

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «05» мая 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения об учете и порядке ведения реестра имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в связи с требованиями пункта 5 статьи 7 областного закона от 27.02.2002 № 22-з «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Смоленской области» (далее – Закон).

Проект постановления устанавливает требования, связанные с:

- урегулированием отдельных вопросов учета имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области не урегулированных законом;
- порядком ведения реестра имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области (далее – реестр);
- порядком предоставления информации об объектах учета, содержащейся в реестре;
- осуществлением контроля за своевременностью предоставления сведений, необходимых для ведения реестра.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1. Согласно абзацу 2 пункта 1.2. Положения *реестр ведется на бумажных и электронных носителях.*

Согласно абзацу 1 пункта 1.2. Положения *под реестром понимается областная информационная система, представляющая собой организационно упорядоченную совокупность документов и информационных технологий, реализующих процессы учета имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области.*

Однако информационная система не предполагает делопроизводства на бумажных носителях.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для балансодержателей областного имущества, Департамент считает целесообразным либо исключить положения о ведении реестра на бумажных носителях, либо провести корреспонденцию положений Порядка, указанных в абзацах 1 и 2 пункта 1.2. Положения.

2. Согласно абзацу 2 пункта 2.3. Положения *для оперативного учета сведений об областной организации либо организации с долей областной собственности указанные организации в двухнедельный срок со дня государственной регистрации изменений сведений об организации представляют в уполномоченный орган - заявление о внесении в реестр измененных сведений об областной организации либо организации с долей областной собственности.*

При этом в Положении отсутствует форма указанного заявления или ссылка на документ, которым утверждается форма заявления, а также отсутствует ссылка на сайт (адрес размещения формы заявления в сети Интернет).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для балансодержателей областного имущества, Департамент считает целесообразным дополнить Положение формой заявления на внесение изменений в реестр или ссылкой на документ, которым утверждается форма такого заявления, а также указать ссылку на размещение формы данного заявления в сети Интернет.

3. Согласно абзацу 1 пункта 2.4 Положения, *для первичного учета сведений об областном имуществе в реестре балансодержатели областного имущества в двухнедельный срок представляют в уполномоченный орган копии документов.* При этом не определено: от какой даты идет отсчет данного срока.

При этом в абзаце 5 пункта 2.4. Положения установлено, что балансодержатели областного имущества в двухнедельный срок со дня приобретения движимого имущества осуществляют внесение сведений о таком имуществе в Программный комплекс посредством модуля «Веб-балансодержатель» с прикреплением скан-копий документов, указанных в абзацах втором – четвертом настоящего пункта.

Таким образом возникает избыточная обязанность: зачем должны балансодержатели представлять копии документов на приобретенное движимое имущество, указанных в абзацах 2-4 пункта 2.4. Положения, на бумажных носителях, если эти же документы прикрепляются в Программный комплекс?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений и обязанностей для балансодержателей областного имущества, Департамент считает целесообразным конкретизировать перечень объектов и представляемых по ним документов, а также порядок представления документов, в целях первичного учета сведений об областном имуществе Смоленской области в реестре с учетом вышеизложенного, а также определить дату, от которой идет отсчет срока, указанного в абзаце 1 пункта 2.4 Положения.

4. Согласно абзацу 2 подпункта «а» пункта 2.5. Положения, *балансодержатели областного имущества посредством модуля «Веб-балансодержатель» в Программном комплексе ежегодно в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, осуществляют сверку сведений об областном имуществе.*

При этом не указано, с чем (с кем) и в каком образом они должны осуществлять сверку указанных сведений, какой порядок действий балансодержателей областного имущества в случае выявления расхождений.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для балансодержателей областного имущества, Департамент считает целесообразным конкретизировать условия и стороны (источники) сверки сведений об областном имуществе, а также порядок устранения выявленных в ходе сверки расхождений.

5. Согласно абзацу 1 пункта 2.6. Положения, *копии документов, указанных в абзацах третьем и четвертом пункта 2.2, абзаце третьем пункта 2.3 и подпункте «б» пункта 2.5 настоящего раздела, представляются в уполномоченный орган на бумажном носителе, заверенном подписью руководителя и печатью балансодержателя областного имущества (при наличии).*

При этом не указано кем именно представляются данные документы.

С целью уточнения круга лиц, имеющих право на представление указанной информации в уполномоченный орган, Департамент рекомендует уточнить в Положении, кем конкретно представляются копии запрашиваемых документов.

6. Согласно абзацу 1 пункта 2.7. Положения, *уполномоченный орган регистрирует соответствующее заявление, поступившее на бумажном носителе, в день его представления.*

При этом возникает неопределенность: какое именно заявление понимается под фразой «соответствующее заявление», где и кем данное заявление должно быть зарегистрировано?

