

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «18» апреля 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, упразднения (ликвидации) особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Смоленской области» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, ООПТ).

Проектом постановления определяются основания создания ООПТ, реорганизации ООПТ (об изменении границ, о присоединении, преобразовании из одной категории в другую) и об упразднении (о ликвидации) ООПТ, определяются инициаторы предложения создания, реорганизации, упразднения (ликвидации) ООПТ, условия и порядок подачи предложения по созданию, реорганизации, упразднению (ликвидации) ООПТ, требования к составу предложения по созданию, реорганизации, упразднению (ликвидации) ООПТ и форма такого предложения.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии (уполномоченный орган).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 5 Порядка *предложения по созданию, реорганизации, упразднения (ликвидации) ООПТ (далее – предложение) направляются в уполномоченный орган на бумажном носителе по форме, утвержденной приказом руководителя уполномоченного органа.*

При этом в указанном положении Порядка не определено, кем именно могут направляться предложения (инициатором предложения или уполномоченным представителем инициатора предложения) и каким способом (лично (и) или почтовым отправлением).

Кроме того, в указанном пункте настоящего Порядка не определено каким образом и когда происходит регистрация направленных инициатором предложения документов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Департамент считает целесообразным определить в указанном пункте Порядка кем и каким способом направляются предложения в уполномоченный орган, а также определить кем, каким образом и когда происходит регистрация направленных инициатором предложения документов.

2) В соответствии с пунктом 6 Порядка определено, что предложение должно содержать следующую информацию и документы:

- наименование ООПТ;
- категорию ООПТ в соответствии со статьей 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»;
- сведения о муниципальном образовании (муниципальных образованиях) Смоленской области, на территории которого планируется создание ООПТ или на территории которого находится ООПТ;
- пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости создания, реорганизации, упразднения (ликвидации) ООПТ, с описанием ее границ и площади;
- материалы комплексного экологического обследования территории создаваемой ООПТ, реорганизуемой ООПТ, либо подтверждающие наличие оснований для упразднения (ликвидации) ООПТ;
- карту - схему территории и ее границ, которой предполагается придать статус ООПТ, на которой предполагается реорганизовать ООПТ либо карту - схему ООПТ и ее границ, которую предполагается упразднить (ликвидировать), с указанием данных о земельных участка (категория земель, кадастровый номер) их собственниках, владельцах и пользователей;
- результаты организованных органами местного самоуправления общественных обсуждений материалов, обосновывающих необходимость создания, реорганизации, упразднения (ликвидации) ООПТ.

Не определено, информация должна содержаться в самом предложении или представляться инициатором предложения в виде отдельного документа. Также не определено, что из вышеперечисленного должно представляться в виде подтверждающего документа, а что в виде информации, содержащейся в тексте предложения и в случае, если требуется представление документа, то в какой форме инициатор предложения должен его представлять (на бумажном носителе, в электронном виде или иным способом), то есть разработчиком не конкретизированы требования к запрашиваемым документам.

Не указано, какие из перечисленных документов могут быть представлены по собственной инициативе инициатора.

В Порядке также не указано, какие документы необходимо предоставлять отдельно для создания ООПТ, отдельно для реорганизации ООПТ (об изменении границ), отдельно для присоединения, преобразования из одной категории в другую), отдельно для об упразднения (о ликвидации) ООПТ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности Департамент считает целесообразным уточнить в указанном пункте Порядка какие запрашиваемые документы должны представляться в виде информации, содержащейся в предложении, а какие в виде прилагаемого документа к предложению, в какой форме должны представляться запрашиваемые документы, а также конкретизировать требования к запрашиваемым документам, определив, при этом возможность подачи их по собственной инициативе инициатора предложения.

3) Пунктом 7 Порядка установлено, что уполномоченный орган в течение 30 рабочих дней с момента подачи предложения и документов, установленных пунктом 6 настоящего Порядка, рассматривает их и в случае несоответствия предложения требованиям, установленным пунктом 5 настоящего Порядка, и (или) представления неполного комплекта документов возвращает их инициатору предложения посредством электронной почты (при наличии) или почтовым отправлением по адресу, указанному в предложении.

