

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «09» августа 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)» (далее – проект постановления, Порядок).

Проектом постановления определяются общие положения по предоставлению субсидий, цель, условия и порядок проведения отбора на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП), заключившим договор (договоры) лизинга оборудования, на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) (далее соответственно - отбор), в том числе условия допуска субъекта МСП к участию в отборе, перечень документов, предоставляемых субъектом МСП для участия в отборе и требований к указанным документам, категория субъектов МСП, которым предоставляются субсидии, порядок принятия решения о предоставлении субсидии, порядок перечисления субсидии и контроль за выполнением условий предоставления субсидии, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Государственная поддержка, предусмотренная проектом постановления, позволит субъектам МСП в текущей сложной экономической обстановке снизить финансовую нагрузку при приобретении оборудования по договорам лизинга, сохранить рабочие места.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а



также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с положением пункта 2 Порядка настоящий Порядок, в том числе определяет цель, условия и порядок предоставления субсидий.

Однако в соответствии с пунктом 2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, в том числе должны содержать условия и порядок предоставления субсидий.

В этой связи Департамент считает целесообразным привести положение пункта 2 Порядка в соответствие с Общими требованиями.

2) В соответствии с пунктом 10 Порядка полномочия, состав и порядок деятельности Комиссии по проведению отбора в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства утверждаются приказом руководителя Департамента инвестиционного развития Смоленской области, который размещается на официальном сайте Департамента инвестиционного развития Смоленской области в сети «Интернет».

При этом не указан срок размещения указанного приказа на официальном сайте Департамента инвестиционного развития Смоленской области в сети «Интернет».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным указать срок размещения приказа руководителя Департамента инвестиционного развития Смоленской области, которым утверждаются полномочия, состав и

порядок деятельности Комиссии по проведению отбора в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, на официальном сайте Департамента инвестиционного развития Смоленской области в сети «Интернет» со дня утверждения настоящего Порядка.

3) В соответствии с пунктом 16 Порядка представленные на отбор документы обратно не возвращаются.

Вместе с тем, в соответствии с количественной оценкой стоимость требования на предоставление пакета документов одним заявителем составляет 1 827,93 рублей, подготовка пакета документов занимает 8,1 чел./часов. Учитывая указанные трудозатраты и расходы заявителей, Департамент считает целесообразным проработать вопрос о возврате представленных заявителем на отбор документов, в случае если принимается решение об отказе в допуске к участию в отборе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать вопрос о возврате представленных заявителем на отбор документов, в случае если принимается решение об отказе в допуске к участию в отборе, и предусмотреть положения о порядке возврата документов.

4) В соответствии с пунктом 17.1 Порядка Департамент инвестиционного развития Смоленской области в отношении юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), сведения о которых отсутствуют в едином реестре, принимает решение об отказе в допуске к участию в отборе в соответствии с пунктом 18 настоящего Порядка.

При этом случаи принятия решения об отказе в допуске к участию в отборе указаны в пункте 19 Порядка.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным обеспечить корреспонденцию пунктов Порядка с учетом изложенного.

5) В соответствии с пунктом 18 Порядка *после получения сведений, указанных в подпункте 17.2 настоящего пункта, принимает решение о допуске к участию в отборе либо об отказе в допуске к участию в отборе в соответствии с пунктом 19 настоящего Порядка*.

При этом не определено, кто принимает решение о допуске к участию в отборе либо об отказе в допуске к участию в отборе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным уточнить в пункте 18 Порядка, кто принимает о допуске к участию в отборе либо об отказе в допуске к участию в отборе.

6) В соответствии с пунктом 22 Порядка *результатом предоставления субсидии является сохранение рабочих мест в году получения субсидии. Показателем, необходимым для достижения данного результата, является количество сохраненных рабочих мест на 31 декабря года получения субсидии (единиц)*.

В целях настоящего Порядка указанный показатель равен среднестатистической численности работников победителя отбора за год, предшествующий году

получения субсидии (в случае если происходит снижение среднесписочной численности работников победителя отбора, берется уровень среднесписочной численности работников победителя отбора за год получения субсидии).

В соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

Таким образом, результат предоставления субсидии должен иметь наименование, значение, единицы измерения значения и срок достижения значения, которые должны соответствовать федеральным проектам, региональным проектам, государственным (муниципальным) программам.