Также формулировка «соответствующее заявление» приведена в абзаце 1 пункта 2.8 Положения.

В обоих случаях не понятно, какое «соответствующее заявление» имеется в виду, если по тексту Положения имеется указание только на 2 заявления: заявление о внесении в реестр сведений об областной организации либо организации с долей областной собственности и заявление о внесении в реестр измененных сведений об

областной организации либо организации с долей областной собственности, сокращения которых отсутствуют.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для представителей информации, Департамент считает необходимым конкретизировать, какие заявления указаны в пунктах 2.7, 2.8 Положения, где и кем регистрируются поданные заявления.

7. Согласно абзацу 3 пункта 2.8 Положения, *в случае выявления уполномоченным органом в ходе проведения экспертизы несоответствий, уполномоченный орган направляет балансодержателю областного имущества письменное уведомление о приостановлении внесения сведений об областном имуществе в реестр с указанием причин приостановления. В этом случае балансодержатель областного имущества обязан представить повторно в уполномоченный орган документы, оформленные с учетом выявленных несоответствий.*

При этом возникают дополнительные расходы у балансодержателей: в связи с тем, что представленные в уполномоченный орган документы балансодержателю не возвращаются на доработку, он должен представить снова документы после устранения выявленных несоответствий. При этом возникает неопределенность: необходимо повторно представить весь пакет документов или только те документы, в которых были выявлены несоответствия, после их устранения?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для балансодержателей областного имущества, а также в целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить в Положении порядок повторного предоставления документов (пакета документов) после устранения несоответствий с учетом изложенного.

8. Согласно абзацу 1 пункта 2.9 Положения *уполномоченный орган принимает решение об отказе во внесении сведений об областном имуществе в реестр.*

При этом не указано в какой срок и каким документом оформляется данное решение.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для балансодержателей областного имущества, Департамент считает необходимым указать срок оформления и вид документа, которым оформляется решение об отказе во внесении сведений об областном имуществе в реестр.

9. Согласно пункту 2.12 Положения *объекту учета, прошедшему процедуру учета, присваивается реестровый номер.*

При этом в Положении не указано, что понимается под термином «процедура учета» и не установлен порядок ее проведения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для балансодержателей областного имущества, Департамент считает необходимым уточнить в Положении, что подразумевается под понятием «процедура учета».

10. Согласно абзацу 2 пункта 4.1. Положения *заявление по форме согласно приложению к настоящему Положению направляется в уполномоченный орган посредством почтовой связи, факсимильной связи, по электронной почте, в зависимости от категории лиц, являющихся заявителями, или с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».*

При этом возникает неопределенность: каким образом «категория лиц» влияет на способ подачи заявления; какие способы подачи допустимы, например, для категории «физическое лицо»?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для получателей информации, Департамент считает необходимым уточнить способы подачи заявления для различных категорий получателей.

11. Согласно абзацу 5 пункта 4.2. Положения *заявление о предоставлении информации об объектах учета, содержащейся в реестре государственной собственности Смоленской области по форме согласно приложению к настоящему Положению и комплект документов, указанных абзацах 2-4 пункта 4.2. Положения, прилагаемых к нему, **не требуется** для категорий заявителей, указанных в абзацах 6-7 пункта 4.2 Положения.*

В связи с этим не понятно (не указано в Положении), каким образом заявители, указанные в абзацах 6-7 пункта 4.2 Положения, могут получить информацию об объектах учета?

Вместе с тем в абзаце 2 пункта 4.5. Положения установлен срок предоставления сведений об областном имуществе (или мотивированное решение об отказе в ее предоставлении) - *в течение 30 календарных дней с момента регистрации заявления, поступившего от заявителя, указанного в абзацах 6-7 пункта 4.2 настоящего раздела, в зависимости и в соответствии со способом поступления заявления, либо способом, указанным в заявлении.*

В связи с тем, что согласно абзацу 5 пункта 4.2. Положения заявление о предоставлении информации об объектах учета, содержащейся в реестре государственной собственности Смоленской области по форме согласно приложению к настоящему Положению, не требуется для категорий заявителей, указанных в абзацах 6-7 пункта 4.2 Положения, не понятно в течение 30 календарных дней от подачи какого заявления заявителя, указанные в абзацах 6-7 пункта 4.2 Положения, имеют право получить сведений об областном имуществе (или мотивированное решение об отказе в ее предоставлении)?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для категорий получателей информации, указанных в абзацах 6-7 пункта 4.2 Положения, Департамент считает целесообразным обеспечить корреспонденцию абзацев 5-7 пункта 4.2 с пунктами 4.5, 4.6 Положения.

