

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «09» августа 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений» (далее – проект постановления).

Проектом постановления предлагается дополнить Порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 08.28.2018 № 574 (далее – Порядок), разделом, устанавливающим порядок внесения изменений в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень).

Также проектом постановления уточняется срок направления Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области запросов сведений из Единого государственного реестра недвижимости, документов технического учета (инвентаризации) объектов относительно расположенных на территории Смоленской области соответствующих объектов недвижимого имущества, а также адрес сайта Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, проектом постановления вводится обязанность Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области направлять Перечень в Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.



2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 3.9 Порядка *по результатам проведения мероприятий, указанных в настоящем разделе, объекты, соответствующие критериям, установленным пунктами 3, 4, 4¹ и 5 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации, включаются в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, который определяется приказом начальника Департамента, размещается на официальном сайте Департамента и направляется в электронной форме в Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу.*

При этом не понятно, о каком налоге идет речь.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным конкретизировать в Порядке, о каком налоге идет речь.

2) В соответствии с пунктом 4.1 Порядка определены случаи, при которых *собственник объекта (представитель собственника объекта) вправе обратиться в Департамент с заявлением о несогласии с включением или невключением объекта в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее соответственно – заявление, Перечень), в срок не позднее трех налоговых периодов, исчисляемых с налогового периода, на который определен Перечень.*

Не понятно, почему именно не позднее 3-х налоговых периодов, учитывая, что налоговый период по налогу на имущество организаций составляет 1 календарный год, а Перечень формируется ежегодно.

При этом отчетными периодами по налогу на имущество организаций признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным проработать положения пункта 4.1 Порядка с учетом изложенного.

Кроме того, в данном пункте Порядка необходимо конкретизировать, о каком налоге идет речь.

3) В соответствии с пунктом 4.2 Порядка *заявление может быть представлено лично собственником объекта (представителем собственника объекта), а также по электронной почте либо посредством почтового отправления.*

При этом Порядком не предусмотрена форма заявления, а в пункте 4.3 указывается перечень информации, которая должна быть отражена в заявлении. Это может вызвать определенные трудности у заявителя.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным предусмотреть форму заявления приложением к Порядку, либо дополнить Порядок положением о том, что форма заявления утверждается приказом руководителя уполномоченного органа и размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указав срок и адрес ее размещения.

Также в случае представления заявления индивидуальным предпринимателем (физическим лицом) в Порядке не предусмотрено представление индивидуальным предпринимателем (физическим лицом) согласия на обработку персональных данных.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным предусмотреть в Порядке положение о представлении индивидуальным предпринимателем (физическим лицом) согласия на обработку персональных данных. Форму согласия на обработку персональных данных можно определить приложением к заявлению.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 3 в заявлении указывается *кадастровый номер, площадь, адрес и наименование объекта, который, по мнению заявителя, подлежит включению в Перечень или исключению из Перечня.*

При этом не понятно, кто является заявителем для целей настоящего Порядка.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка *собственник объекта (представитель собственника объекта) вправе обратиться в Департамент с заявлением.* Сокращенное наименование заявителя не приводится.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным предусмотреть в Порядке, кто является заявителем.

4) В соответствии с пунктом 4.4 Порядка *к заявлению, в том числе прилагаются:*

1) *копия документа, подтверждающая полномочия лица, подписавшего заявление (приказ о назначении руководителя, доверенность или иное), в случае, если с заявлением обращается представитель собственника объекта.*

При этом не понятно, что подразумевается под ином.

Также не указано, что данные документы прилагаются юридическими лицами.

2) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом, либо личность представителя физического или юридического лица.

При этом не понятно, для какой категории «заявителей» прилагаются данные документы.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным проработать положения пункта 4.4 Порядка с учетом изложенного.

5) В соответствии с пунктом 4.6 Порядка заявление рассматривается на заседании рабочей группы по рассмотрению вопросов о включении (невключении) объектов в Перечень (далее – рабочая группа), созданной приказом начальника Департамента.

При этом не понятно, на предмет чего рассматривается заявление.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным указать в Порядке, на предмет чего рассматривается поступившее заявление.

