

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «28» марта 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 08.07.2019 № 407» (далее – проект постановления).

Проект постановления вносит изменения в постановление Администрации Смоленской области от 08.07.2019 № 407 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции» (далее соответственно – Порядок, субсидия, Государственная программа).

Проект постановления разработан в связи с необходимостью расширения категорий получателей субсидий, перечня субсидируемой техники, уточнения условий получения субсидий, перечня документов, представляемых для получения субсидий, а также в связи с необходимостью приведения в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее - Общие требования).

Проектом постановления уточняются:

- категория получателей субсидии, в соответствии с Государственной программой;

- перечень документов, представляемых для получения субсидии.

- условия предоставления субсидий, а именно:

а) в соответствии с Общими требованиями уточняется условие о неотнесении сельскохозяйственного товаропроизводителя к иностранному юридическому лицу;

б) устанавливается условие о представлении отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидий, предоставляемых Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1. Вносимыми изменениями в пункт 8 Порядка абзацы 13-16 и 21 излагаются в новой редакции, а также дополняются новым абзацем (условием) (*после 16 абзаца*). В данных абзацах (условиях) не указывается, на какую дату (период) должны быть соблюдены указанные условия предоставления субсидии.

Вместе с тем в остальных абзацах (условиях) данного пункта, оставленных в прежней редакции без изменения, установлены конкретные даты (периоды), по состоянию на которые должны быть соблюдены те или иные условия предоставления субсидии, например: «*в году, предшествующем текущему финансовому году*», «*на 1 января текущего финансового года*» и т.д.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для получателей субсидии, исключения неоднозначной трактовки условий предоставления субсидии, Департамент считает целесообразным в указанных абзацах установить даты (периоды), по состоянию на которые должны быть выполнены те или иные условия предоставления субсидии.

2. Одним из условий предоставления субсидии, указанных в абзаце 27 пункта 8 Порядка, является «неполучение субсидии на приобретение техники на просубсидированную ранее технику». Данное условие, по мнению Департамента, требует уточнения.

Так как условие предоставления субсидии должно быть выполнено заявителем до момента принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии, то необходимо сформулировать условие таким образом, чтобы оно уже было выполнено заявителем на момент принятия такого решения, а не относилось к будущему времени.

Условие «неполучение субсидии на приобретение техники на просубсидированную ранее технику» не может быть выполнено заявителем до момента принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии по причине того, что оно устанавливает требование к заявителю «в будущем» времени: заявитель не должен в будущем получить субсидию на ранее просубсидированную технику.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент предлагает переформулировать указанное условие предоставления субсидии, например, как «неполучение ранее субсидии на приобретение техники на технику, представленную к субсидированию в расчете размера субсидии на приобретение техники».

3. Согласно изменениям, вносимым в пункт 10 Порядка, сроки представления заявления на получение субсидии делятся на 2 периода:

- до 1 июля включительно текущего финансового года по договору (договорам) купли-продажи (поставки), оплаченным в период с 1 января года, предшествующего предыдущему финансовому году, по 1 января текущего финансового года;

- со 2 июля по 25 ноября включительно текущего финансового года по договору (договорам) купли-продажи (поставки), оплаченным не ранее 1 января года, предшествующего предыдущему финансовому году.

Вместе с тем, согласно абзацу 2 пункта 1 Порядка, субсидии на приобретение техники предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели, в порядке очередности регистрации заявлений о предоставлении субсидий на приобретение техники.

Таким образом, первоочередное право на получение субсидии на приобретение техники имеют заявители, производившие оплату техники с 1 января года, предшествующего предыдущему финансовому году, по 1 января текущего финансового года, а заявители, производившие оплату со 2 января текущего финансового года имеют право подать заявление на предоставление субсидии на приобретение техники только со 2 июля текущего года.

Кроме того, заявители, производившие оплату техники по 1 января текущего финансового года, имеют право повторно подать заявление на предоставление субсидии на приобретение техники со 2 июля текущего финансового года, тогда как заявители, производившие оплату со 2 января текущего финансового года, имеют

право подать заявление на предоставление субсидии на приобретение техники однократно.

