



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И ПРОДОВОЛЬСТВИЮ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 29-22-41, тел./факс 29-10-53
e-mail: Tsarev_AA@admin-smolensk.ru
<http://selhoz.admin-smolensk.ru>

Начальнику Департамента
экономического развития
Смоленской области

Титову А.А.

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

по результатам предварительной оценки проекта постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию»

1. Краткое описание предполагаемого правового регулирования: проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию» (далее – проект постановления, Порядок, субсидия) разработан с целью обеспечения достижения значений результатов использования субсидии на стимулирование развития

приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования, предоставляемой бюджету Смоленской области из федерального бюджета и необходимостью в перераспределении объемов финансового обеспечения, предусмотренных соглашением с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на достижение значений результатов использования субсидии.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (далее – Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 25.08.2010 № 495, и проектом постановления.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Проект постановления разработан с целью обеспечения достижения значений результатов использования субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования, предоставляемой бюджету Смоленской области из федерального бюджета и необходимостью в перераспределении объемов финансового обеспечения, предусмотренных соглашением с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на достижение значений результатов использования субсидии.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.

| № п/п | Цели предлагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения ключевых показателей | Сроки достижения целей |
|-------|--|--|--|--|------------------------|
| 1. | прирост производства молочной продукции | прирост объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию, за отчетный год по отношению к среднему объему производства молока за пять лет, предшествующих | 8,3 | тыс. тонн | 31.12.2022 |

| | | | | | |
|--|--|----------------|--|--|--|
| | | отчетному году | | | |
|--|--|----------------|--|--|--|

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов. Количественная оценка предмета правового регулирования.

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету в рамках реализации мероприятий Государственной программы, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее – Программа).

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – 1 002,5 тыс. рублей;

в 2023 году – 1 700,0 тыс. рублей;

в 2024 году – 1 700,0 тыс. рублей;

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – 4894,5 тыс. рублей;

в 2023 году – 8300,0 тыс. рублей;

в 2024 году – 8300,0 тыс. рублей.

Размер субсидии, предоставляемой получателям, не может превышать размер фактически понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): альтернативные способы отсутствуют.

| | Вариант 1 | Вариант 2 | Комментарии |
|--|-----------|-----------|-------------|
| | | | |

| | | | |
|---|---|--|--|
| 1. Содержание варианта решения проблемы | принятие проекта | непринятие проекта | |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | количество потенциальных получателей господдержки увеличится | количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений | |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют | |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета | доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета | |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | цели регулирования будут достигнуты | цели регулирования не будут достигнуты | |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей | |
| 7. | <p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка будет оказана не в полном объеме сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции на</p> | | |

| | |
|----|--|
| | территории Смоленской области. Принятие НПА необходимо для стабилизации ситуации, чтобы исключить дефицит и необоснованный рост цен на продукты питания, обеспечить качественными продуктами питания, конкретно молочной продукцией, а также укрепить продовольственную безопасность Смоленской области. В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий |
| 8. | Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект НПА разработан в соответствии с федеральным и областным законодательством |

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: разработанный проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции на территории Смоленской области.

| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы | Источники данных |
|---|------------------------------|--|
| 1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица | 6 | Сведения на основе данных мониторинга Департамента |
| 2. сельскохозяйственные товаропроизводители – индивидуальные предприниматели | 4 | |
| 3. организации | 2 | |
| 4. индивидуальные предприниматели | 5 | |

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия:

- подготовка документа - 8 чел./час (один рабочий день);
- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 2 чел./час.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство». В январе - июне 2022 гола - 30 558,6 рублей. Стат. бюллетень № 312 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - июне 2022 года»

Средняя стоимость часа работы: 182 руб./ч. (30 558,6 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования: 1 820 руб. (179*10*1 обращение)

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

| № п/п | Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА) | |
|-------|---|--|
| 1 | Наименование проекта НПА | Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию |
| 2 | Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА | Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию |
| 3 | Контактное лицо, телефон: укажите | Иванов Василий Васильевич |

| | | |
|---|--|---|
| | Ф.И.О. и телефон контактного лица | тел. (4812) 29-10-55 |
| 4 | Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА | https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/ |
| 5 | Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату) | с 31 августа по 9 сентября 2022 года |
| 6 | Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению | 1. Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области 2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области 3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» |
| 7 | Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили) | поступили |

