

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «15» мая 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### **1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)**

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об особенностях предоставления в 2023 году отсрочки уплаты арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной собственности Смоленской области, на которых предусмотрена реализация проектов мелиорации земель» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в целях оказания меры государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, индивидуальным предпринимателям, занимающимся сельскохозяйственным производством на территории Смоленской области и являющимся арендаторами по договорам аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящимся в собственности Смоленской области, в виде отсрочки уплаты арендной платы.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

### **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

### **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с абзацем седьмым пункта 1 проекта постановления, **наличие проекта мелиорации земель** является одним из критериев целесообразности предоставления сельскохозяйственному товаропроизводителю, заключившему договор аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Смоленской области (далее также - арендатор), отсрочки уплаты арендной платы.

При этом не указано на какой период должен быть разработан указанный проект мелиорации земель.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить в проекте постановления за какой период должен быть разработан проект мелиорации земель.

2) В соответствии с абзацем третьим пункта 1 проекта постановления к заявлению о предоставлении отсрочки прилагается **копия проекта мелиорации земель**.

При этом в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 23.06.2022 № 420 (в редакции от 26.04.2023 № 197) Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию наделен полномочиями на прием, обработку и направление документов на отбор проектов мелиорации, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, осуществляющими гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия, а также мероприятия в области известкования кислых почв на пашне, на возмещение части затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации, осуществляемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В связи с этим непонятно, зачем заявителю необходимо повторно представлять копию проекта мелиорации, если данный проект уже направлялся в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Согласно отчету о предварительной оценке проекта постановления, копия проекта мелиорации земель представляется в целях подтверждения необходимости проведения культуртехнических работ на земельном участке.

Однако в данном случае, Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию располагает данными сведениями, а подготовка копии проекта мелиорации потребует от заявителя дополнительных расходов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для заявителей, а также способствующих возникновению дополнительных расходов заявителей, Департамент считает целесообразным проработать вопрос о непредставлении заявителем, ранее представлявшим в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию копии

проекта мелиорации с учетом изложенного, например, предусмотреть представление только сведений о реквизитах обращения заявителя, которым проект мелиорации земель был ранее направлен в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3) В соответствии с абзацем 2 пункта 2 проекта постановления, отсрочка предоставляется на срок один год (**или меньший срок по желанию арендатора**) с даты подачи арендатором в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области заявления.

Вместе с тем, форма заявления, являющаяся приложением к проекту постановления, не содержит графы для указания периода предоставления отсрочки, в случае, если заявителю необходима отсрочка на срок менее одного года.

В этой связи в целях исключения неопределенностей и запретов для заявителей Департамент считает необходимым внести в форму заявления о предоставлении отсрочки уплаты арендной платы за земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, находящийся в государственной собственности Смоленской области, на котором предусмотрена реализация проектов мелиорации земель, графу с указанием периода предоставления отсрочки (в месяцах).

4) В соответствии с положениями пункта 1 проекта постановления целесообразность предоставления арендатору отсрочки определяется на основании следующих критериев:

- отнесение арендатора к категории сельскохозяйственного товаропроизводителя;
- обращение за отсрочкой в отношении земельного участка, относящегося к землям сельскохозяйственного назначения;
- наличие проекта мелиорации земель.

При этом не определено, обязан ли Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию выдать положительное заключение о целесообразности предоставления отсрочки арендатору, при условии соответствия арендатором на дату представления заявления о предоставлении отсрочки всем критериям, указанным в абзацах пятом - седьмом пункта 1 проекта постановления.

В целях исключения неопределенности для заявителя о выдаче положительного заключения о целесообразности предоставления отсрочки, Департамент считает целесообразным заменить формулировку, указанную в абзаце 4 пункта 1 проекта постановления, например, на следующую: *«Целесообразность предоставления арендатору отсрочки определяется **при соблюдении** следующих критериев:»*.

5) В соответствии с абзацем девятым пункта 1 проекта постановления на дату обращения сельскохозяйственные товаропроизводители должны соответствовать критериям, указанным в абзацах пятом - седьмом настоящего пункта.

При этом, не определен порядок действий Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области в случае, если арендатор, на дату представления заявления о предоставлении отсрочки, не соответствует критериям, указанным в абзацах пятом - седьмом проекта постановления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить алгоритм действий Департамента имущественных и земельных

отношений Смоленской области, при условии несоответствия арендатором на дату представления заявления о предоставлении отсрочки, критериям, указанным в абзацах пятом - седьмом пункта 1 проекта постановления.

6) Согласно пункту 3 проекта постановления Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области в срок не более 5 рабочих дней со дня получения заявления рассматривает представленные арендатором документы, указанные в абзаце третьем пункта 1 настоящего постановления, и заключение Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию о целесообразности предоставления отсрочки арендатору и принимает решение о предоставлении отсрочки либо об отказе в предоставлении отсрочки.

При этом проектом постановления не определена форма решения о предоставлении отсрочки либо об отказе в предоставлении отсрочки Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить в проекте постановления формы решений Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области о предоставлении отсрочки либо об отказе в ее предоставлении.

7) В соответствии с абзацем третьим пункта 3 проекта постановления при принятии решения о предоставлении отсрочки Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области в срок не более 6 рабочих дней со дня получения заявления направляет арендатору, обратившемуся с заявлением, уведомление о принятом решении.

