - промышленного комплекса	70 (Значение указанного показателя устанавливается в соглашении предоставления субсидии)	-	На 31 декабря 2023 года

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Субсидии работодателям в целях возмещения затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса в рамках реализации мероприятия предоставляются за счет средств областного бюджета.

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставляемые в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации,

возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 2309 «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда», и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию Программы.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в областном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составляет в 2023 году 4 170 610 (четыре миллиона сто семьдесят тысяч шестьсот десять) рублей 00 копеек.

Общий размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Смоленской области исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства Смоленской области, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, уровня софинансирования, равного 99,00 %, составляет в 2023 году не более 4 128 900 (четыре миллиона сто двадцать восемь тысяч девятьсот) рублей 00 копеек.

В сводной бюджетной росписи областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий в 2023 году:

- за счет областного бюджета – 41 710, 00 рублей;
- за счет федерального бюджета – 4 128 900,00 рублей.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 год)	численность прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса	Отсутствие возможности прохождения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты

применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения субсидий юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – работодателями, осуществляющими деятельность на территории Смоленской области, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей
7.	Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления правового регулирования не будут предоставлены субсидии юридическим лицам (за исключением государственным (муниципальным) учреждениям) - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в связи с чем у работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса будет отсутствовать возможность прохождения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.	
8.	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте «а» настоящего отчета. Проект постановления разработан в целях установления правил и условий предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» работодателям в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно – промышленного комплекса.	

е) описание основных групп субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – работодателей, включенных в Перечень предприятий оборонно-промышленного комплекса, который утверждается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации с учетом приоритетности решаемых задач и перечня отдельных организаций оборонно-промышленного комплекса, их структурных подразделений и отдельных производственных объектов, утвержденного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.08.2022 г. № 1365 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах».

ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии в рамках реализации Программы работодателям в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно – промышленного комплекса.

Условие возникновения требования: заявление о предоставлении субсидии.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка пакета документов на получение субсидии из областного бюджета:

1) заявление о предоставлении субсидии, содержащее информацию о соответствии юридического лица условиям предоставления субсидии по установленной форме - 0,25 чел./часов;

2) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставленную налоговым органом или полученную на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется работодателем по собственной инициативе) - 0,25 чел./часов;

3) расчет размера субсидии - 0,25 чел./часов;

4) согласие работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, на обработку персональных данных - 0,25 чел./часов;

5) копии ученических договоров, заключенных работодателем с гражданами, ищущими работу - 0,25 чел./часов;

6) копия договора с образовательной организацией с приложением копии акта о выполнении сторонами договорных обязательств - 0,25 чел./часов;

7) копия приказа (выписка из приказа) о направлении работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

8) копия расчета стоимости обучения по каждой профессии - 0,25 чел./часов;

9) копия приказа (выписка из приказа) о зачислении работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование - 0,25 чел./часов;

10) копия приказа (выписка из приказа) об окончании работниками предприятий ОПК, гражданами, ищущими работу, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

11) копия документов установленного образца, выданных работодателем или образовательной организацией по окончании работниками предприятий ОПК, гражданами, ищущими работу, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

12) копии платежных документов, подтверждающих расходы, понесенные работодателем на обучение работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу

- 0,25 чел./часов.

Итого трудозатрат: 3 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за февраль 2023 г. составила 42 467 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 294,91 руб. (42 467 руб. /18 рабочих дней / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на представление документов для получения субсидии составила: 884,73 рублей (3*294,91).

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

Публичные обсуждения в целях проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления были проведены с «28» апреля 2023 года по «7» мая 2023 года. Все необходимые документы о проведении публичных обсуждений размещены на официальном сайте Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области в сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=316>.

Были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления следующие организации и заинтересованные лица:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области;
- Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили): не поступили.

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1.	Заявление о предоставлении субсидии, содержащее информацию о соответствии работодателя условиям предоставления субсидии	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью установить волеизъявление на участие в мероприятии, а также подтверждения соответствия работодателя условиям предоставления субсидии
2.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставленную налоговым органом или полученную на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения статуса заявителя (представляется по собственной инициативе)


	подачи заявления (представляется работодателем по собственной инициативе)	
3.	Расчет размера субсидии	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью установить волеизъявление на получение субсидии и подтверждения расчета размера субсидии
4.	Согласие работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, на обработку персональных данных	Предоставление указанных документов обосновывается осуществлением обработки данных участников мероприятия по возмещению затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно – промышленного комплекса.
5.	Копии ученических договоров, заключенных работодателем с гражданами, ищущими работу	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
6.	Копия договора с образовательной организацией с приложением копии акта о выполнении сторонами договорных обязательств	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
7.	Копия приказа (выписка из приказа) о направлении работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
8.	Копия расчета стоимости обучения по каждой профессии	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
9.	Копия приказа (выписка из приказа) о зачислении работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу, на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
10.	Копия приказа (выписка из приказа) об окончании работниками предприятий ОПК, гражданами, ищущими работу, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
11.	Копия документов установленного образца, выданных работодателем или образовательной организацией по окончании работниками предприятий ОПК, гражданами, ищущими работу, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
12.	Копии платежных документов, подтверждающих расходы, понесенные работодателем на обучение работников предприятий ОПК, граждан, ищущих работу	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии

к) *степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):*

Проект постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как его положения, устанавливают новые права и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяющие для указанных

субъектов ранее установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Российской Федерации и областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник Департамента



Р.Н. Захаров