В соответствии с областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894 (далее также – областная государственная программа), показателем реализации комплекса процессных мероприятий «Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» является *количество сохраненных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса).*

Также, исходя из приведенной в Порядке формулировки результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения данного результата, не понятно, кем должны быть сохранены рабочие места.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает целесообразным привести результат предоставления субсидии в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного.

7) В соответствии с пунктом 25 Порядка *получатель субсидии представляет в Департамент отчетность об основных социально-экономических показателях деятельности субъекта малого и среднего предпринимательства и о достижении результата предоставления субсидии* (далее - отчетность) до 15 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, по формам, установленным в приложениях к договору. Департамент устанавливает в договоре сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности.

При этом в соответствии с пунктом 6 Общих требований предоставляется отчетность о достижении значений результатов и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии (при установлении таких показателей).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает целесообразным привести положения пункта 25 Порядка в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования.

Разработанный проект постановления затрагивает интересы субъектов МСП, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Смоленской области не менее 1 года до даты подачи заявки.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894.

В соответствии с действующей редакцией областной государственной программы объем средств областного бюджета, предусмотренный на реализацию мероприятия, в 2022 году составляет 30 930 тыс. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат в 2022 году.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидий.

Условие возникновения требования: Подготовка и предоставление документов.

Масштаб: Участников – 13 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия:**Подготовка перечня документов включает в себя:**

1. Сопроводительное письмо по установленной форме - 0,10 чел./часов.
2. Заявка на участие в отборе по установленной форме - 1,00 чел./часов.
3. Анкета субъекта малого и среднего предпринимательства по установленной форме - 0,50 чел./часов.
4. Согласие на обработку персональных данных, Согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения по установленной форме (представляют индивидуальные предприниматели) - 0,25 чел./часов.
3. Расчет размера субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования, на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) по установленной форме с приложением фотоматериалов всех предметов лизинга (общий план, заводская (маркировочная) табличка (шильд), на которой в случае наличия указаны марка, модель, заводской (идентификационный) номер (VIN), год выпуска) - 1,50 чел./часов.
4. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства документы, подтверждающие приобретение оборудования в лизинг и уплату первого взноса (аванса):
 - копия договора (договоров) лизинга оборудования, заключенного (заключенных) с российской лизинговой организацией (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии) - 0,25 чел./часов;
 - копия договора (договоров) купли-продажи оборудования (предмета лизинга), заключенного (заключенных) между лизингодателем и поставщиком оборудования (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии), копия акта (актов) передачи оборудования по договору (договорам) купли-продажи оборудования (предметов лизинга) - 0,25 чел./часов;
 - копия счета (при наличии) - 0,25 чел./часов;
 - копии платежных (расчетных) документов с приложением выписок из расчетного счета субъекта малого и среднего предпринимательства, подтверждающих фактическую уплату первого взноса (аванса) по договору (договорам) лизинга оборудования, с отметкой кредитной организации - 1,00 чел./часов;
 - копия акта приема-передачи оборудования, подписанного с лизинговой организацией, и (или) иной документ, подписанный сторонами лизинговой сделки, подтверждающий факт передачи оборудования субъекту малого и среднего предпринимательства и нахождения оборудования в монтаже, если оборудование требует монтажа (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при

наличии) - 0,25 чел./часов;

- копия договора страхования или копия страхового полиса предмета лизинга (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии), если страхование предмета лизинга предусмотрено договором лизинга оборудования - 0,25 чел./часов;

- копия паспорта транспортного средства (ПТС) с отметкой регистрирующего органа или (в случае если предметом лизинга является транспортное средство), или копия паспорта самоходной машины и другого вида техники (ПСМ) с отметкой регистрирующего органа (в случае если предметом лизинга являются тракторы, прицепы и полуприцепы, самоходные дорожно-строительные и иные машины), или копия электронного паспорта технического средства (ЭПТС), или выписка из ЭПТС, или копия технического паспорта на оборудование и/или копия инструкции по эксплуатации оборудования и/или таможенной декларации с указанием года выпуска (для прочих предметов лизинга) - 0,25 чел./часов;

- копии документов, подтверждающих приобретение предмета лизинга за пределами территории Российской Федерации (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии) (в случае если предмет лизинга является бывшим в употреблении и приобретается за пределами территории Российской Федерации) - 0,25 чел./часов.

