

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «27» апреля 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (далее – проект постановления, Порядок, субсидия).

Проект постановления разработан в связи с утверждением постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731 «Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (далее – Государственная программа), а также необходимостью приведения положений Порядка в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее - Общие требования).

Проектом постановления уточняются:

- источник финансового обеспечения субсидий;
- информация об отборе проектов на проведения культуртехнических мероприятий;
- размер субсидии;
- перечень документов;
- порядок заключения договоров о предоставлении субсидий в электронном бюджете;
- результаты предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1. Согласно абзацу 3 пункта 6 Порядка, *прием, обработка и направление документов на указанный отбор осуществляются Департаментом в соответствии с правовым актом Администрации Смоленской области*, но не указаны реквизиты данного документа.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным указать в Порядке реквизиты данного правового акта.

2. Согласно абзацу 9 пункта 8 Порядка, одним из условий предоставления субсидии является *неполучение субсидии на культуртехнические мероприятия, иных субсидий, по расходам, просубсидированным ранее*. Данное условие, по мнению Департамента, требует уточнения.

Так как условие предоставления субсидии должно быть выполнено заявителем до момента принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии, то необходимо сформулировать условие таким образом, чтобы оно уже было выполнено заявителем на момент принятия такого решения, а не относилось к будущему времени.

Условие *«неполучение субсидии по расходам, просубсидированным ранее»* не может быть выполнено заявителем до момента принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии по причине того, что оно устанавливает требование к заявителю «в будущем» времени: заявитель не должен в будущем получить субсидию по затратам, просубсидированным ранее.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент предлагает переформулировать указанное условие с учетом изложенного.

3. В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований *при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются, в том числе, достигнутые или планируемые результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), в случае если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы.*

Согласно пункту 18 Приложения № 8, результатом использования субсидии по культуртехническим мероприятиям на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, является площадь вовлеченных в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий для выращивания экспортно ориентированной сельскохозяйственной продукции за счет проведения культуртехнических мероприятий (тыс. гектаров). Данный результат не соответствует результату, приведенному в абзаце 2 пункта 15 Порядка.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считаем необходимым привести положения Порядка в отношении результатов предоставления субсидии в соответствие с требованиями подпункта «м» пункта 5 Общих требований.

4. Согласно пункту 15 Порядка *в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии на культуртехнические мероприятия сельскохозяйственный товаропроизводитель осуществляет возврат субсидии.*

Сумма субсидии на культуртехнические мероприятия, подлежащая возврату, рассчитывается по следующей формуле:

$$V_{\text{возврата}} = (V_{\text{субсидии}} \times k \times t / n), \text{ где:}$$

$V_{\text{возврата}}$ - сумма субсидии на культуртехнические мероприятия, подлежащая возврату, рублей;

$V_{\text{субсидии}}$ - сумма субсидии на культуртехнические мероприятия, предоставленная сельскохозяйственному товаропроизводителю в отчетном финансовом году, рублей;

t - количество результатов предоставления субсидии на культуртехнические мероприятия, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i -го значения результата, имеет положительное значение;

n - общее количество результатов предоставления субсидии на культуртехнические мероприятия.

k - коэффициент возврата субсидии на культуртехнические мероприятия.

Вместе с тем в пункте 16 Правил формирования, предоставления и

распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 (далее – Правила), приведена следующая формула, в которой дополнительно применяется множитель «0,1»:

$$V_{\text{возврата}} = (V_{\text{субсидии}} \times k \times m / n) \times 0,1.$$

Следовательно, в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии на культуротехнические мероприятия, сельскохозяйственный товаропроизводитель осуществляет возврат субсидии в сумме большей, чем сумма, подлежащая возврату субъектом Российской Федерации в федеральный бюджет.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Департамент считает необходимым привести указанную формулу в соответствие с Правилами.

5. Согласно абзацу 10 пункту 9 Порядка к заявлению на предоставление субсидии сельхозпроизводитель прилагает *копию проектной документации на проведение культуротехнических мероприятий, заверенную сельскохозяйственным товаропроизводителем.*

Однако, согласно подпункту «е» пункта 7 Приказа Минсельхоза России от 29.04.2022 № 273 «Об утверждении Порядка отбора проектов мелиорации» (далее – приказ № 273), для участия в отборе проектов мелиорации орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на взаимодействие с Министерством, направляет в Министерство заявочную документацию на бумажном носителе, в числе которой «копия проекта мелиорации, утвержденная сельскохозяйственным товаропроизводителем».

Также, согласно пункту 10 приказа № 237, документы, перечисленные в пункте 7 приказа № 237, представляются в виде оригиналов или заверенных заявителем копий с одновременным направлением их копий в электронном виде (рекомендуемый формат файлов - PDF) на адрес электронной почты, указанный в извещении.

Таким образом, данный документ уже был ранее представлен в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, направлен в Минсельхоз России на бумажном носителе, однако в Департаменте Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию имеется его электронный вид.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для заявителей, Департамент считает необходимым исключить данный документ из перечня прилагаемых к заявлению документов либо внести в данный пункт пометку, например, «предоставляется сельхозпроизводителем по собственной инициативе», обеспечив корреспонденцию с абзацем 4 пункта 13 Порядка.

6. Согласно абзацу 11 пункта 9 Порядка к заявлению на предоставление субсидии сельхозпроизводитель прилагает копию акта выполненных культуртехнических мероприятий, заверенную сельскохозяйственным товаропроизводителем.

