

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «23» сентября 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### 1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении порядка предоставления субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» для выполнения работ по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» (далее – проект постановления, Порядок).

Проект постановления предусматривает возможность предоставления субсидии Региональному оператору на выполнение работ по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области (далее – субсидия).

Предметом регулирования проекта постановления является определение цели, условий и порядка предоставления субсидии, перечня необходимых документов на предоставление субсидии и требований к указанным документам, порядка перечисления субсидии, требования к отчетности; требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

**3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В целях приведения проекта постановления в соответствие Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), Департамент считает необходимым указать в Порядке следующее:

а) в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Общих требований указать порядок и сроки рассмотрения документов, указанных в пункте 9 настоящего Порядка;

Кроме того, необходимо указать способ представления в уполномоченный орган документов, необходимых для получения субсидии, с какие сроки и кем осуществляется их регистрация.

б) в соответствии с подпунктом «е» пункта 5 Общих требований порядок предоставления субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии, соответствующему установленным правовым актом требованиям, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств (при необходимости);

в) в соответствии с подпунктом «ж» пункта 5 Общих требований указать порядок и сроки рассмотрения документов, указанных в пункте 9 настоящего Порядка порядок и сроки возврата субсидий в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в случае нарушения условий их предоставления;

г) в соответствии с подпунктом «и» пункта 5 Общих требований установить условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии, а также иной организацией (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом) соглашения, дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости), в соответствии с

типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии;

д) в соответствии с подпунктом «н» пункта 5 Общих требований сроки (периодичность) перечисления субсидии с учетом положений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

е) в соответствии с подпунктом «о» пункта 5 Общих требований счета, на которые перечисляется субсидия, с учетом положений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

ж) в соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований определить требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности, в том числе, требование о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

з) в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований установить меры ответственности за нарушение условий и порядка предоставления субсидий такие как возврат средств субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии, в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля, а также в случае недостижения значений, указанного в пункте 13 настоящего Порядка;

и) в соответствии пунктом 9 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, содержит положения:

В части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий:

- о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

- о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты;

- о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий, и включении таких положений в соглашение при принятии главным распорядителем как получателем бюджетных средств по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования в

порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией, решения о наличии потребности в указанных средствах или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности в порядке и сроки, которые определены правовым актом (при необходимости);

- о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях (за исключением субсидий, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению);

- о согласии получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий на осуществление в отношении их проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и на включение таких положений в соглашение.

В части, касающейся требований об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение:

- о порядке и сроках возврата субсидий и средств, полученных на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом.

Кроме того, в соответствии пунктом 10 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению должен содержать требование о включении в соглашение положений о казначейском сопровождении, установленных правилами казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

2) В соответствии с пунктом 9 Порядка определено, что для получения субсидии Региональный оператор представляет в уполномоченный орган заявку по форме, утвержденной приказом руководителя уполномоченного органа.

Также в соответствии с пунктом 12 Порядка определено, что предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения заключенного между уполномоченным органом и Региональным оператором о предоставлении субсидии.

При этом Порядком не определено, что формы указанных документов подлежит размещению на официальном сайте Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в максимально короткие сроки после утверждения настоящего проекта постановления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Департамент считает целесообразным размещение форм, утвержденных приказом руководителя уполномоченного органа и формы соглашения о предоставлении субсидии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в свободном доступе для заявителя в максимально короткие сроки после утверждения настоящего проекта постановления.

3) В Порядке не определен порядок и случаи возврата документов, необходимых для получения субсидии заявителю, а также не предусмотрено право заявителя на их повторную подачу в уполномоченный орган с указанием сроков данных действий.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным рассмотреть вопрос об установлении порядка и сроков возврата заявителю, а также его права на повторную подачу документов для получения субсидии.

4) В соответствии с положением пункта 11 Порядка по завершении работ по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, Региональный оператор представляет в уполномоченные органы:

- копии актов приемки-сдачи выполненных работ;
- копии платежных документов, подтверждающих факт оплаты расходов на выполнение работ.

При этом не понятно «по завершении работ» - это когда именно? Если Порядком не определены сроки представления документов, то у заявителя автоматически появляется право представить их в сроки, установленные самим собой.

Кроме того, уполномоченный орган не устанавливает требование о представлении заявителем договоров по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, не устанавливает требований к организации, которая будет выполнять указанные услуги (работы) и т.п.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает необходимым проработать пункт 11 Порядка с учетом изложенного.

5) Порядком не определена процедура рассмотрения документов, необходимых для получения субсидии и принятия решения о выплате субсидии или о ее возврате, с указанием причин и сроков их возврата заявителю, а также процедура заключения соглашения.

А также, кем принимается решение о предоставлении субсидии в какие сроки, каким нормативным актом утверждается. В какие сроки заключается соглашение и каким образом оповещается об этом заявитель.

Не определено кто имеет право на подачу документов для получения субсидии, а также заключение соглашения, в том случае, если документы подает и заключает соглашение не руководитель некоммерческой организации

«Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области», а его уполномоченный представитель.

В целях недопущения избыточных ограничений для заявителей и необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым проработать Порядок с учетом изложенного.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области».

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В части *«Комплекса процессных мероприятий «Обеспечение функционирования некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области»* областной государственной программы *«Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области»* планируется предоставление субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» на выполнение работ по оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области, в 2022 году на сумму 2 000,0 млн. рублей.

### **Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).**

Альтернативным способом правового регулирования является финансирование за счёт средств собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области, поступивших в фонд капитального ремонта, который формируется на счёте некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» (далее – Региональный оператор)».

### **Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.**

Проектом постановления устанавливается перечень документов, необходимых для предоставления субсидии.

В целях получения субсидии Региональный оператор подготавливает и предоставляет в Департамент Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству следующие документы:

1) заявление о предоставлении субсидии Регионального оператора по установленной форме - 4,25 чел./часов;

2) информацию налогового органа об исполнении Региональным оператором обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданную налоговым органом или подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов для получения субсидии - 0,25 чел./часов;

3) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную Региональным оператором на электронном сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде» на сайте Федеральной налоговой службы ([www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов для получения субсидии (представляется Региональным оператором по собственной инициативе) - 0,25 чел./часов;

4) информацию Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчётов по страховым взносам, пеням и штрафам Регионального оператора, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов (представляется Региональным оператором по собственной инициативе) - 0,5 чел./часов.

Итого трудозатрат: 5,25 чел./часов.

Средняя стоимость часа работы сотрудника Регионального оператора за период январь-август 2022 года составила: 308,18 рублей (23 508 200/76 281),

где 23 508 200 рублей - оплата труда всех сотрудников Регионального оператора за период январь-август 2022 года;

76 281 час - фактическая продолжительность рабочего времени сотрудников Регионального оператора за период январь-август 2022 года.

Общая стоимость выполнения работ по предоставлению документов для получения субсидии Региональным оператором составила 1 618 рублей (308,18 рублей x 5,25 чел./часов).

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Публичные консультации не проводились.

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Позиции представителей предпринимательской деятельности отсутствуют.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 929.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Проработать положения Порядка на предмет соответствия Общим требованиям с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Разместить формы, утвержденные приказом руководителя уполномоченного органа и формы соглашения о предоставлении субсидии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в свободном доступе для заявителя в максимально короткие сроки после утверждения настоящего проекта постановления.

3) Рассмотреть вопрос об установлении порядка и сроков возврата заявителю, а также его права на повторную подачу документов для получения субсидии с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Проработать положения пункта 11 Порядка с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Проработать положения Порядка, с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

  
(Подпись)

**А.А. Титов**  
(расшифровка подписи)