

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

от «22» декабря 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, зарегистрированным на территории Смоленской области, в целях полного или частичного возмещения затрат работодателя (далее соответственно – заявитель, работодатель, получатель субсидии), понесенных на организацию стажировки выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, субсидии(я)).

Предметом регулирования проекта постановления является уточнение общих положений о предоставлении субсидий; формулы расчета размера субсидий; отдельных положений порядка предоставления субсидий; перечня необходимых документов на предоставление субсидий и требований к указанным документам; осуществления контроля за выполнением условий предоставления субсидий; порядка возврата в случае нарушения условий, установленных при предоставлении субсидий; результатов предоставления субсидий, порядка возврата средств субсидий в случае не достижения результатов предоставления субсидий.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 9 Порядка, в случае трудоустройства нескольких выпускников размер субсидии, определяется по следующей формуле:

$$S_i = S_1 + S_2 + S_3 + \dots, \text{ где:}$$

S_i - размер субсидии на нескольких трудоустроенных выпускников;

S₁, S₂, S₃... - размер субсидии на каждого из трудоустроенных выпускников.

При этом возникает неопределенность:

- если S_i - размер субсидии на нескольких трудоустроенных выпускников, то согласно указанной формуле показатель S_i невозможно определить, так как представленная формула - это сумма слагаемых, количество которых не определено (до бесконечности). Отсутствуют единицы измерения показателей формулы;

- если $S_1, S_2, S_3...$ - размер субсидии на каждого из трудоустроенных выпускников, то непонятно как определяются данные показатели, если в формуле расчета размера предоставляемой работодателю субсидии, установленной настоящим Порядком, они отсутствуют, т.е. непонятно, как соотносятся $S_1, S_2, S_3 \dots$ с S .

Предлагаемую проектом постановления формулу целесообразно заменить, например, на следующую:

$$S = \sum_{i=1}^n S_i, \text{ где:}$$

S - размер субсидии, предоставляемой работодателю (рублей);

S_i - размер субсидии, предоставляемой работодателю на одного трудоустроенного выпускника (рублей);

n - количество трудоустроенных выпускников (единиц).

$$S_i = C_{зпвi} / N \times F_{вi} + C_{зпнi} / N \times F_{нi} + C_{коi} + C_{пi}$$

и указать расшифровку составляющих данной формулы.

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считает целесообразным уточнить формулы для расчета субсидии, подлежащей предоставлению заявителю-работодателю при трудоустройстве им одного или нескольких выпускников.

2) Порядком не определено, за какой период времени работодателю возмещаются затраты, понесенные на организацию стажировки выпускников: за текущий финансовый год и (или) за год, предшествующий текущему финансовому году, или за иной период времени.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Департамент считает необходимым установить в Порядке период времени, за который возмещаются фактически понесенные затраты работодателя на организацию стажировки выпускников.

3) В связи с вносимыми проектом постановления изменениями в положения Порядка, касающиеся определения результата предоставления субсидии, Департамент считает целесообразным отметить следующее.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются, в том числе, достигнутые или планируемые результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), в случае если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы, а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) (далее - характеристики), значения которых устанавливаются в соглашениях. Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, с указанием в соглашениях точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной

характеристики итогов).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов⁹ субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считаем необходимым привести результат предоставления субсидии в соответствии с требованиями подпункта «м» пункта 5 Общих требований.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателей и индивидуальных предпринимателей - работодателей, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Смоленской области и принявших на работу по срочному трудовому договору по полученной или смежной профессии (специальности, направлению подготовки) выпускника по направлению центра занятости населения на созданное временное рабочее место для стажировки.

Областным законом «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, зарегистрированным на территории Смоленской области, в целях полного или частичного возмещения затрат работодателя, понесенных на организацию стажировки выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы за счет областного бюджета в 2022 году – 2 308 700 рублей.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): альтернативным вариантом правового регулирования Порядка является невнесение изменений в Порядок. В случае невнесения изменений Порядок, существует риск того, что положения Порядка не будут приведены в соответствие федеральному законодательству.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=316>, срок проведения с 01 по 07 декабря 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 927.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Уточнить формулы для расчета субсидии, подлежащей предоставлению заявителю-работодателю при трудоустройстве им одного или несколько выпускников, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.


2) Рассмотреть вопрос о целесообразности установления в Порядке периода фактически понесенных затрат работодателя, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Пересмотреть и привести результат предоставления субсидии в соответствие с требованиями подпункта «м» пункта 5 Общих требований.

Обращаем внимание, что п.8 Порядка устанавливает, что критерием отбора работодателей для предоставления субсидии является соответствие их категории....

При этом способ проведения отбора и порядок его проведения не определены.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)