Согласно абзацам 14, 16 пункта 9 Порядка в случае проведения культуртехнических мероприятий подрядной организацией, сельхозпроизводитель дополнительно к документам, указанным в абзацах 4-13 настоящего пункта, представляет, в том числе, копию акта выполненных культуртехнических мероприятий, заверенную сельскохозяйственным товаропроизводителем.

В связи с этим возникает неопределенность: каким образом сельскохозяйственный товаропроизводитель может представить одновременно документ, указанный абзаце 11 пункта 9 Порядка и документ, указанный в абзаце 16 пункта 9 Порядка в случае, если культуртехнические мероприятия выполнялись только подрядной организацией?

Данное условие в предлагаемой формулировке не может быть выполнено сельскохозяйственным товаропроизводителем и заявителю будет отказано в предоставлении субсидии на культуртехнические мероприятия на основании абзаца 4 пункта 13 Порядка в связи с непредставлением (представлением не в полном объеме) документов, указанных в пункте 9 настоящего Порядка.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент предлагает скорректировать перечень прилагаемых к заявлению для получения субсидии документов с учетом изложенного.

7. Согласно пункту 7 Порядка, субсидии на культуртехнические мероприятия предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям в размере 50 процентов от фактически понесенных сельскохозяйственным товаропроизводителем затрат на проведение культуртехнических мероприятий (без учета налога на добавленную стоимость) с учетом размера субсидии из федерального бюджета, утвержденного комиссией по организации и проведению отбора.

В соответствии с пунктом 7 Государственной программы размер затрат, возмещаемых из бюджета субъекта Российской Федерации получателям средств, составляет 50 процентов общего объема затрат на реализацию проектов мелиорации и определяется с учетом предельного размера стоимости работ на 1 гектар площади земель по мероприятиям, предусмотренным пунктом 3 Государственной программы, в соответствии с пунктом 13 Государственной программы.

При этом в пункте 13 Государственной программы указано, что при расчете размера субсидии, предоставляемой в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению получателям средств части затрат, связанных с реализацией предусмотренных пунктом 3 настоящих Правил мероприятий, применяется предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади земель для указанных мероприятий, устанавливаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Вместе с тем в абзаце 8 пункта 9 Порядка в перечне прилагаемых к заявлению на получение субсидии документов указана «Справка-расчет размера

субсидии на культуртехнические мероприятия» по форме, утвержденной приказом Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию от 17.07.2019 №0082 (форма размещена на сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию). При этом графа 3 данной справки «Размер субсидии на культуртехнические мероприятия к выплате, руб.» заполняется специалистом отдела государственной поддержки АПК Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в соответствии с пунктом 7 Порядка.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается **размер субсидии** и (или) **порядок расчета размера субсидии** с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), и источника ее получения, за исключением случаев, когда размер субсидии определен законом (решением) о бюджете (решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования или местной администрации).

Однако, в Порядке и документах, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии на культуртехнические мероприятия, четко не указан ни размер субсидии, ни порядок расчета размера субсидии. Не понятно, каким образом при расчете субсидии на культуртехнические мероприятия учитывается размер субсидии из федерального бюджета, утвержденный комиссией по организации и проведению отбора.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает необходимым указать в Порядке формулу расчета размера субсидии на культуртехнические мероприятия и (или) порядок расчета размера субсидии на культуртехнические мероприятия в соответствии с Общими требованиями.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, которым предоставляются субсидии на культуртехнические мероприятия.

Право на получение субсидии на культуртехнические мероприятия имеют сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанные таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства", относящиеся к категории

юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственным производством на территории Смоленской области, осуществившим культуртехнические мероприятия, проекты на проведение которых прошли отбор в соответствии с Порядком отбора проектов мелиорации, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.04.2022 № 273.

Источником финансового обеспечения субсидий на культуртехнические мероприятия являются средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с Приложением № 8, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию Программы.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В соответствии с приложением № 4 к Протоколу Комиссии по организации и проведению отбора проектов мелиорации от 17.03.2023 № 20-0-1/13 Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК» в областной государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» *будет* предусмотрено мероприятие по предоставлению субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»:

- за счет федерального бюджета:
в 2023 году – **17 898,4 тыс. рублей;**
- за счет областного бюджета:
в 2023 году – **2 674,5 тыс. рублей.**

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): альтернативным вариантом правового регулирования является невнесение изменений в Порядок. В этом случае государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям на проведение культуртехнических мероприятий, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов вовлечения в оборот сельскохозяйственных угодий производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучение дополнительных налоговых

поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npra=392>, срок проведения с 04 по 10 апреля 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию уведомяны: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта не поступало.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях, концептуально одобрено правовое регулирование в текущей редакции проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской

области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. Указать в Порядке реквизиты нормативного акта, указанного в пункте 1 раздела 3 Заключения.
2. Сформулировать положения абзаца 9 пункта 8 Порядка с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 Заключения.
3. Привести положения Порядка в отношении результатов предоставления субсидии в соответствии с требованиями подпункта «м» пункта 5 Общих требований.
4. Скорректировать формулу расчета суммы возврата субсидии на культуртехнические мероприятия с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 Заключения.
5. Скорректировать перечень (формулировки) прилагаемых к заявлению на получение субсидии документов, представляемых заявителем, с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 Заключения.
6. Скорректировать перечень прилагаемых к заявлению на получение субсидии документов, предоставляемых заявителем, с учетом изложенного в пункте 6 раздела 3 Заключения.
7. Указать в Порядке формулу расчета размера субсидии на культуртехнические мероприятия и (или) порядок расчета размера субсидии на культуртехнические мероприятия в соответствии с Общими требованиями.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)