12. Согласно пункту 4.6. Положения, *основаниями для отказа в предоставлении информации из реестра являются:*

а) *представление заявления не по форме, установленной в приложении к настоящему Положению;*

б) к заявлению не приложены документы, предусмотренные пунктом 4.2 настоящего раздела.

При этом в пункте 4.4. Положения определено, что *предоставление информации из реестра, составляющей государственную и иную охраняемую законодательством Российской Федерации тайну, осуществляется в соответствии с областным и федеральным законодательством ограниченному кругу заявителей.*

Таким образом, если запрашиваемая информация составляет государственную и иную охраняемую законодательством Российской Федерации тайну, а заявитель не относится к ограниченному кругу лиц, имеющему право согласно законодательству Российской Федерации на получение данной информации, то это будет являться основанием для отказа в предоставлении запрашиваемой информации. Однако, такого случая отказа пунктом 4.6. Положения не предусмотрено.

Также возникает неопределенность с категорией получателей информации, указанных в абзацах 6-7 пункта 4.2 Положения: если они не подают никакие документы для получения информации, то и отказать им в предоставлении информации на основании несоблюдения условий, указанных в подпунктах «а», «б» пункта 4.6. Положения, нет оснований. Т.е. нет никаких оснований отказа для таких получателей информации?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для получателей информации об объектах учета, содержащейся в реестре, Департамент считает целесообразным дополнить перечень оснований для отказа основаниями, изложенными в настоящем пункте.

13. Согласно абзацу 1 пункта 5.1 Положения, *контроль за своевременным представлением областными организациями, которым принадлежит на вещном праве областное имущество, в уполномоченный орган сведений, необходимых для ведения реестра, осуществляют уполномоченный орган и отраслевой орган.*

Однако Положением «отраслевой орган» не определен.

Согласно абзацу 2 пункта 5.1 Положения, *контроль за своевременным представлением хозяйственными обществами, товариществами, акциями (вклады, доли) в уставных (складочных) капиталах которых находятся в государственной собственности Смоленской области, в уполномоченный орган сведений, необходимых для ведения реестра, осуществляют уполномоченный орган и исполнительный орган Смоленской области, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции в соответствующей сфере деятельности хозяйственных обществ и товариществ, если отраслевой орган для данных хозяйственных обществ и товариществ не определен.*

При этом не указано, кем осуществляется контроль за своевременным представлением в уполномоченный орган сведений, необходимых для ведения реестра, в случае, если отраслевой орган определен.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для балансодержателей областного имущества, Департамент считает целесообразным уточнить в Положении понятие «отраслевой орган», а также конкретизировать кем осуществляется контроль за своевременным

представлением в уполномоченный орган сведений, необходимых для ведения реестра, в случае, если отраслевой орган определен.

14. В приложении к Положению приведена форма заявления о предоставлении информации об объектах учета, содержащейся в реестре государственной собственности Смоленской области.

При этом в конце заявления после подписи предусмотрено поле «М.П.» без пометки «при наличии».

Поскольку данная форма заявления является единой для всех категорий получателей информации, в том числе и для физических лиц, которые могут не иметь печать, то незаполнение данного поля заявления может являться основанием для отказа в предоставлении информации, согласно пункту 4.6. Положения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для получателей информации об объектах учета, содержащейся в реестре, Департамент считает целесообразным дополнить в заявлении поле «М.П.» словами «(при наличии)».

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Нормы правового регулирования проекта постановления распространяются на областные государственные унитарные (казенные) предприятия, областные государственные бюджетные (казенные, автономные) учреждения, государственные органы Смоленской области, обладающие правами на областное имущество, а также хозяйственные общества, товарищества, акции (вклады, доли) в уставных (складочных) капиталах которых находятся в государственной собственности Смоленской области.

Оценка изменения расходов балансодержателей областного имущества Смоленской области, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Название требования:

Представление документов для учета имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области.

Условие возникновения требования:

Приобретение права государственной собственности Смоленской области на имущество.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: численность сотрудников – 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области (сведения Смоленскстата за январь-октябрь 2022 года): 39 607 руб.

Средняя стоимость часа работы: 235,76 руб. (39 607/21 рабочий день/8 рабочих часов).

Средняя стоимость 1 литра бензина (АИ-92): 47,20 руб.