После устранения указанных замечаний инициатор предложения вправе повторно обратиться с предложением.

При этом положением пункта 5 Порядка не указано, каким образом должны быть заверены предоставляемые документы или предполагается предоставление подлинников документов, а также не указано, кем выдаются (формируются) такие документы.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Департамент считает целесообразным конкретизировать в пункте 5 Порядка требования к предложению, а также в пункте 6 Порядка определить необходимую для представления инициатором предложения комплектность документов, указав каким образом должны быть заверены предоставляемые документы или предполагается предоставление подлинников документов.

4) Пунктом 7 Порядка установлено, что уполномоченный орган в течение 30 рабочих дней с момента подачи предложения и документов, установленных

пунктом 6 настоящего Порядка, рассматривает их и в случае несоответствия предложения требованиям, установленным пунктом 5 настоящего Порядка, и (или) представления неполного комплекта документов возвращает их инициатору предложения посредством электронной почты (при наличии) или почтовым отправлением по адресу, указанному в предложении.

Однако, Порядком не определено, в какой форме инициатор предложения должен его представлять (на бумажном носителе, в электронном виде или иным способом). Если требуется предоставление документов на бумажном носителе, то на перевод их в электронный вид потребуется определенное время работы специального оборудования и затраты труда специалиста уполномоченного органа, а если на бумажном носителе – то возникновение почтовых расходов, что повлечет за собой возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым предусмотреть в Порядке в случае предоставления документов на бумажном носителе порядок информирования инициатора предложения о возможности забрать предоставленные документы в уполномоченном органе в течение определенного периода времени.

5) Пунктом 8 Порядка установлено, что *уполномоченный орган организует заседание комиссии по рассмотрению предложений о создании, реорганизации, упразднении (ликвидации) особо охраняемых природных территорий регионального значения Смоленской области (далее - комиссия). Состав и положение о комиссии утверждаются уполномоченным органом.*

При этом Порядком не определено, каким документом утверждается состав и полномочия комиссии и что указанный документ подлежит размещению на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в максимально короткие сроки после утверждения настоящего проекта постановления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, Департамент считает целесообразным определить в указанном пункте Порядка каким документом утверждается состав и полномочия комиссии, а также размещение данного документа в свободном доступе для заявителей, например, на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в максимально короткие сроки после утверждения настоящего проекта постановления.

6) Пунктом 9 Порядка установлено, что *комиссия рассматривает предложение и документы, установленные пунктом 6 настоящего Порядка и по результатам рассмотрения рекомендует Администрации Смоленской области принять соответствующее решение.*

Пунктом 13 Порядка установлено, что *решение принимается Администрацией Смоленской области по согласованию с:*

- уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

- федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах ООПТ будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

- с территориальным органом Федерального агентства по недропользованию.

При этом в проекте постановления отсутствует описание механизма принятия решения и согласования с указанными федеральными структурами, сроков принятия решения, а также не определено каким документом оформляется согласование решения Администрации Смоленской области с указанными федеральными структурами.

Также не определено, необходимо ли согласование (и в каком порядке в случае такой необходимости) с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, если инициатором предложения является федеральный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды в соответствии с пунктом 3 Порядка.

Кроме того, пунктом 11 Порядка установлено, что *уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня получения протокола, указанного в пункте 10 настоящего Порядка посредством электронной почты (при наличии) или почтовым отправлением по адресу, указанному в предложении, уведомляет о принятом решении инициатора предложения, одновременно, пунктом 12 определено, что Уполномоченный орган в течение 30 рабочих со дня получения протокола, указанного в пункте 10 настоящего Порядка, разрабатывает проект решения.*

При этом не понятно, почему уполномоченный орган уведомляет инициатора предложения раньше, чем составляет проект решения и на основании чего (какого документа) уполномоченный орган составляет проект решения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, Департамент считает целесообразным определить в Порядке механизм принятия решения и согласования с указанными федеральными структурами, установить сроки принятия решения, а также установить каким документом оформляется согласование решения Администрации Смоленской области с указанными федеральными структурами, определив порядок уведомления инициатора предложения о принятом решении с установлением сроков указанного уведомления.