Вместе с тем в проекте постановления не определена форма уведомления заявителя о принятом решении (в бумажном виде, в электронной форме).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить в проекте постановления форму направления арендатору уведомления о принятом решении.

8) Согласно положениям абзаца третьего пункта 3 проекта постановления Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области, являющийся арендодателем по договорам аренды земельных участков, заключает дополнительные соглашения к договорам аренды земельных участков, предусматривающие отсрочку (далее также - дополнительное соглашение), в срок не более 10 рабочих дней со дня поступления в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области заявлений.

При этом предлагаемой редакцией проекта постановления не определен порядок уведомления арендатора о необходимости заключения дополнительного соглашения.

Также не конкретизирован перечень документов, представляемый арендатором, для заключения дополнительного соглашения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, а также способствующих возникновению дополнительных расходов заявителей, Департамент считает целесообразным определить в проекте постановления порядок уведомления арендатора о необходимости заключения дополнительного соглашения, а также перечень

документов, представляемый арендатором для заключения дополнительного соглашения.

9) Согласно положению абзаца четвертого пункта 3 проекта постановления, основанием для отказа в предоставлении отсрочки является несоответствие условиям, указанным в пункте 1 настоящего постановления.

При этом не конкретизирован субъект гражданских правоотношений, в отношении которого проверяется критерий соответствия условиям предоставления отсрочки, указанным в пункте 1 проекта постановления.

Таким образом, Департамент считает целесообразным изложить абзац четвертый пункта 3 проекта постановления в следующем виде: *основанием для отказа в предоставлении отсрочки является несоответствие арендатора условиям, указанным в пункте 1 настоящего постановления.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным изложить абзац четвёртый пункта 3 проекта постановления с учетом изложенного.

#### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственным производством на территории Смоленской области и являющихся арендаторами по договорам аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Смоленской области.

Дополнительные расходы и доходы потенциальных получателей предполагаемой меры государственной поддержки и дополнительные расходы средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальные и иные затраты, отсутствуют.

#### **Название требования:**

Представление документов для получения отсрочки уплаты арендной платы.

**Условие возникновения требования:** обращение в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области.

**Тип требования:** подготовка и представление документов.

**Масштаб:** 1 ед.

**Частота:** 1 раз.

**Действия:** среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство». В январе 2023 года – 35 788,1 руб. Стат. бюллетень № 108 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе 2023 года».

**Средняя стоимость часа работы: 213 руб./ч. (35 788,1 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).**

**Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования**

	<b>Вариант 1</b>	<b>Вариант 2</b>
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей - останется без изменений	количество потенциальных заявителей - останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск ненадлежащего содержания имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, полученного в безвозмездное пользование
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: издание Администрацией Смоленской области нормативного правового акта</p>	

8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>проект постановления разработан в целях устранения риска ненадлежащего содержания имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, полученного в безвозмездное пользование</p>
----	---

Альтернативным вариантом правового регулирования является непринятие проекта постановления, что приведет к риску ухудшения финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей и не вовлечению неиспользуемых сельскохозяйственных угодий в сельхозоборот, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, невыполнению целевых показателей областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» и снижению налоговых поступлений в результате возможного уменьшения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#nra=401>, срок проведения с 14.04.2023 года по 23.04.2023 года.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области ([urp67@yandex.ru](mailto:urp67@yandex.ru)), Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» ([info@smolenskcci.ru](mailto:info@smolenskcci.ru)), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» ([info@smol-opora.ru](mailto:info@smol-opora.ru)), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» ([sap\\_nps@mail.ru](mailto:sap_nps@mail.ru)), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ([deloros67@yandex.ru](mailto:deloros67@yandex.ru)).

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступило.

Сводка замечаний и предложений прилагается.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении**

**предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект разработан в целях создания условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в состоянии непригодном для осуществления сельскохозяйственного производства, путем установления отсрочки арендной платы.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает целесообразным при доработке проекта постановления:

1) Уточнить за какой период арендатор должен соответствовать критерию целесообразности предоставления отсрочки, установленному в абзаце седьмом пункта 1 проекта постановления.

2) Проработать вопрос о непредставлении заявителем, ранее представлявшим в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию копию проекта мелиорации земель с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 заключения.

3) Внести в заявление о предоставлении отсрочки графу с указанием периода предоставления отсрочки (в месяцах).

4) Уточнить формулировку абзаца четвертого пункта 3 проекта постановления в части касающейся соблюдения арендатором критериев предоставления отсрочки с учётом изложенного в пункте 3 Заключения.

5) Определить алгоритм действий Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области в случае несоответствия арендатором на дату представления заявления о предоставлении отсрочки, критериям, указанным в абзацах пятом - седьмом пункта 1 проекта постановления.

6) Определить в проекте постановления формы решений о предоставлении отсрочки либо отказе в ее предоставлении.

7) Определить в какой форме Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области направляет арендатору уведомление о принятом решении по результатам рассмотрения заявления о предоставлении отсрочки и документов, указанных в абзаце третьем пункта 1 проекта постановления.



8) Определить в проекте постановления порядок уведомления арендатора о необходимости заключения дополнительного соглашения, а также определить перечень документов, представляемый арендатором для заключения дополнительного соглашения.

9) Конкретизировать субъект гражданских правоотношений, в отношении которого проверяется критерий соответствия условиям предоставления отсрочки, указанным в пункте 1 проекта постановления.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**Р.А. Романенков**  
(расшифровка подписи)