

Заключение об экспертизе областного нормативного правового акта

от «12» мая 2022 года

Департамент экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2022 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 31.01.2022 № 7/01-01, провел экспертизу *постановления Администрации Смоленской области от 19.08.2021 № 547 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области».*

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 19.08.2021 № 547 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области» (далее - постановление).

Постановлением утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области (далее - Положение).

Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области (далее также - региональный государственный контроль (надзор)) и определяет:

- наименование органа исполнительной власти Смоленской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- предмет регионального государственного контроля (надзора);
- права и обязанности должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному контролю (надзору);
- требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора);
- досудебный порядок обжалования решений контрольного (надзорного)

органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

В отношении проекта постановления, которым утверждено Положение, была проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение от 16.07.2021.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областными нормативными правовыми актами

Департамент Смоленской области по социальному развитию.

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В ходе проведения экспертизы в постановлении выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1) В соответствии с пунктом 47 Положения для проведения контрольного (надзорного) мероприятия Департаментом Смоленской области по социальному развитию принимается решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, которое подписывается уполномоченным должностным лицом.

При этом в Положении не указано, каким способом и в какие сроки контролируемое лицо уведомляется о принятии уполномоченным органом решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Вместе с тем, пунктами 4 - 9 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) предусмотрены способы информирования контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа действиях и принимаемых решениях.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для контролируемых лиц, Департамент считает необходимым привести Положение в соответствие с нормами статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, указав в нем способы и сроки уведомления контролируемого лица о принятии уполномоченным органом решения о проведении в отношении него контрольного (надзорного) мероприятия.

2) В соответствии с пунктом 79 Положения жалоба подлежит рассмотрению в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня ее регистрации. В

исключительных случаях срок может быть продлен, но не более чем на 20 рабочих дней.

Вместе с тем указанные исключительные случаи не описаны в Положении.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для контролируемого лица, Департамент считает необходимым дополнить Положение, определив исключительные случаи, при которых срок рассмотрения жалобы уполномоченным органом может быть продлен не более чем на 20 рабочих дней.

3) Согласно части 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля устанавливаются случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в контрольный (надзорный) орган.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для контролируемого лица, Департамент считает необходимым дополнить Положение указанными случаями.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения экспертизы определено, что цели регулирующего воздействия, предусмотренные постановлением, достигнуты.

В соответствии с Положением органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора), является Департамент Смоленской области по социальному развитию.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (далее - контролируемые лица).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, требований Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также областных законов и иных областных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, результаты деятельности

контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

Перечни объектов регионального государственного контроля (надзора), которым присвоены категории риска, размещаются на официальном сайте Департамента Смоленской области по социальному развитию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.socrazvitie67.ru/catalog/regionalnyy-gosudarstvennyy-kontrol/>.

В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Департамент Смоленской области по социальному развитию осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) документарная проверка;
- в) выездная проверка;
- г) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- д) выездное обследование.

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

- а) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- в) действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Департамент Смоленской области социальному развитию при исполнении государственной функции осуществляет взаимодействие с:

- органами прокуратуры;
- управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области;
- органами исполнительной власти Смоленской области;
- территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Смоленской области.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения экспертизы установлено, что действие положений постановления оказывает как положительные, так и отрицательные последствия:

- положительные - определен порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области.

- отрицательные - наличие в постановлении неопределенности для контролируемого лица в части касающейся способа информирования контролируемого лица о проведении в отношении него контрольного (надзорного) мероприятия; также не определены исключительные случаи, при которых срок рассмотрения жалобы уполномоченным органом может быть продлен не более чем на 20 рабочих дней; не установлены случаи, при наступлении которых контролируемые лица вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

Приказом Департамента Смоленской области по социальному развитию от 08.09.2021 № 762 утвержден реестр (перечень) юридических лиц, отнесенных к категории низкого риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области.

Приказом и.о. начальника Департамента Смоленской области по социальному развитию от 13.12.2021 № 1447 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области на 2022 год.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда общее количество контролируемых лиц составляет 6 (юридических лиц), среди них имеющих категории риска: средний риск - 0 (0%); умеренный риск - 0 (0%); низкий риск - 6 (100%).

С 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводились, так как Правительством Российской Федерации был введен мораторий на проверки субъектов малого предпринимательства.

За период с 1 января 2021 года по настоящее время внеплановые проверки по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством, также не осуществлялись.

В рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Департамента Смоленской области по социальному развитию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение:

- нормативных правовых актов, относящихся к региональному государственному контролю (надзору);

- перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом Смоленской области по социальному развитию мероприятий по контролю (надзору) деятельности в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области;

- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области;

- обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при проведении Департаментом Смоленской области по социальному развитию мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) деятельности в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области.

Департаментом Смоленской области по социальному развитию проведен семинар в режиме видеоконференцсвязи по вопросу наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Постановлением Администрации Смоленской области от 22.02.2022 № 86 утверждены ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области.

Согласно штатному расписанию общая численность работников Департамента Смоленской области по социальному развитию, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, составляет 23 сотрудника, в том числе 22 занятых.

Во втором полугодии 2021 года Департаментом Смоленской области по социальному развитию проведена 1 плановая проверка – 100% от запланированных контрольных (надзорных) мероприятий.

Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю – плановое контрольное (надзорное) мероприятие проведено 1 инспектором. Также инспектором осуществлялось проведение профилактических мероприятий, составление отчетов, докладов.

В 2021 году при проведении мероприятий по контролю представители экспертных организаций Департаментом Смоленской области по социальному развитию не привлекались.

Доля контролируемых лиц, в отношении которых были проведены контрольные (надзорные) мероприятия (в процентах общего количества

контролируемых лиц, подлежащих государственному контролю (надзору)), составила 16,7%.

В текущем году постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» также введен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации проводились с «25» февраля по «25» марта 2022 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющих интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В публичных консультациях приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения экспертизы определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

В ходе проведения экспертизы постановления в адрес Департамента от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области поступили предложения по проработке Положения, касающиеся проведения контрольного (надзорного) мероприятия, а именно:

- в пункте 10 Положения не конкретизировано, какая информация о контролируемых лицах актуализируется по мере ее поступления, и способы ее поступления;

- в пункте 20 Положения указано, что утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области на 2022 год, вместе с тем в Положении отсутствует ссылка на размещенные программы профилактики;

- в Положении отсутствует информация о способе и сроках информирования контролируемого лица о проведении профилактического визита. Также не указано, каким образом контролируемое лицо может отказаться от профилактического визита.

В целом, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области концептуально одобряется предлагаемое постановлением правовое регулирование.

Также в публичных консультациях в рамках проведения экспертизы приняло участие Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», которое концептуально одобрило предлагаемое постановлением правовое регулирование.

Опросные листы размещены на сайте Департамента <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/g2022/>.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения экспертизы постановления установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для контролируемых лиц, а также дальнейшего применения постановления, Департамент считает необходимым при доработке постановления учесть следующие замечания и предложения и внести соответствующие изменения в Положение:

1) Определить в Положении способы и сроки уведомления контролируемого лица о принятии уполномоченным органом решения о проведении в отношении него контрольного (надзорного) мероприятия.

2) Определить в Положении исключительные случаи, при которых срок рассмотрения жалобы уполномоченным органом может быть продлен не более, чем на 20 рабочих дней.

3) Установить в Положении случаи, при наступлении которых контролируемые лица вправе представить в уполномоченный орган информацию о невозможности присутствия при проведении в отношении него контрольного (надзорного) мероприятия.

4) Проработать поступившие от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области предложения по доработке Положения, указанные в разделе 8 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)