Кроме того, рассмотреть вопрос о необходимости согласования (и в каком порядке в случае такой необходимости) с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, если инициатором предложения является федеральный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды в соответствии с пунктом 3 Порядка.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды, исполнительных органов Смоленской области, юридических лиц, граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Представление предложений по созданию, реорганизации, упразднению (ликвидации) ООПТ в соответствии с проектом постановления инициаторами предложений.

Условие возникновения требования: Обращение в Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: однократно.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: на 01.12.2022 составила 36 080 руб. (данные Росстата). Средняя стоимость часа работы: 214,76 руб. (36 080 руб./21 рабочий день/8 рабочих часов).

Пакет документов для создания, реорганизации, упразднения (ликвидации) ООПТ:

1. Предложение по установленной форме – 1 чел./час;
2. Документы, предусмотренные проектом постановления – 14 чел./час;
3. Подача пакета документов в Департамент – 8 чел./час;
4. Оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 рублей и примерного количества затраченных листов) $350 / 500 * 60 = 42$ рубля.
5. Затраты на проезд (средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Департаментом, по состоянию на март 2023 года составляет 48,00 рублей. Расстояние по Смоленской области 150 км. Средний расход – 15 л на 150 км.) $15 * 48 = 720$ рублей.

Общая стоимость требования: **5 568,08 руб.** ($208,96 * 23 * 1$ обращение) + 42 рубля (затраты на бумагу) + 720 рублей (затраты на проезд).

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Альтернативным вариантом предлагаемого правового регулирования является непринятие постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, упразднения (ликвидации) особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Смоленской области».

В этом случае не будет реализована цель предлагаемого правового регулирования, которая заключается в необходимости реализации Федерального закона Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях» и пункта 2¹ статьи 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Смоленской области».

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa>, срок проведения с 09 марта по 18 марта 2023 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступило, но участником публичных обсуждений (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области) концептуально одобрено данное правовое регулирование в представленной редакции проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях», а так же в целях реализации пункта 2¹ статьи 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Смоленской области», содержащей полномочие Администрации Смоленской области по установлению на территории Смоленской области порядка создания, реорганизации, упразднения (ликвидации) особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Смоленской области.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Определить в пункте 5 Порядка, кем и каким способом направляются предложения в уполномоченный орган, а также определить кем, каким образом и когда происходит регистрация направленных инициатором предложения документов, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Уточнить в пункте 6 Порядка, какие запрашиваемые документы должны представляться в виде информации, содержащейся в предложении, а какие в виде прилагаемого документа к предложению, в какой форме должны представляться запрашиваемые документы, а также конкретизировать требования к запрашиваемым документам, определив, при этом возможность подачи их по собственной инициативе инициатора предложения.

3) Конкретизировать в пункте 5 Порядка требования к предложению, а также в пункте 6 Порядка определить необходимую для представления инициатором предложения комплектность документов, указав каким образом должны быть заверены предоставляемые документы или предполагается предоставление подлинников документов, с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Предусмотреть в Порядке в случае предоставления документов на бумажном носителе порядок информирования инициатора предложения о возможности забрать предоставленные документы в уполномоченном органе в течение определенного периода времени, с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Определить в пункте 8 Порядка, каким документом утверждается состав и полномочия комиссии, а также рассмотреть вопрос о целесообразности размещения данного документа в свободном доступе для заявителей, например, на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» в максимально короткие сроки после утверждения настоящего проекта постановления.

б) Определить в Порядке механизм принятия решения и согласования с указанными федеральными структурами, установить сроки принятия решения, а также установить каким документом оформляется согласование решения Администрации Смоленской области с указанными федеральными структурами, определив процесс уведомления инициатора предложения о принятом решении с установлением сроков указанного уведомления.

Кроме того, рассмотреть вопрос о необходимости согласования (и в каком порядке в случае такой необходимости) с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, если инициатором предложения является федеральный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды в соответствии с пунктом 3 Порядка.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)