



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ГУБЕРНАТОРА  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ –  
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ  
И ПРОДОВОЛЬСТВУ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008  
тел. (4812) 29-22-41, тел./факс 29-10-53  
e-mail: [Tzarev\\_AA@admin-smolensk.ru](mailto:Tzarev_AA@admin-smolensk.ru)  
<http://selhoz.admin-smolensk.ru>

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

**Романенкову Р.А.**

**Отчет**

**по результатам предварительной оценки проекта постановления  
Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок  
предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной  
программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков  
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской  
области» сельскохозяйственным потребительским кооперативам  
(за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных  
кооперативов) на возмещение части затрат, связанных с их развитием»**

**1. Краткое описание предполагаемого правового регулирования:** проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным потребительским кооперативам (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов) на возмещение части затрат, связанных с их развитием» (далее – проект постановления, Порядок, субсидия) разработан в связи с внесением изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Государственная программа), необходимостью приведения в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее - постановление Правительства № 1492).

Проектом постановления уточняются:

- направления возмещения затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов): добавляется возмещение затрат на уплату лизинговых платежей;
- условия предоставления субсидий, а именно:
  - в соответствии с постановлением Правительства № 1492 уточняется условие о неотнесении кооператива к иностранному юридическому лицу;
  - перечень документов, представляемых для получения субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Таким образом, проект постановления направлен на совершенствование нормативной правовой базы в сфере оказания мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли Смоленской области.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (далее – Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 25.08.2010 № 495, и проектом постановления.

Департамент в пределах полномочий, определенных федеральным и областным законодательством, и Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами осуществляют обязательные проверки соблюдения условий и порядка предоставления субсидий их получателями.

**2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:**

Действующая редакция Порядка не соответствует указанным выше федеральным нормативным правовым актам.

В целом принятие проекта постановления направлено на решение проблемы устранения противоречия отдельных положений указанного нормативного правового акта Смоленской области нормам федерального законодательства в сфере регулирования вопросов предоставления мер государственной поддержки.

В связи с чем, Департаментом разработан проект постановления в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Негативный эффект для государства – неполучение дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанное с ухудшением их финансово-экономического состояния.

Негативный эффект для общества – снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Негативный эффект для получателей – ухудшение финансово-экономического состояния.

**3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.**

№п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Обеспечено количество вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства в АПК, в том числе созданы новые субъекты МСП, увеличена членская база сельскохозяйственных потребительских кооперативов, личные подсобные хозяйства включены в производственно-логистические цепочки сельскохозяйственных товаропроизводителей	количество вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства в АПК, в том числе созданы новые субъекты МСП, увеличена членская база сельскохозяйственных потребительских кооперативов, личные подсобные хозяйства включены в производственно-логистические цепочки сельскохозяйственных товаропроизводителей	91	единиц	31.12.2023

**4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов. Количественная оценка предмета правового регулирования.**

Источником финансового обеспечения субсидий на развитие являются средства, предоставляемые из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с приложением № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее – Программа).

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и

плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках **регионального проекта «Акселерация субъектов МСП»** областной государственной программы *«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области»* предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов) на возмещение части затрат, связанных с их развитием:

- за счет областного бюджета:

в 2023 году – **476,4 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2023 году – **15 403,0 тыс. рублей;**

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

**5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки – получателей господдержки не увеличится	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	

5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет предоставлена сельскохозяйственным потребительским кооперативам, что приведет к ухудшению их финансово-экономического состояния, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных потребительских кооперативов. В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий</p>		
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Проект НПА разработан в целях приведения Порядка в соответствие с федеральным законодательством, в целях устранения правовых коллизий при предоставлении субсидий.</p>		

**6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:** право на получение субсидии на развитие имеют сельскохозяйственные потребительские кооперативы, относящиеся к категории юридических лиц (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов), созданные в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», зарегистрированные и осуществляющие деятельность на сельской территории или территории сельской агломерации Смоленской области, являющиеся субъектом малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и объединяющие не менее пяти граждан Российской Федерации и (или) трех сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме ассоциированных членов).

В настоящее время в регионе зарегистрировано 36 сельскохозяйственных потребительских кооперативов (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов)

**7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

**Название требования:**

Представление документов для получения субсидии.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Среднемесячная заработная плата** в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство». В январе - декабре 2022 года - 32 285,9 руб. Стат. бюллетень «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - декабре 2022 года».

**Средняя стоимость часа работы:** 192 руб./ч. (32 285,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. Документы, необходимые для получения субсидии – 10 чел./часов. 2. Подача пакета документов в Департамент– 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. Документы, необходимые для получения субсидии – 10 чел./часов. 2. Подача пакета документов в Департамент– 2 чел./часов.	

Общая стоимость требования: <b>2 304 руб.</b> (192*12 *1 обращение)	Общая стоимость требования: <b>2 304 руб.</b> (192*12 *1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей <b>не изменятся</b>		

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

### 8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным потребительским кооперативам (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов) на возмещение части затрат, связанных с их развитием
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Пелих Юлия Витальевна тел. (4812) 29-18-93
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	<a href="https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=387">https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=387</a>
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	с 24 по 30 марта 2023 года
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru). 2. Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru). 3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru). 4. Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru).

		5. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ( <a href="mailto:deloros67@yandex.ru">deloros67@yandex.ru</a> ).
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	Не поступили

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА:

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области Ефременков Алексей Владимирович ( <a href="mailto:uprb67@yandex.ru">uprb67@yandex.ru</a> )	Замечаний (предложений) не поступало, но участниками публичных обсуждений концептуально одобрено данное правовое регулирование в представленной редакции проекта постановления	-

**9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:**

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1	расходно-кассовых ордеров (в случае закупки сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства)	представляется сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в целях подтверждения закупки сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства
2	расчет размера субсидии на развитие в целях возмещения части затрат кооператива, связанных с уплатой лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки и реализации сельскохозяйственной продукции, а также оборудования для их комплектации, в текущем финансовом году	представляется сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в целях подтверждения уплаты лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты
3	Договора лизинга (договоров лизинга), заключенного (заключенных) с российской лизинговой организацией (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии))	представляется сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в целях подтверждения уплаты лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты
4	графика осуществления лизинговых платежей по соответствующим договорам лизинга (в случае если график не включен в	представляется сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в целях подтверждения уплаты лизинговых



	состав договора лизинга)	платежей за приобретенные в лизинг объекты
5	договора (договоров) купли-продажи техники (предмета лизинга), заключенного (заключенных) между лизингодателем и поставщиком объектов, приобретенных в лизинг (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии))	представляется сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в целях подтверждения уплаты лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты
6	счетов (при наличии), счетов-фактур (при наличии)	представляется сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в целях подтверждения уплаты лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты
7	накладных или универсальных передаточных документов (актов)	представляется сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в целях подтверждения уплаты лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты
8	акта приема-передачи объектов, приобретенных в лизинг, подписанного с российской лизинговой организацией, и (или) иного документа, подписанного сторонами лизинговой сделки, подтверждающего факт передачи объектов, приобретенных в лизинг, получателю	представляется сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в целях подтверждения уплаты лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты
9	копии платежных (расчетных) документов и выписок из расчетного счета кооператива, подтверждающих оплату лизинговых платежей, заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя кооператива, с отметкой кредитной организации	представляется сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в целях подтверждения уплаты лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты

## 10. Степень регулирующего воздействия.

Проект постановления Администрации Смоленской области содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, что соответствует средней степени регулирующего воздействия.

**А.А. Царев**