5. Подписанная руководителем и заверенная печатью (при наличии) субъекта малого и среднего предпринимательства справка об уплаченных налогах, сборах и иных обязательных платежах в бюджетную систему Российской Федерации (без учета налога на добавленную стоимость и акцизов) по месту нахождения субъекта малого и среднего предпринимательства (месту нахождения его обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ему недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области за период начиная с 1 января года, в котором субъект малого и среднего предпринимательства подает заявку, по последний полный месяц года подачи заявки (включительно), предшествующий дате объявления отбора, по установленной форме – 1,5 чел./часа.

6. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии документов, подтверждающих осуществление субъектом малого и среднего предпринимательства инновационной деятельности (патенты, лицензионные договоры (лицензии), свидетельства о государственной регистрации, заявки на выдачу патентов (свидетельств), выданные (зарегистрированные) в установленном порядке Федеральной службой по интеллектуальной собственности, иные подтверждающие документы) (могут быть представлены субъектом малого и среднего предпринимательства для подтверждения осуществления инновационной деятельности) - 0,25 чел./часов.

7. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии документов, подтверждающих полномочия представителя субъекта малого и среднего предпринимательства, уполномоченного на подписание договора - 0,25 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь – апрель 2022 г. составила 37 912 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 225,67 руб. (37 912 руб./21 рабочий день/ 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на предоставление пакета документов составила: 23 763,05 руб. (225,67*8,1*13) – 1 827,93 руб. на 1 заявителя.

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов МСП или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов МСП.

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования.

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей субсидии увеличится	количество потенциальных получателей субсидии не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления государственная поддержка не будет оказана субъектам МСП, что приведет к не предоставлению субсидий в рамках реализации областной государственной программы субъектам МСП, заключившим договор (договоры) лизинга

оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса), неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей областной государственной программы.

В связи с этим Департамент инвестиционного развития Смоленской области полагает, что альтернативные способы решения отсутствуют.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента инвестиционного развития Смоленской области: <https://dep-invest.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/proekt-postanovleniya-administracii-smolenskoj-oblasti-ob-ut/>, срок проведения с 08 июля по 18 июля 2022 года.

Также Департаментом проведены дополнительные публичные консультации проекта постановления на официальном сайте Департамента: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>, срок проведения с 28 июля по 3 августа 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

1. В ходе публичных обсуждений проекта постановления от члена Союза «Смоленская Торгово-промышленная палата» поступило предложение, которое было учтено при доработке проекта постановления до его направления на углубленную оценку.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

2. В дополнительных публичных консультациях проекта постановления принял участие представитель Смоленского регионального объединения работодателей «Научно-промышленный союз», который концептуально одобрил предлагаемое проектом постановления правовое регулирование.

Справка о проведении дополнительных публичных консультаций проекта постановления прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894, а также в целях оказания поддержки субъектам МСП в рамках исполнения протокола рабочего совещания под председательством Губернатора Смоленской области А.В. Островского от 10.03.2022 (п. 6.4).

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения возникновения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения.

1) Привести положение пункта 2 Порядка в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Указать срок размещения приказа руководителя Департамента инвестиционного развития Смоленской области, которым утверждаются полномочия, состав и порядок деятельности Комиссии по проведению отбора в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, на официальном сайте Департамента инвестиционного развития Смоленской области в сети «Интернет» со дня утверждения настоящего Порядка.

3) Проработать вопрос о возврате представленных заявителем на отбор документов в случае если принимается решение об отказе в допуске к участию в отборе и предусмотреть положения о порядке возврата документов заявителям.

4) Обеспечить корреспонденцию пунктов Порядка с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Уточнить в пункте 18 Порядка, кто принимает о допуске к участию в отборе либо об отказе в допуске к участию в отборе.

6) Привести результат предоставления субсидии в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 6 раздела 3 настоящего заключения.

7) Привести положения пункта 25 Порядка в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 7 раздела 3 настоящего заключения.

И.о. начальника Департамента
экономического развития
Смоленской области


(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)