Поскольку субсидии выплачиваются в порядке очередности подачи заявлений и в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств, велика вероятность того, что лимиты бюджетных обязательств будут полностью израсходованы на «первом этапе» и полностью распределены между заявителями, производившими оплату техники по 1 января текущего финансового года.

Таким образом, создаются неравные условия предоставления субсидий для разных категорий заявителей, в результате которых заявители, производившие оплату техники со 2 января текущего финансового года, не смогут воспользоваться данной мерой государственной поддержки, имея на это право в соответствии с Положением.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным установить в Порядке единые сроки подачи заявлений для всех групп заявителей.

4. Согласно пункту 10 Порядка, одним из документов, прилагаемых к заявлению на получение субсидии в целях подтверждения приобретения техники в собственность за валюту Российской Федерации, а также в случае приобретения техники за иностранную валюту, получатель представляет заверенные подписью руководителя и печатью (при наличии) копии платежных (расчетных) документов, а также выписок из расчетного счета (выписок операций по лицевому счету), подтверждающих частичную или полную оплату техники, заверенные кредитной организацией.

Вместе с тем, в абзаце 10 пункта 8 Порядка условием предоставления субсидии является факт оплаты техники не ранее 1 января года, предшествующего предыдущему финансовому году.

При этом данное условие не содержит указания, какая оплата техники имеется ввиду: частичная или полная оплаты техники по договору (договорам) купли-продажи (поставки).

Кроме того, в соответствии с положением абзаца 28 пункта 8 Порядка установлено условие о неполучении субсидии на ранее просубсидированную технику, а положением абзаца 8 пункта 16 определена возможность на повторную подачу документов только после устранения причин, послуживших основанием для отказа в представлении субсидии.

В связи с этим возникает неопределенность: в случае если, например, предельный размер субсидии, установленный в Приложении 1 к Порядку, составляет 100 тыс.руб., частичная оплата в размере 20 тыс. руб. произведена в году, предшествующем текущему финансовому году, а оставшаяся часть в размере 80 тыс.руб. оплачена после 2 января текущего финансового года, то каким образом заявителю будет просубсидирована оставшаяся часть субсидии? Будет ли заявитель иметь право на повторную подачу документов, необходимых для получения оставшейся части субсидии?

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для заявителей или способствующие их введению, Департамент

считает целесообразным уточнить в Порядке условия, порядок и сроки подачи документов, необходимых для предоставления субсидии, в случае частичной оплаты субсидируемой техники.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, а также организаций, занимающихся производством и первичной переработкой льна-долгунца, а также оказывающих услуги в области растениеводства.

В настоящее время в агропромышленном комплексе Смоленской области осуществляют деятельность около 400 хозяйств.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта **«Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области»** Государственной программы предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям, осуществляющим переработку льна-долгунца, а также организациям, оказывающим услуги в области сельского хозяйства, на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции:

- за счет областного бюджета:

в 2023 году – **58 455,5 тыс. рублей;**

в 2024 году – **145 902,3 тыс. рублей;**

в 2025 году – **133 638 тыс. рублей;**

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): альтернативным вариантом правового регулирования является невнесение изменений в Порядок. В этом случае положения Порядка не будут приведены в соответствие федеральному законодательству. Кроме того, в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет предоставлена сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям,

занимающимся производством и первичной переработкой льна-долгунца, а также оказывающим услуги в области растениеводства, что приведет к ухудшению их финансово-экономического состояния, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Государственной программы.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=372>, срок проведения с 10 по 16 марта 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта не поступало.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях, концептуально одобрено правовое регулирование в текущей редакции проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением

Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Установить даты (периоды), по состоянию на которые должны быть выполнены условия предоставления субсидии, указанные в пункте 1 раздела 3 Заключения.

2) Скорректировать формулировку условия предоставления субсидии с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 Заключения.

3) Установить единые сроки подачи заявлений для всех групп заявителей с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 Заключения.

4) Уточнить в Порядке условия, порядок и сроки подачи документов, необходимых для предоставления субсидии, в случае частичной оплаты субсидируемой техники, с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 Заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)



Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)