

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «29» ноября 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### 1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на приобретение семенного материала (кроме элитных семян)» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, субсидии(я)).

Предметом регулирования проекта постановления является установление категории лиц, имеющих право на получение субсидий, определение цели, условий и порядка предоставления субсидий, перечня необходимых документов на предоставление субсидий и требований к указанным документам, порядка перечисления субсидий и осуществления контроля за выполнением условий предоставления субсидий, порядка возврата в случае нарушения условий, установленных при предоставлении субсидий, установление результатов предоставления субсидии, порядка возврата средств субсидии в случае не достижения результатов предоставления субсидии.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

### 2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с положением пункта 8 Порядка остаток субсидии на приобретение семян перераспределяется согласно указанной методике в соответствии с настоящим пунктом остальным сельскохозяйственным товаропроизводителям – получателям указанной методики.

При этом возникает неопределенность:

- каким образом может быть распределен образовавшийся остаток субсидии между ее получателями при одновременном соблюдении требований о непревышении размера субсидии 99 процентов объема фактически понесенных затрат и не более 5 млн. рублей на одного получателя (т.к. данные требования уже были соблюдены для получателей субсидии на первом этапе ее распределения);

- между какими остальными сельскохозяйственными товаропроизводителями – получателями указанной методики будет распределен образовавшийся остаток субсидии, если при расчете размера субсидии используется показатель  $n$  - это количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, в отношении которых принято решение о выплате субсидии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей и исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Департамент считает целесообразным рассмотреть вопрос о пересмотре положения, касающегося возникновения и перераспределения остатка субсидии в соответствии с изложенным в настоящем пункте заключения.

2) В соответствии с положением пункта 8 Порядка предельный размер субсидии на приобретение семян на одного ее получателя в текущем финансовом году не должен превышать 5 млн. рублей. Однако, такое условие в увязке с расчетом субсидии в зависимости от доли фактически понесенных затрат каждого сельскохозяйственного товаропроизводителя в общем объеме таких затрат по всем получателям, ставит в неравные условия «крупных» заявителей, приобретающих большие партии семян, по сравнению с «малыми».

Так, при предоставлении субсидии на указанных условиях и в соответствии с указанной методикой расчета размера субсидии, «крупным» сельскохозяйственным товаропроизводителям может компенсироваться только, например, 20 процентов фактически понесенных затрат, тогда как «малым» – 99 процентов. При этом

каждый из них получит 5 млн. рублей. Такой подход может дестимулировать развитие крупного бизнеса.

В целях исключения положений, способствующих введению неравных условий для получателей субсидий, а также избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности установления ограничения размера субсидии на приобретение семян на одного ее получателя до предельных 5 млн. рублей или установить иные условия при расчете субсидии, которые будут обеспечивать равные подходы для всех получателей.

3) В соответствии с пунктом 7 Порядка одним из условий предоставления субсидии является установление необходимости подтверждения *высева семян сельскохозяйственных культур под урожай текущего финансового года (за исключением семян овощей закрытого грунта)*, а также в соответствии с пунктом 9 Порядка, устанавливается необходимость подтверждения данного условия, предоставлением *акта расхода семян (за исключением семян овощей закрытого грунта)*.

Указанное условие исключает необходимость подтверждения высева семян овощей закрытого грунта. При этом не понятно, в связи с чем указанное условие устанавливается в отношении заявителей, приобретающих семена иных сельскохозяйственных культур?

Установление данного требования для заявителей, приобретающих семена сельскохозяйственных культур (за исключением семян овощей закрытого грунта), ставит их в неравные условия по отношению к заявителям, приобретающим семена овощей закрытого грунта при предоставлении государственной поддержки.

В целях исключения положений, способствующих введению неравных условий получения субсидий, а также избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности установления условия предоставления субсидии по подтверждению высева семян сельскохозяйственных культур под урожай текущего финансового года для всех получателей субсидии либо исключить указанное условие и необходимость представления документов, подтверждающих его выполнение, как избыточное.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, а также организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. юридические лица	8	Сведения на основе данных мониторинга Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
2 индивидуальные предприниматели	3	
3. крестьянские (фермерские) хозяйства	8	

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области».

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на приобретение семенного материала (кроме элитных семян) за счет областного бюджета в 2022 году – **10 000 тыс. рублей.**

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать 99 процентов фактических понесенных затрат.

Предельный размер субсидии на приобретение семян на одного ее получателя в текущем финансовом году не должен превышать 5 млн. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

### **Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов	количество потенциальных получателей господдержки	количество потенциальных получателей господдержки не	

предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	увеличится	увеличится	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, неосвоению бюджетных средств, неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества получателей. Без государственной поддержки в современных экономических условиях невозможно дальнейшее развитие агропромышленного комплекса Смоленской области, повышение конкурентоспособности и обеспечения импортозамещения.</p>		

	Субъекты АПК области, без государственной поддержки, не могут эффективно участвовать в социальных реформах и удовлетворении основных жизненных потребностей, проживающего на территории Смоленской области населения.
8.	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект НПА разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области».

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

**Название требования:**

Представление документов для получения субсидии.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Действия:**

- подготовка документа - 8 чел./час (один рабочий день);
- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 2 чел./час.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство». В январе - августе 2022 года - 31 039,1 рублей. Стат. бюллетень № 404 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - августе 2022 года».

Средняя стоимость часа работы: 185 руб./ч. (31 039,1 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования: 1 850 руб. (183\*10\*1 обращение).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения. В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

**4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#nra=300>, срок проведения с 07 по 16 ноября 2022 года.

**5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Рассмотреть вопрос о пересмотре положения, касающегося возникновения и перераспределения остатка субсидии, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Рассмотреть вопрос о целесообразности установления ограничения размера субсидии на приобретение семян на одного ее получателя до предельных 5 млн. рублей или установить иные условия при расчете субсидии, которые будут обеспечивать равные подходы для всех получателей, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Рассмотреть вопрос о целесообразности установления условия предоставления субсидии по подтверждению высева семян сельскохозяйственных культур под урожай текущего финансового года для всех без исключения получателей субсидии либо исключить условие и необходимость представления, подтверждающих его выполнение документов, как избыточное, с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**Р.А. Романенков**  
(расшифровка подписи)