

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «28» июня 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Порядок).

Проект постановления в соответствии со статьей 12¹ Закона Российской Федерации «О недрах» устанавливает порядок внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области.

Проект постановления предусматривает право субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на переоформление лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области в случаях установленных статьей 17¹ Закона Российской Федерации «О недрах».

Проектом постановления определяются: общие положения переоформления лицензий, условия и порядок подачи заявления для переоформления, государственной регистрации и выдачи переоформленных лицензий, требования к составу документов, необходимых для переоформления лицензий.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с положениями пункта 4 Порядка для *переоформления лицензии заявитель направляет заявление о переоформлении лицензию (далее - заявление) по форме, утвержденной приказом руководителя уполномоченного органа. Форма заявления размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».*

При этом в проекте постановления отсутствуют положения, содержащие сроки размещения указанной формы на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в Порядке сроки размещения формы заявления в свободном доступе для заявителей на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» после утверждения настоящего Порядка.

2) В соответствии с положениями пункта 4 Порядка *заявление может быть подано на бумажном носителе в уполномоченный орган или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ), либо в электронной форме на Портале недропользователей и геологических организаций «Личный кабинет недропользователя» (далее – Портал).*

При этом в соответствии с пунктом 9 Порядка *заявление и документы, предоставленные для переоформления лицензии, рассматриваются уполномоченным органом на предмет отсутствия оснований для отказа, указанных в пункте 11 настоящего Порядка, в течение 30 календарных дней со дня их подачи.*

В связи с тем, что проектом постановления не предусмотрен порядок и сроки поступления заявления и необходимых документов в уполномоченный орган через МФЦ и Портал, а также не предусмотрен порядок и сроки их регистрации при представлении в уполномоченный орган, не понятно, от какого момента будет исчисляться установленный для рассмотрения срок в 30 календарных дней.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в проекте постановления порядок направления в уполномоченный орган заявления и прилагаемых к нему документов через МФЦ и Портал, а также уточнить, с какого момента в течение 30 календарных дней уполномоченный орган рассматривает

представленные заявление и прилагаемые документы.

Кроме того, не понятны сроки и порядок поступления заявления и необходимых документов в уполномоченный орган для рассмотрения и принятия соответствующего решения в случае их запроса в рамках межведомственного взаимодействия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить сроки и порядок поступления заявления и необходимых документов в уполномоченный орган в случае их запроса в рамках межведомственного взаимодействия.

3) В соответствии с подпунктами 3 – 5 пункта 5 Порядка при переоформлении лицензии заявитель в зависимости от конкретного основания перехода права пользования недрами дополнительно к заявлению и документам, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, представляет документы, в том числе:

- копии договоров о приобретении имущества;
- копии договоров передачи на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, имущества;
- копии актов приема-передачи имущества.

При этом не понятно, о каком имуществе идет речь в указанных случаях, так как сокращение понятия «имущество» по тексту Порядка не приводится.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным проработать подпункты 3 – 5 пункта 5 Порядка с учетом изложенного.

4) В соответствии с положением пункта 6 Порядка заявитель вправе представить по собственной инициативе, в том числе *справку налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей или справку налогового органа об исполнении инвестором обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.*

При этом не понятно, что подразумевается под понятием «инвестор» в данном контексте проекта постановления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить, что подразумевается под понятием «инвестор» в пункте 6 Порядка.

Кроме того, в соответствии с пунктом 11 Порядка к основаниям для отказа в переоформлении лицензии не относится наличие задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам, следовательно, не понятно, в каких целях заявителем могут быть представлены данные сведения, и в каких целях уполномоченный орган осуществляет запрос указанных сведений в налоговом органе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить необходимость (по собственной инициативе) представления заявителем справки налогового органа о

состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей или справку налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций либо исключить указанное требование.

5) Согласно пункту 9 проекта постановления *в соответствии с абзацем седьмым статьи 17¹ Закона Российской Федерации «О недрах» в случае если право пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся основным обществом, переходит юридическому лицу, являющемуся его дочерним обществом, право пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом, переходит юридическому лицу, являющемуся его основным обществом, Департамент проверяет соответствие заявителя условиям проведения конкурса или аукциона, по результатам которого была предоставлена лицензия.*

При этом не понятно, о каком Департаменте идет речь, так как данное сокращение отсутствует в Порядке, а также Порядком не определено положение, регламентирующее цели и порядок проверки на сопоставимость заявителя условиям конкурса или аукциона.

Кроме того, к основаниям для отказа в переоформлении лицензии не относится положение об отсутствии соответствия заявителя условиям проведения конкурса или аукциона, по результатам которого была предоставлена лицензия в случае, установленном абзацем восьмым статьи 17¹ Закона Российской Федерации «О недрах».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить понятие «Департамент» в настоящем пункте проекта постановления, а также определить цели и порядок проверки на сопоставимость заявителя условиям конкурса или аукциона в случае, установленном абзацем восьмым статьи 17¹ Закона Российской Федерации «О недрах».

б) В соответствии с пунктом 10 Порядка *по результатам рассмотрения представленных заявления и прилагаемых документов уполномоченный орган принимает одно из следующих решений:*

- о переоформлении лицензии;
- об отказе в переоформлении лицензии.

При этом в Порядке не определено, каким образом оформляется любое из перечисленных решений уполномоченного органа, а также каким образом и в какой срок уполномоченный орган информирует заявителя о принятом решении о переоформлении лицензии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить в пункте 10 Порядка, каким образом оформляется решение, принятое уполномоченным органом о переоформлении лицензии или об отказе в переоформлении лицензии.