Также не предусмотрено положений о размещении состава и полномочий рабочей группы на сайте Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и о сроках размещения данной информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным предусмотреть в Порядке положения о размещении состава и полномочий рабочей группы на сайте Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и о сроках размещения данной информации.

6) В соответствии с пунктом 4.8 Порядка рабочая группа рассматривает заявления и прилагаемые к ним документы в срок не более 30 дней со дня их регистрации в Департаменте имущественных и земельных отношений Смоленской области и принимает одно из решений.

Согласно пункту 4.2 Порядка заявление может быть представлено лично собственником объекта (представителем собственника объекта), а также по электронной почте либо посредством почтового отправления.

При этом не указано, в течение какого времени и где происходит регистрация заявления и прилагаемых к нему документов в Департаменте имущественных и земельных отношений Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным указать в Порядке, дату и место

регистрации заявления и прилагаемых к нему документов в Департаменте имущественных и земельных отношений Смоленской области.

7) В соответствии с пунктом 4.8 Порядка Рабочая группа принимает одно из следующих решений:

- 1) *о возможности (о невозможности) включения объекта в Перечень;*
- 2) *о возможности (о невозможности) исключения объекта из Перечня;*
- 3) *о необходимости проведения обследования объекта и вынесения заявления на повторное рассмотрение;*
- 4) *о соответствии объекта требованиям, установленным пунктом 4.5 настоящего раздела.*

При этом в пункте 4.9 Порядка предусмотрены основания для принятия решения о возможности исключения объекта из Перечня.

Основания по принятию остальных решений Порядком не предусмотрены.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным проработать вопрос о необходимости включения в Порядок оснований для принятия всех решений, предусмотренных пунктом 4.8 Порядка.

Также не понятно, в случае принятия решения *о необходимости проведения обследования объекта и вынесения заявления на повторное рассмотрение*, кем будет повторно рассматриваться заявление.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным проработать вопрос, кем будет повторно рассматриваться заявление, в случае принятия решения о необходимости проведения обследования объекта и вынесения заявления на повторное рассмотрение.

8) В соответствии с пунктом 4.10 Порядка решения рабочей группы носят рекомендательный характер и оформляются протоколом, который подписывается председательствующим и секретарем рабочей группы.

Согласно пункту 4.11 Порядка *на основании принятых рабочей группой решений Департамент не позднее 15 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения издает приказ о внесении изменений в Перечень и направляет его копию заявителю или уведомляет заявителя о невозможности внесения изменений в Перечень.*

При этом не указан срок, в течение которого решение рабочей группы оформляется протоколом.

Также не понятно, если решение рабочей группы носит рекомендательный характер, то каким образом оно будет учитываться либо не учитываться Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области при издании приказа о внесении изменений в Перечень.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным указать в Порядке срок, в течение которого решение рабочей группы оформляется протоколом.

Также необходимо проработать вопрос, каким образом Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области при издании приказа о внесении изменений в Перечень будет учитывать рекомендации рабочей группы.

9) Согласно пункту 4.11 Порядка *на основании принятых рабочей группой решений Департамент не позднее 15 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения издает приказ о внесении изменений в Перечень и направляет его копию заявителю или уведомляет заявителя о невозможности внесения изменений в Перечень.*

При этом не указано, каким образом заявитель уведомляется о невозможности внесения изменений в Перечень. Также не предусмотрено направление заявителю оснований для принятия данного решения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным указать в Порядке, каким образом заявитель уведомляется о невозможности внесения изменений в Перечень. Также необходимо предусмотреть направление заявителю оснований для принятия данного решения.

Также, учитывая пункт 4.1 Порядка, не понятно, в Перечень за какой год вносятся изменения.

Кроме того, не понятно, каким образом будет издан приказ о внесении изменений в Перечень, в случае если это не требуется. Так, согласно формулировке пункта 4.11 Порядка, приказ о внесении изменений в Перечень издается в любом случае.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в Порядке, в Перечень за какой год вносятся изменения, а также предусмотреть, в каких случаях Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области не издает приказ о внесении изменений в Перечень.

10) В соответствии с пунктом 4.12 Порядка *в случае принятия рабочей группой решения о необходимости проведения дополнительного обследования объекта и вынесения заявления на повторное рассмотрение, срок рассмотрения заявления может быть продлен на 30 дней, о чем Департамент уведомляет заявителя.*

Дополнительное обследование объекта проводится членами рабочей группы по согласованию с собственником объекта.

