|  |
| --- |
| gerb_BW  **ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**  ул. Энгельса, д. 23, г. Смоленск, 214014  https://dep-invest.admin-smolensk.ru/  dep@smolinvest.com  Телефон: (4812) 20-55-20  Факс: (4812) 20-55-13  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

|  |
| --- |
| Начальнику Департамента экономического развития Смоленской области  **Титову А.А.** |

**Отчет**

**о предварительной оценке регулирующего воздействия**

**проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон**

**«О введении в действие патентной системы налогообложения и применении ее индивидуальными предпринимателями на территории Смоленской области»**

**а) описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О введении в действие патентной системы налогообложения и применении ее индивидуальными предпринимателями на территории Смоленской области (далее – проект областного закона) разработан в соответствии со статьей 34647 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, а также в целях реализации распоряжения Администрации Смоленской области от 21.06.2019 № 964-р/адм «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Смоленской области на период до 2024 года».

**- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Проект областного закона направлен на увеличение с 1 января 2023 года размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, установленных областным законом от 19.11.2012 № 90-з «О введении в действие патентной системы налогообложения и применении ее индивидуальными предпринимателями на территории Смоленской области».

Проектом областного закона предлагается увеличить размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового с учетом индекса потребительских цен в 2022 году в размере 117,5 процентов в соответствии с основными показателями социально-экономического развития Смоленской области на среднесрочный период.

**- содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Проект областного закона не предусматривает возникновение полномочий органов исполнительной власти Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, наличием данной проблемы.**

Проект областного закона разработан в целях совершенствования налогового законодательства в Смоленской области, росту доходного потенциала бюджета.

В рамках заключенных Администрацией Смоленской области с Министерством финансов Российской Федерации соглашений о предоставлении бюджету Смоленской области из федерального бюджета кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Смоленской области и о предоставлении бюджету Смоленской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации разработан план мероприятий по росту доходного потенциала бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Смоленской области на период до 2024 года (далее – План), утвержденный распоряжением Администрации Смоленской области от 21.06.2019 № 964-р/адм.

Планом предусмотрена ежегодная подготовка проекта областного закона о внесении изменений в областной закон от 19.11.2012 № 90-з «О введении в действие патентной системы налогообложения и применении ее индивидуальными предпринимателями на территории Смоленской области», устанавливающего размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, с учетом индекса потребительских цен в соответствии с основными показателями социально-экономического развития Смоленской области на среднесрочный период.

По итогам первого полугодия 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года наблюдается увеличение поступлений по патентной системе налогообложения с 64,3 млн. рублей до 90,8 млн. рублей, что обусловлено индексацией размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, установленного на 2022 год.

Следует отметить, что с 1 января 2021 года внесены изменения в НК РФ, которые предоставили право индивидуальным предпринимателям, применяющим патентную систему налогообложения, уменьшать суммы патента на сумму уплаченных страховых взносов, что является дополнительной мерой по снижению налоговой нагрузки:

- индивидуальные предприниматели, не имеющие наемных работников, вправе уменьшить сумму патента на полный объем уплаченных страховых взносов;

- индивидуальные предприниматели, имеющие наемных работников, вправе уменьшить сумму патента на 50% уплаченных страховых взносов.

**в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.**

Проект областного закона разработан в целях обеспечения сбалансированного подхода к установлению размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при использовании патентной системы налогообложения, способствующего росту доходов местных бюджетов и повышению налоговой нагрузки на бизнес, за счет увеличения размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для видов предпринимательской деятельности на 17,5% с учетом индекса потребительских цен по Смоленской области на 2022 год.

Ключевым показателем цели правового регулирования по оценочным данным является увеличение поступлений в консолидированный бюджет Смоленской области по патентной системе налогообложения на 30 млн. рублей до 31.12.2023.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Цели предлагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования (оценка) | Единица измерения ключевых показателей | Сроки достижения целей |
| 11. | Сбалансированный подход к установлению размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при использовании патентной системы налогообложения, способствующий росту доходов местных бюджетов и повышению налоговой нагрузки на бизнес | Увеличение поступлений в консолидированный бюджет Смоленской области по патентной системе налогообложения | 30 | млн. руб. | 31.12.2023 |

**г) оценка расходов, а также снижения доходов консолидированного бюджета Смоленской области в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.**

Принятие и реализация проекта областного закона не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников.