Кроме того, определить порядок и сроки информирования заявителя о принятом решении о переоформлении лицензии.

7) В соответствии с положением пункта 12 Порядка уполномоченный орган в течение 5 календарных дней со дня принятия решения об отказе в переоформлении лицензии, направляет заявителю письменное уведомление о принятом решении с указанием причин отказа с приложением документов, представленных с заявлением, с использованием «Личного кабинета недропользователя» и (или) адреса его электронной почты (при наличии), или почтовым отправлением по адресу, указанному в заявке.

При этом не понятно, каким образом уполномоченный орган направит прилагаемые к заявлению документы заявителю с использованием «Личного кабинета недропользователя» и (или) адреса его электронной почты, например, в том случае, если в уполномоченный орган документы заявителем были представлены на бумажном носителе?

Кроме того, не понятна целесообразность направления уведомления о принятом решении с приложением документов, представленных с заявлением почтовым отправлением, так как почтовые расходы на отправку пакета документов приводят к дополнительным расходам областного бюджета.

А также, не понятно в какой именно заявке указан почтовый адрес заявителя?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Департамент считает необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности направления почтовым отправлением заявителю вместе с уведомлением о принятом решении документов, представленных с заявлением, об уточнении способа направления их заявителю с использованием «Личного кабинета недропользователя» и (или) адреса его электронной почты, а также об уточнении, в какой заявке будет указан необходимый почтовый адрес заявителя.

8) В соответствии с пунктом 22 Порядка лицензия вручается заявителю или уполномоченному представителю заявителя непосредственно под подпись о получении либо направляет по почте заказным письмом с уведомлением о вручении экземпляр лицензии на бумажном носителе в течение 10 рабочих дней с даты поступления заявления, предусмотренного пунктом 29 настоящего Порядка, но не ранее 5 рабочих дней с даты государственной регистрации лицензии.

Однако Порядок содержит только 22 пункта, а заявление предусмотрено 4 пунктом Порядка.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает необходимым проработать пункт 22 Порядка с учетом изложенного.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования.

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих на территории Смоленской области деятельность, связанную с использованием недрами.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Представление документов на переоформление лицензии на пользование участками недр местного значения.

Условие возникновения требования: Обращение в Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: однократно.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь – октябрь 2021 г. составила 35 106,8 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года»). Средняя стоимость часа работы: 208,96 руб. (35 106,8 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Пакет документов для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий:

- 1) заявление по установленной форме – 1 чел./час;
- 2) документы, предусмотренные проектом постановления, – 11 чел./час;
- 3) подача пакета документов в уполномоченный орган – 8 чел./час.
- 4) оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 рублей и примерного количества затраченных листов) $350 / 500 * 60 = 42$ рубля.

5) затраты на проезд (средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Департаментом промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на май 2022 года составляет 48,00 рублей. Расстояние по Смоленской области в среднем 150 км. Средний расход – 15 л на 150 км.) $15 * 48 = 720$ рублей.

Общая стоимость требования: **4 941,2 руб.** (208,96*20*1 обращение) + 42 рубля (затраты на бумагу) + 720 рублей (затраты на проезд).

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования.

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования не предусмотрены, в связи с тем, что проект постановления разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», а также в целях реализации статьи 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области», содержащей полномочия Администрации Смоленской области по установлению на территории Смоленской области порядка оформления, государственной регистрации, внесения изменений, переоформления, а также выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии по адресу: <https://prirod.admin-smolensk.ru/deyatelnost/regionalnyj-gosudarstvennyj-geologicheskij-nadzor/publichnye-obsuzhdeniya/>, срок проведения с 23 мая по 03 июня 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 12¹ Закона Российской Федерации «О недрах», а так же в целях реализации статьи 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области», содержащей полномочия Администрации Смоленской области по установлению на территории Смоленской области порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения возникновения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения.

1) Определить в Порядке сроки размещения формы заявления в свободном доступе для заявителей на официальном сайте уполномоченного органа в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» после утверждения настоящего Порядка с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Определить в проекте постановления порядок направления в уполномоченный орган заявления и прилагаемых к нему документов через МФЦ и Портал, а также уточнить, с какого момента в течение 30 календарных дней уполномоченный орган рассматривает представленные заявление и прилагаемые документы.

Кроме того, уточнить сроки и порядок поступления заявления и необходимых документов в уполномоченный орган в случае их запроса в рамках межведомственного взаимодействия.

3) Проработать подпункты 3 – 5 пункта 5 Порядка с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Уточнить, что подразумевается под понятием «инвестор» в пункте 10 Порядка, с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, уточнить необходимость (по собственной инициативе) представления заявителем справки налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей или справку налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций либо исключить указанное требование.

5) Уточнить понятие «Департамент» в настоящем пункте проекта постановления, а также определить цели и порядок проверки на сопоставимость заявителя условиям конкурса или аукциона в случае, установленном абзацем восьмым статьи 17¹ Закона Российской Федерации «О недрах».

6) Уточнить в пункте 10 Порядка, каким образом оформляется решение, принятое уполномоченным органом о переоформлении лицензии или об отказе в переоформлении лицензии.


Кроме того, определить порядок и сроки информирования заявителя о принятом решении о переоформлении лицензии.

7) Рассмотреть вопрос о целесообразности направления почтовым отправлением заявителю вместе с уведомлением о принятом решении документов, представленных с заявлением, уточнить способ направления их заявителю с использованием «Личного кабинета недропользователя» и (или) адреса его электронной почты.

Кроме того, уточнить в какой заявке будет указан необходимый почтовый адрес заявителя.

8) Проработать пункт 22 Порядка с учетом изложенного в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)