

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «17» мая 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### **1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)**

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 15.04.2020 № 205» (далее – проект постановления, Порядок).

Проект постановления в разработан в связи с внесением изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Постановление Правительства РФ), необходимостью приведения в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – общие требования).

Проектом постановления уточняются:

- перечень приоритетных направлений, в соответствии с заключенным соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Администрацией Смоленской области;

- уточняется категория получателей субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

### **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в абзац двадцать второй пункта 7 проекта постановления *99,5 процента субсидии на обеспечение прироста продукции при развитии специализированного мясного скотоводства не может превышать размер фактически понесенных затрат (без учета налога на добавленную стоимость), произведенных в предыдущем финансовом году.*

При этом возникает неопределенность в понимании такой формулировки - а оставшиеся 0,5% процента субсидии может превышать размер фактически понесенных затрат? Такое условие противоречит абзацу 1 пункта 7 Порядка.

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений, а также исключения возникновения необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности считает целесообразным привести формулировку вносимых изменений в корреспонденцию с последним абзацем Методики расчета размера субсидии на обеспечение прироста продукции, утверждаемой Приложением № 1 к Порядку (далее – Методика).

2) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в Методику для расчета размера субсидии применяется специальный коэффициент  $K_1$ .

При этом при расчете данного коэффициента используются данные за *отчетный финансовый год*.

Вместе пунктом 16 Порядка установлено, что:

Оценка эффективности предоставления субсидии на обеспечение прироста продукции осуществляется Департаментом на основании сравнения значений результатов предоставления субсидии на обеспечение прироста продукции (далее также - результаты), установленных договором, и фактически достигнутых получателем *по итогам отчетного года* значений следующих результатов:

- обеспечение за *текущий финансовый год* уровня среднемесячной заработной платы работников на уровне не ниже прожиточного минимума на душу населения, установленного в Смоленской области на отчетный финансовый год (за исключением индивидуальных предпринимателей - глав крестьянских (фермерских) хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств), граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход (рублей).

Таким образом возникает неопределенность - какой год при расчете размера субсидии является отчетным.

Вместе с тем в пункте 8 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на



стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденных приложением №8 к Постановлению Правительства РФ (далее – Федеральные Правила), при расчете коэффициентов отчетный годом является год, предшествующий году получения субсидии.

В целях исключения положений, способствующих возникновению избыточных запретов и ограничений для получателей субсидии, Департамент считает целесообразным конкретизировать, какой год считается отчетным, при расчете коэффициента  $K_1$  для определения размера субсидии.

3) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в Методику специальный коэффициент  $K^1$  равен:

- среднему отношению фактических значений результатов предоставления субсидии на обеспечение прироста продукции в расчете на 1 корову специализированных мясных пород за отчетный финансовый год к установленным в договоре о предоставлении субсидии на обеспечение прироста продукции в расчете на 1 корову специализированных мясных пород значениям, но не более 1,2, в случае выполнения условия по достижению всех результатов предоставления субсидии на обеспечение прироста продукции;

- среднему отношению фактических значений результатов предоставления субсидии на обеспечение прироста продукции в расчете на 1 корову специализированных мясных пород за отчетный финансовый год к установленным в договоре о предоставлении субсидии на обеспечение прироста продукции в расчете на 1 корову специализированных мясных пород значениям, *но не менее 0,2, в случае невыполнения условия по достижению результатов предоставления субсидии на обеспечение прироста продукции.*

При этом конкретизировано, что в случае невыполнения условия по достижению результатов предоставления субсидии на обеспечение прироста продукции, получатель при расчете размера субсидии получит коэффициент не менее 0,2. Указанное уточнение может привести к возникновению необоснованных расходов областного бюджета, если, например, отношение фактических результатов к установленным получится меньше 0,2.

При этом абзацем 3 пункта 8 Федеральных Правил, установлено, что в случае невыполнения получателем средств условия по достижению в отчетном финансовом году результатов, в рамках соответствующей приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса к ставке применяется коэффициент в размере, равном среднему отношению фактических значений за отчетный год к установленным.

В целях исключения возникновения необоснованных расходов бюджета Смоленской области, Департамент считает целесообразным привести формулировку, касающуюся расчета коэффициента  $K^1$  в случае невыполнения получателем условия по достижению результатов предоставления субсидии на обеспечение прироста продукции, в соответствии с абзацем 3 пункта 8 Федеральных Правил.

**4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Проведены публичные обсуждения на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=404>, срок проведения с 24 по 30 апреля 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

**5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта не поступало.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях, концептуально одобрено правовое регулирование в представленной редакции проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**


По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Департамент считает необходимым в проекте постановления обратить внимание на следующее.

1) привести формулировку абзаца двадцать второго пункта 7 проекта постановления в соответствие с абзацем 26 Методики;

2) определить понятие «отчетного года», при расчете коэффициента  $K_1$  для определения размера субсидии;

3) формулировку, касающуюся расчета коэффициента  $K^1$ , в случае невыполнения получателем условия по достижению результатов предоставления субсидии на обеспечение прироста продукции, привести в соответствие с абзацем 3 пункта 8 Федеральных Правил.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**Р.А. Романенков**  
(расшифровка подписи)