<i>Текущее регулирование</i>	<i>Новое регулирование</i>
Трудозатраты	
<p><u>Пакет документов для учета сведений об организации:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление о внесении в реестр сведений об областной организации либо организации с долей областной собственности – 0,25 чел/час; - копии учредительных документов – 0,25 чел/час; - копия документа о присвоении кодов государственной статистики – 0,25 чел/час; - заявление о внесении в реестр измененных сведений об областной организации либо организации с долей областной собственности – 0,25 чел/час; - копии документов, подтверждающих новые сведения об областной организации либо организации с долей областной собственности – 0,25 чел/час; <p><u>Пакет документов для учета сведений об имуществе:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - копии правоустанавливающих и правоподтверждающих документов на объекты учета – 0,25 чел/час; - копии технической документации на объекты учета – 0,25 чел/час; - копии инвентарных карт объектов учета – 0,25 чел/час. <p>Указанные выше документы представляются в Департамент на бумажном носителе.</p>	<p><u>Пакет документов для учета сведений об организации:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление о внесении в реестр сведений об областной организации либо организации с долей областной собственности – 0,25 чел/час; - копии учредительных документов – 0,25 чел/час; - копия документа о присвоении кодов государственной статистики – 0,25 чел/час; - заявление о внесении в реестр измененных сведений об областной организации либо организации с долей областной собственности – 0,25 чел/час; - копии документов, подтверждающих новые сведения об областной организации либо организации с долей областной собственности – 0,25 чел/час; <p><u>Пакет документов для учета сведений об имуществе:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - скан-копии правоустанавливающих и правоподтверждающих документов на объекты учета – 0,1 чел/час; - скан-копии технической документации на объекты учета – 0,1 чел/час; - скан-копии инвентарных карт объектов учета – 0,1 чел/час. <p>Документы для учета сведений об имуществе представляются в электронном виде в Программном комплексе. Представление их на бумажном носителе в Департамент не требуется.</p>
Итого трудозатрат: 2 чел./часов;	Итого трудозатрат: 1,55 чел./часов;
Стоимость трудозатрат: 471,52 руб.	Стоимость трудозатрат: 365,43 руб.
Затраты на бензин	
Средний расход бензина для представления документов в Департамент: 10 л.	Средний расход бензина для представления документов в Департамент: 5 л.
Стоимость затрат на бензин: 472 руб.	Стоимость затрат на бензин: 236 руб.
Общая стоимость требования: 943,52 руб.	Общая стоимость требования: 601,43 руб.

Общая сумма издержек после принятия НПА: 601,43 руб.
--

При принятии проекта постановления расходы предприятий, бюджетных учреждений, казенных учреждений, автономных учреждений, государственных органов, а также хозяйственных обществ, товариществ, акции (вклады, доли) в уставных (складочных) капиталах которых находятся в государственной собственности Смоленской области, уменьшатся.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): альтернативным вариантом правового регулирования является непринятие проекта постановления об утверждении Положения. В этом случае возникает риск невыполнения требований пункта 5 статьи 7 Закона.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=397>, срок проведения с 06 по 12 апреля 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области уведомили: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта не поступало.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях, концептуально одобрено правовое регулирование в текущей редакции проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях исполнения требований об учете имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, предъявляемых областным законом от 27.02.2002 № 22-з «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Смоленской области».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. Уточнить положения пункта 1.2 Положения, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 Заключения.
2. Дополнить Положение формой заявления о внесении изменений в реестр, с учетом изложенного в абзаце 2 раздела 3 Заключения.
3. Конкретизировать перечень объектов и представляемых по ним документов, а также порядок представления документов, в целях первичного учета сведений об областном имуществе Смоленской области в реестре с учетом вышеизложенного, а также определить дату, от которой идет отсчет срока, указанного в абзаце 1 пункта 2.4 Положения.
4. Конкретизировать условия и стороны (источники) сверки сведений об областном имуществе, а также порядок устранения выявленных в ходе сверки расхождений.
5. Уточнить круг ответственных за представление информации, с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 Заключения.
6. Конкретизировать виды заявлений, а также порядок их регистрации, с учетом изложенного в пункте 6 раздела 3 Заключения.
7. Уточнить порядок повторного представления документов после устранения несоответствий, с учетом изложенного в пункте 7 раздела 3 Заключения.
8. Уточнить в Положении каким документом и в какой срок оформляется решение об отказе во внесении сведений об областном имуществе в реестр.
9. Уточнить в Положении, что понимается под понятием «процедура учета».
10. Уточнить способы подачи заявления для различных категорий получателей.

11. Обеспечить корреспонденцию абзацев 5-7 пункта 4.2 с пунктами 4.5., 4.6. Положения.

12. Дополнить перечень оснований для отказа, с учетом изложенного в пункте 12 раздела 3 Заключения.

13. Уточнить в Положении понятие «отраслевой орган», а также конкретизировать кем осуществляется контроль за своевременным представлением в уполномоченный орган сведений, необходимых для ведения реестра, в случае, если отраслевой орган определен.

14. Скорректировать форму заявления, приведенную в приложении к Положению, с учетом изложенного в разделе 14 пункта 3 Заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)



Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)