При этом не указано, каким образом и в какой срок заявитель уведомляется о принятом решении. Также не предусмотрено направление заявителю оснований для принятия данного решения.

Также не понятно, на предмет чего и в каком порядке проводится дополнительное обследование объекта.

Также не понятно, от какой даты будет отсчитываться срок 30 дней, на который может быть продлен срок рассмотрения заявления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, Департамент считает целесообразным проработать положения пункта 4.12 Порядка с учетом изложенного.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования.

Проект постановления затрагивает интересы юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), заинтересованных во внесении изменений в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Принятие постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Проект постановления не повлечет изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием.

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования.

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск невозможности внесения изменений в Перечень во внесудебном порядке

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, в рамках которого возможно установление порядка внесения изменений перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость

Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект постановления направлен на осуществление гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – собственниками объектов недвижимого имущества, права на обращение в уполномоченный исполнительный орган Смоленской области с заявлениями о несогласии с включением или невключением объектов в Перечень в срок не позднее трех налоговых периодов, исчисляемых с налогового периода, на который определен Перечень, в случаях:

- 1) обнаружения технической ошибки, допущенной при включении объекта в Перечень. Под технической ошибкой понимается включение объекта в Перечень на основании вида разрешенного использования земельного участка или назначения объекта в случае, если вид разрешенного использования земельного участка или назначение объекта не соответствовали критериям для включения в Перечень;
- 2) снятия объекта с государственного кадастрового учета;
- 3) невключения объекта, соответствующего критериям, установленным статьей 378² Налогового кодекса Российской Федерации, в Перечень.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области: <https://depim.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/>, срок проведения с 21 июня по 04 июля 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

В публичном обсуждении проекта постановления приняли участие: Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», которые концептуально одобрили положения проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 378² Налогового кодекса Российской Федерации.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения возникновения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения.

1) Конкретизировать в Порядке, о каком налоге идет речь.

2) Проработать положения пункта 4.1 Порядка с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения. Кроме того, в данном пункте Порядка необходимо конкретизировать, о каком налоге идет речь.

3) Предусмотреть форму заявления приложением к Порядку, либо дополнить Порядок положением о том, что форма заявления утверждается приказом руководителя уполномоченного органа и размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указав срок и адрес ее размещения.

Также предусмотреть в Порядке положение о представлении индивидуальным предпринимателем (физическим лицом) согласия на обработку персональных данных. Форму согласия на обработку персональных данных можно привести приложением к заявлению.

Кроме того, предусмотреть в Порядке, кто является заявителем с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Проработать положения пункта 4.4 Порядка с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Указать в Порядке, на предмет чего рассматривается поступившее заявление.

Предусмотреть в Порядке положения о размещении состава и полномочий рабочей группы на сайте Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и о сроках размещения данной информации.

6) Указать в Порядке, в течение какого времени и где происходит регистрация заявления и прилагаемых к нему документов в Департаменте имущественных и земельных отношений Смоленской области.

7) Проработать вопрос о необходимости включения в Порядок оснований для принятия всех решений, предусмотренных пунктом 4.8 Порядка.

Также проработать вопрос, кем будет повторно рассматриваться заявление, в случае принятия решения о необходимости проведения обследования объекта и вынесения заявления на повторное рассмотрение.

8) Указать в Порядке срок, в течение которого решение рабочей группы оформляется протоколом.

Также необходимо проработать вопрос, каким образом Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области при издании приказа о внесении изменений в Перечень будет учитывать рекомендации рабочей группы.

9) Указать в Порядке, каким образом заявитель уведомляется о невозможности внесения изменений в Перечень. Также необходимо предусмотреть направление заявителю оснований для принятия данного решения.

Кроме того определить в Порядке, в Перечень за какой год вносятся изменения, а также предусмотреть, в каких случаях Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области не издает приказ о внесении изменений в Перечень.

10) Проработать положения пункта 4.12 Порядка с учетом изложенного в пункте 10 раздела 3 настоящего заключения.

И.о. начальника Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)