

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «28» декабря 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления на территории Смоленской области участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления на территории Смоленской области участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 01.10.2013 № 722 (далее – Порядок).

Проект постановления разработан на основании представления прокуратуры Смоленской области от 02.08.2022 № Прдс-7-120-22/24064-20660032 «Об устранении нарушений законодательства о недропользовании, о порядке предоставления государственных (муниципальных) услуг».

Проектом постановления уточняется общий срок рассмотрения заявки по предоставлению государственной услуги; уточняются основания для отказа в предоставлении государственной услуги; уточняется законодательная норма, на основании которой происходит включение участка недр местного значения в перечни участков недр местного значения.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в Порядок (пункт 1 проекта постановления) *включение участка недр местного значения, предоставляемого в пользование с целью геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений общераспространенных полезных ископаемых в утвержденные уполномоченным органом перечни участков недр местного значения, геологическое изучение которых осуществляется за счет средств пользователей недр (далее - Перечень участков недр местного значения), осуществляется уполномоченным органом в соответствии с приказом Роснедр от 06.10.2020 № 428 «Об утверждении Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких перечней» (далее – Приказ Роснедр) до подготовки проекта решения Администрации Смоленской области о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения указанного в пункте 11 настоящего Порядка.*

Однако в соответствии с положением пункта 1 Порядка *настоящий Порядок регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением на территории Смоленской области участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.* Следовательно, порядок, регламентирующий процедуру включения участка недр местного значения в Перечень участков недр местного значения, отсутствует.

При этом возникает неопределенность в описании и соблюдении процедуры включения участка недр местного значения в Перечень участков недр местного значения, а также процедуры предоставления на территории Смоленской области участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Например, в соответствии с положением пункта 4 Приказа Роснедр *общий*

срок процедуры подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения не должен превышать 125 рабочих дней с даты регистрации заявки (обращения) на включение участка недр в перечень участков недр местного значения. При этом, при внесении проектом постановления изменения в Порядок (пункт 6 проекта постановления) общий срок процедуры рассмотрения заявки (в контексте документа предполагается заявка на предоставление права пользования участком недр), а также подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения не должен превышать 125 рабочих дней с даты регистрации уполномоченным органом заявки, указанной в пункте 7 настоящего Порядка.

Кроме того, пункт 6 Приказа Роснедр устанавливает необходимость предоставления перечня документов, прилагаемых к заявке на включение участка недр в перечень участков недр местного значения, при этом, пункт 8 Порядка устанавливает необходимость предоставления перечня документов, прилагаемых к заявке (на предоставление права пользования участком недр). Однако, требования к указанным документам различны.

Вследствие чего, непонятно, какую именно заявку и на предмет какой процедуры в течение указанного срока должен рассмотреть уполномоченный орган.

Аналогичным образом несоответствия и отсутствие корреспонденции пунктов при внесении проектом постановления изменений прослеживается по всему тексту Порядка (оформление принятого решения; оповещение заявителя о принятом решении; основания для отказа, право на обжалование действий (бездействия) и т.п.).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей и исключения возникновения неопределенности для заявителей, Департамент считает необходимым рассмотреть вопрос об установлении в настоящем Порядке условий и порядка включения участка недр местного значения в Перечень участков недр местного значения либо о разработке отдельного порядка, регламентирующего условия и порядок включения участка недр местного значения в Перечень участков недр местного значения.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=307>, срок проведения с 22 по 28 ноября 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступило.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях, концептуально одобрено правовое регулирование в текущей редакции проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с частью 7 статьи 10¹ Закона Российской Федерации «О недрах» и пунктом 8⁴ статьи 3 областного закона от 15 июля 2005 года № 76-з «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления рассмотреть вопрос об установлении в настоящем Порядке условий и порядка включения участка недр местного значения в Перечень участков недр местного значения либо о разработке отдельного порядка, регламентирующего условия и порядок включения участка недр местного значения в Перечень участков недр местного значения.

Кроме того, обращаем внимание, что в соответствии с положением пункта 7 Порядка «заявитель направляет в уполномоченный орган заявку», в соответствии с положением пункта 9 Порядка «заинтересованное лицо вправе представить по собственной инициативе...», в соответствии с положением пункта 13 Порядка «пользователь недр, получивший геологический отвод, имеет исключительное право осуществлять геологическое изучение в соответствии с предоставленной лицензией на право пользование недрами».

При этом не понятно, кто такие «заявитель», «пользователь», «заинтересованное лицо»? Порядком не определен круг лиц, имеющих право на подачу заявки для предоставления права пользования участком недр местного значения.

В целях исключения положений, способствующих введению неравных условий, а также избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент рекомендует определить категорию лиц, имеющих право на подачу заявки и необходимых документов в целях предоставления им права пользования участком недр местного значения, уточнив тем самым в Порядке понятие «заявитель».

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)