

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «14» апреля 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным потребительским кооперативам (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов) на возмещение части затрат, связанных с их развитием» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в связи с внесением изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее соответственно – Порядок, субсидия, Государственная программа).

Проект постановления разработан в связи с необходимостью приведения в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее - Общие требования).

Проектом постановления уточняются:

- направления возмещения затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов): добавляется возмещение затрат на уплату лизинговых платежей;
- условия предоставления субсидий, а именно:
 - в соответствии с постановлением Правительства № 1492 уточняется условие о неотнесении кооператива к иностранному юридическому лицу;
 - перечень документов, представляемых для получения субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1. Проектом постановления абзац 14 пункта 10 дополняется словами «*а также объектов, приобретенных в лизинг*». С учетом вносимых изменений, один из пунктов перечня документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии, излагается в следующей редакции: «*фотоматериалы приобретенной техники, оборудования, мобильных объектов, а также объектов, приобретенных в лизинг (общий план, заводская (маркировочная) табличка (шилд), где в случае наличия указаны марка, модель, заводской (идентификационный) номер (VIN), год выпуска) (при приобретении техники, и (или) оборудования, и (или) мобильных объектов и (или) объектов, приобретенных в лизинг, указанных в подпункте 2 и 5 пункта 6 настоящего Порядка)*».

Требование данного пункта подразумевает, что заявитель должен предоставить фотоматериалы всех перечисленных объектов: и приобретенной техники, и оборудования, и мобильных объектов, и объектов, приобретенных в лизинг. В то же время далее по тексту (в действующей редакции без внесения изменений) указывается и (или) техники, и (или) оборудования, и (или) мобильных объектов и (или) объектов, приобретенных в лизинг, тем самым подразумевая, что объектов может быть несколько, а может быть один.

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для сельскохозяйственных потребительских кооперативов Департамент считает необходимым уточнить формулировки вносимых в указанный абзац изменений, заменив слова «а также» на «и (или)».

2. Проектом постановления вносятся изменения в пункт 10: после абзаца 72 вносится дополнительный перечень документов, необходимых для представления, в случае приобретения объектов субсидирования в лизинг.

Одним из документов является *договор (договоры) купли-продажи техники (предмета лизинга), заключенный (заключенные) между лизингодателем и поставщиком объектов, приобретенных в лизинг (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии).*

В связи с этим возникает неопределенность: с какой целью запрашивается данный документ, какая информация, содержащаяся в нем, используется уполномоченным органом при рассмотрении вопроса о принятии решения о выплате субсидии данному заявителю, если заявитель не является стороной этого договора?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для получателей субсидии, Департамент считает необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности представления данного документа в целях получения субсидии.

3. Согласно абзацу 2 пункта 9 Порядка, *кооператив, осуществивший затраты, связанные с уплатой лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты, представляет в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию заявление и прилагаемые к нему документы до 15 ноября текущего финансового года включительно.*

При этом не определено с какой периодичностью подаются документы на получение субсидии (ежемесячно, ежеквартально, по желанию за любой период).

Кроме того, в Порядке не прописан механизм подачи документов на субсидирование затрат в случае, если субсидирование затрат по лизинговым платежам осуществляется ежемесячно (ежеквартально, с иной периодичностью): необходимо ли каждый раз подавать полный пакет документов или достаточно только первый раз представить полный пакет документов, а в дальнейшем представлять только документы, подтверждающие факт оплаты очередных лизинговых платежей.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым определить в Порядке периодичность подачи документов для субсидирования затрат по лизинговым платежам текущего финансового года, а также определить механизм подачи документов на субсидирование затрат по лизинговым платежам.

4. В пункте 17 Порядка приведена формула расчета суммы субсидии, подлежащей возврату, в случае недостижения значений результата субсидии на развитие кооперативов:

$$V_{\text{возврата}} = (V_{\text{субсидии}} \times k \times m / n), \text{ где:}$$

$V_{\text{возврата}}$ - сумма субсидии на развитие, подлежащая возврату, рублей;

$V_{\text{субсидии}}$ - сумма субсидии на развитие, предоставленная кооперативу в отчетном финансовом году, рублей;

m - количество *показателей деятельности* кооператива, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i -го *показателя деятельности* кооператива, имеет положительное значение;

n - общее количество *показателей деятельности* кооператива;

k - коэффициент возврата субсидии на развитие.

Коэффициент возврата субсидии на развитие рассчитывается по следующей формуле:

$$k = \text{SUM } D_i / m, \text{ где:}$$

D_i - индекс, отражающий уровень недостижения i -го *показателя деятельности* кооператива.

При расчете коэффициента возврата субсидии на развитие используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i -го *показателя деятельности* кооператива.

Индекс, отражающий уровень недостижения i -го *показателя деятельности* кооператива, определяется по следующей формуле:

$$D_i = 1 - T_i / S_i, \text{ где:}$$

T_i - фактически достигнутое значение i -го *показателя деятельности* кооператива;

S_i - плановое значение i -го *показателя деятельности* кооператива.

В соответствии с требованиями подпункта м) пункта 5 Общих требований в нормативном акте указываются достигнутые или планируемые результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) (далее - характеристики), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, с указанием в соглашениях точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), а также соответствовать типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Департамент считает необходимым привести формулировки пункта 17 Порядка в соответствие с Общими требованиями.

5. Обращаем внимание на необходимость применения с 01.01.2023 положения подпункта «а(1)» пункта 7 Общих требований, которым установлено, что правовые

акты должны содержать требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением (договором) о предоставлении субсидии, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.

Требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, предоставляемой в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат, при условии наличия достигнутого результата предоставления субсидии и (или) единовременного предоставления субсидии устанавливается в правовом акте при необходимости.

Порядок проведения указанного мониторинга утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также в целях недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент рекомендует рассмотреть вопрос о целесообразности приведения порядка в соответствие подпункту «а(1)» пункта 7 Общих требований.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных потребительских кооперативов (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов), относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений).

Источником финансового обеспечения субсидий на развитие являются средства, предоставляемые из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с приложением № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее – Программа).

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках **регионального проекта «Акселерация субъектов МСП»** областной государственной программы *«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области»* предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов) на возмещение части затрат, связанных с их развитием:

- за счет областного бюджета:

в 2023 году – **476,4 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2023 году – **15 403,0 тыс. рублей;**

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): альтернативным вариантом правового регулирования является невнесение изменений в Порядок. В этом случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет предоставлена сельскохозяйственным потребительским кооперативам, что приведет к ухудшению их финансово-экономического состояния, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=387>, срок проведения с 24 по 30 марта 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию уведомяны: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и

среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта не поступало.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях, концептуально одобрено правовое регулирование в текущей редакции проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

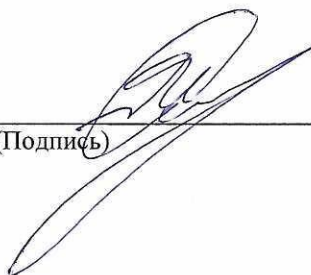
1. Уточнить формулировки вносимых изменений с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 Заключения.
2. Рассмотреть вопрос о целесообразности представления в целях получения субсидии документа, указанного в пункте 2 раздела 3 Заключения.

3. Рассмотреть возможность внесения в Порядок положений, указанных в пункте 3 раздела 3 Заключения.

4. Привести формулировки пункта 17 в соответствие Общим требованиям.

5. Рассмотреть необходимость приведения соответствующих положений Порядка в соответствие с требованиями подпункта «а(1)» пункта 7 Общих требований, с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 Заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)