**д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 | Комментарии |
| 1. Содержание варианта решения проблемы | Принятие проекта областного закона | Непринятие проекта областного закона |  |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, останется без изменений | количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, останется без изменений |  |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные доходы отсутствуют/годовые расходы у индивидуальных предпринимателей, имеющих наемных работников, по оценочным данным увеличатся на сумму от 600 рублей до 3000 рублей в зависимости от вида предпринимательской деятельности | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют |  |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | доходы/расходы областного бюджета отражены в пунктах в) и г) настоящего отчета | доходы/расходы областного бюджета отсутствуют |  |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | цели регулирования будут достигнуты | цели регулирования не будут достигнуты |  |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | риск неполучения доходов местными бюджетами |  |
| 7. | Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:  выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно - увеличение поступлений в консолидированный бюджет Смоленской области по патентной системе налогообложения и сохранение количества индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения | | |
| 8. | Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:  Проект НПА разработан в целях сохранения баланса путем увеличения доходов консолидированного бюджета Смоленской области и сохранения количества индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения | | |

**е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Принятие и реализация проекта областного закона затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения на территории Смоленской области.

**ж) оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.**

В проекте областного закона отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с предлагаемым правовым регулированием принятие проекта областного закона:

- не изменит расходы индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность без наемных работников;

- увеличит затраты индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и имеющих наемных работников, размер которых по оценочным данным составит от 600 рублей до 3000 рублей в год в зависимости от вида предпринимательской деятельности.

**з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).**

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области (далее – разработчик) проведены публичные обсуждения проекта областного закона. Проект областного закона и уведомление о проведении публичных обсуждений размещены на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

Срок проведения публичных обсуждений проекта: с 07.09.2022 по 12.09.2022.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта областного закона по уведомлению:

- Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата»;

- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

Поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Перечень замечаний и предложений, поступивших входе публичного обсуждения НПА:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Участник публичных обсуждений | Замечание (предложение) | Учет замечаний (предложений) |
| 1. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области | Не поддерживает повышение налоговых ставок для специального налогового режима «Патентная система налогообложения» (далее – ПСН) в связи со сложной экономической ситуацией | Замечание не учтено.  Проект областного закона разработан во исполнение распоряжения Администрации Смоленской области от 21.06.2019 № 964-р/адм «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Смоленской области на период до 2024 года», которым предусмотрена ежегодная подготовка проекта областного закона о внесении изменений в областной закон от 19.11.2012 № 90-з «О введении в действие патентной системы налогообложения и применении ее индивидуальными предпринимателями на территории Смоленской области», устанавливающего размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется ПСН, с учетом индекса потребительских цен в соответствии с основными показателями социально-экономического развития Смоленской области на среднесрочный период |
|  |  | Регулирование, предлагаемое проектом НПА, не является актуальным | Замечание не учтено.  Проект областного закона разработан в соответствии с планом законопроектной работы Смоленской областной Думы на 2022 год |
|  |  | Проект НПА содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности – увеличение налогов для микробизнеса | Замечание не учтено.  С учетом индекса потребительских цен в соответствии с основными показателями социально-экономического развития Смоленской области на среднесрочный период размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, увеличен на 17,5%.  При этом для индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников, налоговая нагрузка не возрастет, так как налоговым законодательством им предоставлено право уменьшить сумму налога на сумму страховых взносов в полном объеме, в результате чего налог к уплате отсутствует.  Для индивидуальных предпринимателей, имеющих наемных работников, налоговая нагрузка не превысит уровень сниженной в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году налоговой нагрузки по ПСН.  Например, для вида предпринимательской деятельности «Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстиля» годовая сумма налога по ПСН в 2020 году составляла 5 212 рублей, 2021 году – 2 606 рублей (с учетом уменьшения на страховые взносы), в 2022 году – 3 909 рублей (с учетом уменьшения на страховые взносы), в 2023 году (с учетом индексации на 17,5% и уменьшения на страховые взносы) -4 593 рубля. В тоже время при использовании упрощенной системы налогообложения среднегодовая сумма налога, уплаченная индивидуальным предпринимателем в 2021 году, составила 124,3 тыс. рублей.  Предлагаемый проектом областного закона размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по указанному виду предпринимательской деятельности, с которого уплачивается налог по ставке 6%, составляет 159 099 рублей или 13 258 рублей в месяц, что ниже минимального размера оплаты труда в сумме 13 980 рублей. Таким образом, индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не ведет к значительному увеличению налоговой нагрузки |
|  |  | Принятие проекта НПА не даст полезного эффекта для субъектов предпринимательской деятельности | Замечание не учтено.  В связи с тем, что НПА разработан во исполнение распоряжения Администрации Смоленской области от 21.06.2019 № 964-р/адм «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Смоленской области на период до 2024 года» |

**и)** **обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.**

Проект областного закона не содержит норм, устанавливающих необходимость предоставления субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности документов.

**к) степень регулирующего воздействия.**

Проект областного закона соответствует средней степени регулирующего воздействия, установленной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов».

Начальник Департамента **Е.А. Сырченкова**