

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «12» апреля 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных с обеспечением квалифицированными специалистами» (далее – проект постановления).

Проект постановления вносит изменения в постановление Администрации Смоленской области от 27.07.2020 № 452 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области" сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных с обеспечением квалифицированными специалистами» (далее соответственно – Порядок, субсидия, Государственная программа).

Проект постановления разработан в связи с изменением форм документов, подтверждающих отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, а также необходимостью приведения в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее - Общие требования).

Проектом постановления уточняются:

- категория получателей субсидии;
- условия предоставления субсидий;
- перечень документов, представляемых для получения субсидии;

- условие и информация об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;
- условие о неотнесении сельскохозяйственного товаропроизводителя к иностранному юридическому лицу (в соответствии с Общими требованиями);
- наименование Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации;
- результаты предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1. Проектом постановления пункт 8 Порядка дополнен условием предоставления субсидии: *«Неполучение субсидий, предоставляемых Департаментом, по затратам, просубсидированным ранее»*. Данное условие, по мнению Департамента, требует уточнения.

Так как условие предоставления субсидии должно быть выполнено заявителем до момента принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии, то необходимо сформулировать условие таким образом, чтобы оно уже было выполнено заявителем на момент принятия такого решения, а не относилось к будущему времени.

Условие *«неполучение субсидии по затратам, просубсидированным ранее»* не может быть выполнено заявителем до момента принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии по причине того, что оно устанавливает требование к заявителю «в будущем» времени: заявитель не должен в будущем получить субсидию по затратам, просубсидированным ранее.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент предлагает переформулировать указанное условие с учетом изложенного.

2. Согласно пункту 14.1 Порядка оценка эффективности предоставления субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами осуществляется Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию на основании сравнения значений результатов предоставления субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами (далее также - результаты), установленных соглашением, и фактически достигнутых получателем субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами по итогам отчетного года значений следующих результатов:

- при возмещении затрат по заключенным ученическим договорам, затрат по заключенным договорам о целевом обучении - направлены на обучение граждане Российской Федерации для сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции (человек);

- при возмещении затрат на оплату труда и проживание - привлечены обучающиеся для прохождения практики и осуществления трудовой деятельности к сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям, осуществляющим переработку сельскохозяйственной продукции на сельских территориях (человек).

При этом возникает неопределенность относительно результата (результатов) для оценки эффективности предоставления субсидии в случае, если одним заявителем будут одновременно представлены к субсидированию и затраты по заключенным ученическим договорам, по заключенным договорам о целевом обучении, и затраты на оплату труда и проживание.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым дополнить пункт 14.1 Порядка значениями результата (результатов) предоставления субсидии в случае одновременного возмещения затрат по заключенным ученическим договорам, затрат по заключенным договорам о целевом обучении и затрат на оплату труда и проживание.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей.

Право на получение субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами за счет средств федерального и областного бюджетов имеют осуществляющие деятельность на сельских территориях Смоленской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанные таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящиеся к категории

юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, а также индивидуальные предприниматели или организации, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки, указанной в перечнях, утвержденных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства».

Право на получение субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами за счет средств областного бюджета имеют осуществляющие деятельность в городах Смоленской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанные таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящиеся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, а также индивидуальные предприниматели или организации, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки, указанной в перечнях, утвержденных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства».

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию Государственной программы.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Комплексное развитие сельских территорий Смоленской области» Государственной программы предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) субсидии на возмещение части затрат, связанных с обеспечением квалифицированными специалистами:

- за счет областного бюджета:

в 2023 году – 161,4 тыс. рублей;

в 2024 году – 150 тыс. рублей;

в 2025 году – 150 тыс. рублей;

- за счет федерального бюджета:

в 2023 году – 370,1 тыс. рублей.

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

На основании данных мониторинга, проведенного департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, заключили ученические договора и направили на переобучение, 5 сельскохозяйственных товаропроизводителей Смоленской области.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): альтернативным вариантом правового регулирования является невнесение изменений в Порядок. В этом случае положения Порядка не будут приведены в соответствие федеральному законодательству. Кроме того, в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет предоставлена сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к сокращению числа лиц, имеющих высшее профессиональное образование или среднее специальное образование, отсутствию грамотных, квалифицированных специалистов, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Государственной программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=385>, срок проведения с 23 по 29 марта 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта не поступало.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях, концептуально одобрено правовое регулирование в текущей редакции проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

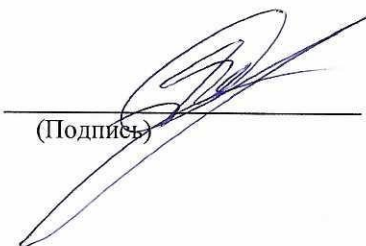
Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. Скорректировать формулировку условия предоставления субсидии с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 Заключения.
2. Дополнить пункт 14.1 Порядка согласно изложенному в пункте 2 раздела 3 Заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области


(Подпись)

Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)