

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «15» ноября 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### 1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 17.06.2022 № 399» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидии микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» на предоставление финансовой поддержки в форме грантов на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, заключенным субъектами деятельности в сфере промышленности, расположенными и зарегистрированными на территории Смоленской области, с кредитными организациями в целях пополнения оборотных средств в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 17.07.2022 № 399 (далее соответственно – Порядок, субсидия).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2022 № 686 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий по финансовому обеспечению деятельности (докапитализации) региональных фондов

развития промышленности в рамках региональных программ развития промышленности» (далее – постановление 686), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2022 № 1184 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий по финансовому обеспечению деятельности (докапитализации) региональных фондов развития промышленности в рамках региональных программ развития промышленности» (далее – постановление 1184) и постановлением Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 1883 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1883).

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент промышленности и торговли Смоленской области.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 1 Порядка *настоящий Порядок устанавливает правила определения объема и предоставления субсидии микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» (далее – Фонд) на предоставление финансовой поддержки в форме грантов на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитным договорам.*

При этом проектом постановления не вносятся изменения в части уточнения видов предоставляемой субсидии, а именно «займов» в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления № 1883.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает целесообразным проработать вопрос о приведении положения пункта 1 Порядка в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2) В соответствии с подпунктами «в» и «д» пункта 10 постановления № 686 иные межбюджетные трансферты предоставляются на основании соглашения, в котором предусматривается, в том числе,

*- обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению контроля за соблюдением региональным фондом развития промышленности условий предоставления грантов и займов субъектам промышленности;*

При этом в Порядке устанавливаются условия предоставления грантов субъектам промышленности. Условия предоставления займов субъектам промышленности в проекте постановления отсутствуют.

В целях приведения проекта постановления в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также в целях исключения возникновения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает целесообразным рассмотреть вопрос об определении в Порядке условий предоставления займов субъектам промышленности.

3) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в приложение № 2 к Порядку, определена форма отчета о достижении результата предоставления субсидии:

№ п/п	Количество субъектов деятельности в сфере промышленности, получивших в 2022 году финансовую поддержку*	Расходы (тыс. рублей)	
		<u>плановое значение в 2022 году</u>	<u>фактическое значение в 2022 году</u>

При этом не понятно, почему плановое и фактическое значение результата предоставления субсидии установлено в тысячах рублей, если пунктом 13 настоящего Порядка определен результат предоставления субсидии с единицей измерения - «единиц».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей Департамент считает целесообразным уточнить форму отчета о достижении результата предоставления субсидии, определенную приложением № 2 к Порядку в соответствии с изложенным.

4) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 14 Порядка предоставление субъектам промышленности финансовой поддержки в форме гранта осуществляется Фондом при соблюдении, в том числе, следующего

условия:

- совокупный объем финансовой поддержки, полученной субъектом промышленности в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 686, не может превышать 50 млн. рублей.

Учитывая тот факт, что финансовая поддержка субъекту промышленности предоставляется непосредственно Фондом в рамках заключенного между ними договора, считаем целесообразным уточнить формулировку указанного положения.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» являющейся органом, осуществляющим непосредственно предоставление финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности расположенным и зарегистрированным на территории Смоленской области, в форме займов, а также грантов на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитным договорам с кредитными организациями в целях пополнения оборотных средств.

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Поддержка промышленных предприятий в форме грантов на компенсацию части затрат по кредитным договорам» областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» предусмотрено предоставление субсидии микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» на предоставление финансовой поддержки в форме грантов на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, заключенным субъектами деятельности в сфере промышленности, расположенными и зарегистрированными на территории Смоленской области, с кредитными организациями в целях пополнения оборотных средств за счет средств:

- областного бюджета:  
в 2022 году 325,6 тыс.руб.;
- федерального бюджета:  
в 2022 году 32 236,2 тыс. руб.

### **Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

	<b>Вариант 1</b>	<b>Вариант 2</b>
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового	количество потенциальных заявителей - увеличится	количество потенциальных заявителей - уменьшится

регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Риск невозможности предоставления финансовой поддержки в форме займов, а также грантов на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, заключенным субъектами деятельности в сфере промышленности, расположенными и зарегистрированными на территории Смоленской области, с кредитными организациями в целях пополнения оборотных средств в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности»
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>выбран вариант № 1, в рамках которого возможно предоставление финансовой поддержки в форме займов, а также грантов на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, заключенным субъектами деятельности в сфере промышленности, расположенными и зарегистрированными на территории Смоленской области, с</p>	

	кредитными организациями в целях пополнения оборотных средств в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности»
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Решение данных проблем возможно путем предоставления финансовой поддержки в форме займов, а также грантов на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, заключенным субъектами деятельности в сфере промышленности, расположенными и зарегистрированными на территории Смоленской области, с кредитными организациями в целях пополнения оборотных средств</p>

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

**Название требования:** представление документов для получения субсидии микрокредитной компанией «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» на предоставление финансовой поддержки в форме займов, а также грантов на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, заключенным субъектами деятельности в сфере промышленности, расположенными и зарегистрированными на территории Смоленской области, с кредитными организациями в целях пополнения оборотных средств в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности».

**Тип требования:** предоставление информации.

**Раздел требования:** информационное.

**Информационный элемент:**

**Название:** проект.

**Тип элемента:** внутренние документы для передачи органам власти.

**Масштаб:** число заявителей - 1,00 ед.

**Частота:** 1 ед. (указанный проект представляется в составе пакета документов один раз, при подаче заявления на получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

**Действия:**

- подготовка документа - 8,00 чел./час. (один рабочий день);

- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 1,00 чел/час.

**Список приобретений:** бумага формата А4.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:** за январь-декабрь 2021 г. составила 29 974,5 рублей (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:**

В 2022 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней

составляет 247) и при 8-ми часовом рабочем дне:

- 1)  $247 / 12 = 21$  рабочий день в месяце;
- 2)  $29\ 974,5 / 21 / 8 = 178,42$  рубля в час.

**Расчет действия по подготовке документа:**

- 1)  $178,42 * 8 * 1 = 1\ 427,36$  рублей – оплата труда;
- 2)  $400 / 500 * 30 = 24$  рубля – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 400 рублей и примерного количества затраченных листов);
- 3)  $1\ 427,36 + 24 = 1\ 451,36$  руб.

**Расчет действия по подаче документа в составе пакета документов в уполномоченный орган:**

- 1)  $178,42 * 1 * 1 = 178,42$  рубля – оплата труда;
- 2) подача документов осуществляется пешим способом передвижения, без использования автотранспортного средства.

**Общая стоимость требования:**  $1\ 451,36 + 178,42 = 1\ 629,78$  рублей.

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности .

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Публичные обсуждения проекта постановления не проводились.

#### **5. Положения представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом промышленности и торговли Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Проработать вопрос о приведении положения пункта 1 Порядка в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также установить правила определения объема предоставляемой субсидии Фонду, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Рассмотреть вопрос об определении в Порядке условий предоставления займов субъектам промышленности, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Уточнить форму отчета о достижении результата предоставления субсидии, с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Уточнить формулировку положения вносимого проектом постановления в пункт 14 Порядка *«совокупный объем финансовой поддержки, полученной субъектом промышленности в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 686, не может превышать 50 млн. рублей»*, с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**Р.А. Романенков**  
(расшифровка подписи)