

7

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «09» февраля 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра сельскохозяйственного консультирования» (далее соответственно – проект постановления, субсидии).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра сельскохозяйственного консультирования, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 11.11.2019 № 675 (далее – Порядок).

Проектом постановления уточняется категория получателей, имеющих право на получение субсидий, условия и документы, необходимые для предоставления субсидий, порядок отзыва документов, представленных для получения субсидий в уполномоченный орган, порядок заключения соглашения, а также определяется результат предоставления субсидий и порядок возврата средств субсидии в случае недостижения результата предоставления субсидий.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Проект постановления разработан в целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит

положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 8 Порядка уточняется категория лиц (получателей), имеющих право на получение субсидий.

При этом положением пункта 9 Порядка определено, что *критерием отбора некоммерческих организаций для предоставления субсидий является соответствие их категории, указанной в пункте 8 настоящего Порядка, и условиям предоставления субсидий, установленным пунктом 10 настоящего Порядка.*

Однако в соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Общих требований установлено, что в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются, в том числе, *категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев.*

Исходя из указанной нормы Общих требований, в Порядке при отсутствии отбора получателей для предоставления государственной поддержки следует указывать категорию получателей субсидий.

При установлении в Порядке критерия отбора получателей необходимо указывать, соответственно, способ проведения отбора и порядок его проведения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей и исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, а также в целях приведения Порядка в соответствие с требованиями федерального законодательства Департамент считает целесообразным пересмотреть положение пункта 9 Порядка, обеспечив при этом корреспонденцию пунктов 8 и 9 настоящего Порядка.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы центров сельскохозяйственного консультирования (некоммерческих организаций), зарегистрированных на территории Смоленской области, относящихся к категории юридических лиц, учредителем которых является Смоленская область, оказывающих информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства в Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
некоммерческие организации	1	Сведения на основе данных мониторинга Департамента

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию Программы.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий *«Повышение уровня функционирования агропромышленного комплекса»* областной государственной программы *«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области»* предусмотрено предоставление субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра сельскохозяйственного консультирования за счет областного бюджета в 2023 году – **6 056,701 тыс. рублей.**

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии

1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана центрам сельскохозяйственного консультирования, что приведет к невозможности в полной мере реализовать мероприятие и достичь показателей областной государственной программы, невозможности оказания получателями услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере сельского хозяйства, а также ухудшению финансово-экономического состояния.</p>		
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект НПА разработан в целях приведения в соответствии с требованиями федерального законодательства.</p>		

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: в январе - октябре 2022 года – 31 613,1 руб. Стат. бюллетень № 489 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - октябре 2022 года».

Средняя стоимость часа работы: 188 руб./ч. (31 613,1 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. Документы, необходимые для получения субсидии – 5 чел./часов. 2. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. Документы, необходимые для получения субсидии – 5 чел./часов. 2. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов.	
Общая стоимость требования: 1 316 руб. (188*7*1 обращение)	Общая стоимость требования: 1 316 руб. (188*7*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей не изменятся		

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=341>, срок проведения с 19 по 25 января 2023 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

пересмотреть положение пункта 9 Порядка, обеспечив при этом корреспонденцию пунктов 8 и 9 настоящего Порядка, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области


(Подпись)

Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)