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

| № п/п | Участник публичных обсуждений | Замечание (предложение) | Учет замечаний (предложений) |
|-------|---|--|--|
| 1. | 1. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | Исключить абзац (- обеспечение прироста объема молока, переработанного на пищевую продукцию, на 1 июля текущего финансового года по отношению к 1 июля предыдущего финансового года) | Предложение будет учтено |
| 2. | 2. ООО «Роса» | - отменить ограничение по закупке молока у поставщиков молока, осуществляющих | - предложение не может быть учтено. В правовом акте не имеется ограничения по закупке молока для переработчиков молока, молоко может закупаться на всей территории Российской Федерации. При этом в целях реализации мероприятия по оказанию государственной поддержки к возмещению затрат |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | <p>деятельность на территории Смоленской области;</p> <p>- отменить ограничение по закупке молока только у сельскохозяйственных товаропроизводителей, так как при закупке молока нельзя охватить небольшие хозяйства;</p> <p>- включить к возмещению затраты 2021 года</p> | <p>переработчиков молока будет приниматься только молоко, закупленное у поставщиков Смоленской области. Данное условие установлено Департаментом как главным распорядителем средств бюджета. Кроме того, под председательством Губернатора Смоленской области А.В. Островского состоялся ряд рабочих встреч, в том числе и с переработчиками молочной продукции, на которых А.В. Островский неоднократно высказывал свою позицию, что необходимо поддерживать переработку молока на территории региона и мотивировать хозяйства к реализации молока на территории нашего субъекта;</p> <p>- данное предложение не может быть учтено так как в рамках реализации мероприятия стоит задача исключить из цепочки «поставщик – переработчик» трейдеров, закупающих сырое молоко у производителей по более низкой цене, так как они реализуют молоко перерабатывающим организациям уже с наценкой. Кроме того, у Департамента нет возможности отследить из какого региона трейдер закупил молоко у производителей. Для обеспечения перерабатывающих организаций большими объемами реализуемого сырого молока, ведется работа по объединению небольших хозяйств в кооперативы. При закупке молока у кооператива субсидия будет предоставлена.</p> <p>- возмещение затрат 2021 года не может быть включено, так как частичное возмещение этих затрат, а именно затрат понесенных в I-II кварталах 2021 года, осуществлялось в 2021 году в рамках Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» организациям, индивидуальным предпринимателям на закупку сырого молока на территории Смоленской области для производства молочной продукции, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.06.2020 № 330. Повторное субсидирование одних и тех же затрат недопустимо.</p> <p>Кроме того, именно в 2022 году произошел существенный рост себестоимости сырого молока что подтверждается отчетностью о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса, сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p> |
|--|--|--|---|

| | | |
|--|--|--|
| | | Мероприятие реализуется с привлечением средств федерального бюджета, общая сумма финансирования на 2022 год составляет 5 897 тыс. рублей. |
|--|--|--|

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа: проектом постановления не предусмотрено предоставление субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных документов.

| № п/п | Наименование документа | Обоснование предоставления документа |
|-------|--|---|
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | информация налогового органа об исполнении получателем обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации | представляется в целях своевременной уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды, а также подтверждения отсутствия задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации (представляется получателями по собственной инициативе) |
| 2 | информация Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у получателя задолженности по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, или информацию о том, что индивидуальный предприниматель не зарегистрирован в качестве страхователя | представляется в целях своевременной уплаты суммы страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, а также подтверждения отсутствия задолженности (недоимки) по вышеуказанным страховым взносам (представляется получателями по собственной инициативе) |
| 3 | выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей | представляется в целях подтверждения статуса заявителя, его вида деятельности. Указанная выписка представляется получателями по собственной инициативе |
| 4 | расчет размера субсидии | представляется в целях расчета размера субсидии |
| 5 | согласие на обработку персональных данных | представляется в целях обработки (сбора, систематизации, накопления, хранения, уточнения, использования и передачи) персональных данных индивидуального предпринимателя в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» |
| 6 | справку о наличии производственных | предоставляется в целях подтверждения |

| | | |
|----|---|--|
| | мощностей для переработки молока на пищевую продукцию на 1 января текущего финансового года | наличия у получателя производственных мощностей для переработки молока на пищевую продукцию |
| 7 | копию инвентарной карточки учета объекта основных средств по форме № ОС-6, подтверждающей наличие на 1 января текущего финансового года | предоставляется в целях подтверждения наличия получателя производственных мощностей для переработки молока на пищевую продукцию (в случае если производственные мощности для переработки молока на пищевую продукцию принадлежат получателю на праве собственности) |
| 8 | копию (копии) правоустанавливающего(их) или правоудостоверяющего(их) документа(ов), подтверждающего(их) наличие на 1 января текущего финансового года у получателя производственных мощностей для переработки молока на пищевую продукцию | предоставляется в целях подтверждения наличия у получателя производственных мощностей для переработки молока на пищевую продукцию (в случае если производственные мощности для переработки молока на пищевую продукцию принадлежат получателю на ином имущественном праве) |
| 9 | реестр документов, подтверждающих объем молока, переработанного на пищевую продукцию в первом полугодии текущего финансового года | предоставляется в целях подтверждения объема молока, переработанного на пищевую продукцию |
| 10 | реестр документов, подтверждающих фактические затраты, связанные с приобретением молока, переработанного получателем субсидии на пищевую продукцию в первом полугодии текущего финансового года | предоставляется в целях подтверждения, затрат получателя, связанных с приобретением молока, переработанного получателем субсидии на пищевую продукцию |
| 11 | информацию о производственных показателях по переработке молока, переработанного на пищевую продукцию, за пять лет, предшествующих году предоставления субсидии на прирост молока переработанного | предоставляется в целях установления значения результата предоставления субсидии на прирост молока переработанного в отчетном году |

10. Степень регулирующего воздействия высокая.

А.А. Царев