

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «13» сентября 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение племенного маточного поголовья» (далее – проект постановления, Порядок, субсидии).

Предметом регулирования проекта постановления является установление категории лиц, имеющих право на получение субсидий, определение цели, условий и порядка предоставления субсидий, перечня необходимых документов на предоставление субсидий и требований к указанным документам, порядка перечисления субсидий и осуществления контроля за выполнением условий предоставления субсидий, порядка возврата в случае нарушения условий, установленных при предоставлении субсидий.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 7 Порядка одним из условий предоставления субсидии является *оплата сельскохозяйственным товаропроизводителем в году, предшествующем текущему финансовому году и (или) в текущем финансовом году приобретенных племенных маток в полном объеме.*

При этом не понятно, в полном объеме от чего должна быть произведена оплата. Например, если договором купли-продажи (поставки) предусмотрена поэтапная частичная оплата и заявителем вовремя оплачена часть такого договора будет ли считаться условие выполненным?

Также не понятно, чем обусловлено установление ограничения по оплате в полном объеме в целях предоставления субсидии, если согласно Порядку возмещаются фактически произведенные затраты на приобретение племенных маток. Таким образом, по неоплаченным (или частично оплаченным) договорам купли-продажи (поставки) заявитель не сможет получить субсидию (по неоплаченной части такого договора).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Департамент считает целесообразным проработать данное условие предоставления субсидии с учетом изложенного.

2) В соответствии с пунктом 7 Порядка одним из условий предоставления субсидии является наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя положительного акта проверки наличия племенных маток и соответствия их информации, представленной сельскохозяйственным товаропроизводителем в уполномоченный орган при подаче документов на предоставление субсидии на приобретение племенных маток (далее - акт проверки), по форме, утвержденной правовым актом уполномоченного органа. Акт проверки выдается по результатам выезда рабочей группы уполномоченного органа в соответствии с абзацем вторым пункта 11 настоящего Порядка.

При этом в соответствии с абзацем вторым пункта 11 настоящего Порядка уполномоченный орган направляет рабочую группу для проверки наличия племенных маток, и соответствия его информации, представленной сельскохозяйственным товаропроизводителем в уполномоченный орган при подаче документов на предоставление субсидии, и выдачи акта проверки в течение 20 рабочих дней с даты представления заявления и документов, указанных в пункте 8 настоящего Порядка.

Не понятно, на соответствие какой конкретно информации, представленной сельскохозяйственным товаропроизводителем, будет проверять уполномоченный орган приобретенное племенное поголовье.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных

расходов средств областного бюджета Департамент считает целесообразным проработать Порядок с учетом изложенного.

Кроме того, на основании пункта 9 Порядка, формы документов, утвержденные правовым актом Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, указанные в пункте 8 настоящего Порядка, подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в течение 10 рабочих дней со дня утверждения настоящего Порядка.

Форма акта проверки тоже утверждается правовым актом уполномоченного органа, однако Порядком указанное выше положение не определено.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Департамент считает целесообразным предусмотреть в Порядке положение о необходимости размещения формы акта проверки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в течение 10 рабочих дней со дня утверждения настоящего Порядка.

3) В соответствии с пунктом 17 Порядка оценка эффективности предоставления субсидии осуществляется Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию на основании сравнения значений результатов предоставления субсидии, установленных договором, и фактически достигнутых по итогам отчетного года значений следующего, в том числе, результата:

- достижение на 31 декабря текущего финансового года и года, следующего за текущим финансовым годом, поголовья племенных коров, увеличенного к уровню 1 января текущего финансового года на количество племенных маток, просубсидированных в текущем финансовом году (голов).

Результатами ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» по направлению «Обеспечено ведение племенной деятельности» являются:

- численность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы) (тыс. голов);

- численность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы) в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, получающих субсидии по соответствующему направлению (тыс. голов).

Учитывая, что в соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим

лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), результаты предоставления субсидии должны соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), необходимо привести формулировку результата предоставления субсидии, предусмотренного Порядком, в соответствие с формулировкой результата, указанного в областной государственной программе.

В целях исключения необоснованных требований для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным проработать положения пункта 17 Порядка на предмет соответствия Общим требованиям, а также областной государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области».

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанными таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	15	сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской

области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение племенного маточного поголовья за счет областного бюджета в 2022 году – 10 000 тыс. рублей.

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей

7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:
 Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению их финансово-экономического состояния, снижению объемов производства молока, неосвоению бюджетных средств, неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества получателей. Без государственной поддержки в современных экономических условиях невозможно дальнейшее развитие агропромышленного комплекса Смоленской области, повышение конкурентоспособности и обеспечения импортозамещения.
 В связи с этим Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию полагает, что оптимальным является предложенный Вариантом № 1 способ решения проблемы, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования: Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования: Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 ед. (указанный проект представляется в составе пакета документов один раз, при подаче заявления на получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия:

- подготовка документов - 8 чел./час (один рабочий день);
- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 2 чел./час.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: в январе - мае 2022 года – 30 139,9 рублей. Стат. бюллетень № 276 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - мае 2022 года».

Средняя стоимость часа работы: 179 руб./ч. (30 139,9 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования: 1 790 руб. (179*10*1 обращение).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

1. Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>, срок проведения с 19 по 29 августа 2022 года.

2. Департаментом проведены дополнительные публичные консультации проекта постановления на официальном сайте Департамента: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>, срок проведения с 05 по 12 сентября 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

1. В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области, которые приняли участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

2. В рамках дополнительных публичных консультаций проекта постановления Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

При этом предложил конкретизировать в пункте 17 Порядка, представление какой именно дополнительной отчетности может быть установлено Порядком, а также конкретизировать сроки ее представления получателем субсидии в уполномоченный орган.

Справка о проведении дополнительных публичных консультаций проекта постановления прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов

областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Проработать условие предоставления субсидии, касающееся оплаты сельскохозяйственным товаропроизводителем приобретенных племенных маток, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Проработать Порядок с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, предусмотреть положение о размещении формы акта проверки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в течение 10 рабочих дней со дня утверждения настоящего Порядка.

3) Проработать положения пункта 17 Порядка на предмет соответствия Общим требованиям и областной государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Проработать предложение, поступившее в рамках проведения дополнительных публичных консультаций проекта постановления от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, указанное в разделе 5 настоящего заключения.

И.о. начальника
Департамента экономического
развития Смоленской области


(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)