

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «03» ноября 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)</b>
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее соответственно – проект постановления, субсидии).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 371 (далее - Порядок).

Проект постановления разработан в связи с необходимостью определения срока приема документов и пакета документов, необходимых для получения субсидии, условий предоставления субсидий, уточнения оснований для отказа в предоставлении субсидий в случае предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.09.2022 № 2846-р, а также в целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит

положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с положением пункта 7<sup>1</sup> *субсидия на производство и реализацию зерновых культур за счет резервного фонда предоставляется одновременно по ставке 2 000 рублей на 1 тонну реализованных зерновых культур в период с 1 августа по 31 октября текущего финансового года (далее – период субсидирования).*

То есть период субсидирования - это период реализации зерновых культур с 1 августа по 31 октября текущего финансового года.

При этом в соответствии с положением пункта 8<sup>1</sup> одним из условий предоставления субсидий установлена необходимость реализации получателем в период субсидирования зерновых культур собственного производства, а в соответствии с положением пункта 14 к основаниям для отказа в предоставлении субсидии на производство и реализацию зерновых культур относятся, в том числе невыполнение получателем условий предоставления субсидий на производство и реализацию зерновых культур, указанных в пунктах 8 или 8<sup>1</sup> при предоставлении субсидии на производство и реализацию зерновых культур за счет средств резервного фонда настоящего Порядка.

Однако в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.09.2022 № 2846-р установлено, что бюджетные ассигнования предоставляются в отношении зерновых культур, реализованных с 1 августа 2022 г.

В связи с этим непонятно установление проектом постановления ограничения по реализации зерновых культур при предоставлении субсидии за счет средств резервного фонда с 1 августа по 31 октября текущего финансового года, при том, что на федеральном уровне подобное ограничение не предусмотрено.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей и исключения возникновения

необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, а также в целях приведения Порядка в соответствие с требованиями федерального законодательства Департамент предлагает рассмотреть вопрос о пересмотре периода субсидирования, например в сторону увеличения - с 1 августа текущего финансового года до даты подачи заявления и необходимых для получения субсидии документов (в соответствии с проектом постановления – это 15 ноября текущего года).

2) В соответствии с пунктом 8<sup>1</sup> Порядка одним из условий предоставления субсидии является реализация получателем в период субсидирования зерновых культур собственного производства, за исключением реализации зерновых культур в процессе проведения государственных закупочных интервенций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2016 № 1003 «Об утверждении Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации».

При этом не понятно, каким образом проверяется условие по отсутствию реализации зерновых культур в процессе проведения государственных закупочных интервенций.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным предусмотреть в Порядке проверку соблюдения данного условия, например, предусмотрев в форме заявления подтверждение его выполнения.

3) В соответствии с пунктом 8<sup>1</sup> Порядка одним из условий предоставления субсидии является наличие у получателя посевных площадей зерновых культур в текущем финансовом году.

Однако в составе пакета документов для получения субсидии, определенного пунктом 9<sup>1</sup> Порядка, отсутствует необходимость представления информации для подтверждения выполнения данного условия.

Заявитель представляет, в том числе сведения об объемах производства зерновых культур в текущем финансовом году и реализации зерновых культур собственного производства в период субсидирования по форме, утвержденной правовым актом Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным обеспечить корреспонденцию между условиями предоставления субсидии (пункт 8<sup>1</sup> Порядка) и пакетом документов, подтверждающих выполнение установленных условий предоставления субсидии (пункт 9<sup>1</sup> Порядка), либо исключить избыточные условия и документы при необходимости.

4) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 14 Порядка основаниями для отказа в предоставлении субсидии на производство и реализацию зерновых культур, в том числе относятся:

«- непредставление (представление не в полном объеме) заявления и документов, указанных в пунктах 9 или 9<sup>1</sup> при предоставлении субсидии на производство и реализацию зерновых культур за счет средств резервного фонда настоящего Порядка, за исключением документов, указанных в абзацах четвертом - шестом пункта 9 настоящего Порядка;

- несоответствие представленных получателем заявления и документов требованиям, определенным в пунктах 9 или 9<sup>1</sup> при предоставлении субсидии на производство и реализацию зерновых культур за счет средств резервного фонда настоящего Порядка.

Получатель вправе повторно подать документы в соответствии с пунктами 9 или 9<sup>1</sup> настоящего Порядка после устранения причин, указанных в абзацах втором - шестом настоящего пункта, послуживших основанием для направления уведомления об отказе в предоставлении субсидии на производство и реализацию зерновых культур, но не позднее даты, указанной в пункте 9 настоящего Порядка.

При этом использование союза «или» вносит неопределенность в положения указанных пунктов Порядка, и не понятно словосочетание «при предоставлении субсидии на производство и реализацию зерновых культур за счет средств резервного фонда настоящего Порядка» относится к пункту 9 или 9<sup>1</sup>.

Кроме того, положение Порядка, регламентирующее процесс повторной подачи документов, необходимых для получения субсидии, также содержит неопределенность, в части определения даты повторной подачи документов – «но не позднее даты, указанной в пункте 9 настоящего Порядка».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, и исключения неопределенности Департамент считает целесообразным разделить в пункте 14 основания для отказа при предоставлении субсидии на производство и реализацию зерновых культур и при предоставлении субсидии за счет средств резервного фонда.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы производителей зерновых культур, относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	30	Сведения на основе данных мониторинга
2. крестьянские (фермерские) хозяйства	17	Департамента
3. индивидуальные предприниматели	4	Смоленской области
4. научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования	-	по сельскому хозяйству и продовольствию

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

В рамках ведомственного проекта *«Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области»* областной государственной программы *«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области»* предусмотрено предоставление субсидии по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур:

- за счет областного бюджета:

**в 2022 году – 200 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

**в 2022 году – 17 150,8 тыс. рублей.**

Субсидия на производство и реализацию зерновых культур за счет резервного фонда предоставляется единовременно по ставке 2 000 рублей на 1 тонну реализованных зерновых культур в период с 1 августа по 31 октября текущего финансового года.

Размер субсидии на производство и реализацию зерновых культур не может превышать размер 50 процентов объема фактически понесенных затрат (без учета налога на добавленную стоимость), произведенных в текущем финансовом году, а именно затрат:

- на приобретение горюче-смазочных материалов, используемых при производстве зерновых культур;
- на оплату труда и отчисления на социальные нужды работников, занятых при производстве и реализации зерновых культур;
- на послеуборочную доработку зерновых культур (сушка, сортировка);
- на фитосанитарную экспертизу зерновых культур;
- на ветеринарные услуги при оформлении ветеринарных сопроводительных документов;
- на оплату услуг по временному хранению зерновых культур;
- на оплату покупной энергии всех видов (электрической, тепловой), кроме нефтепродуктов (уголь, газ, дрова);
- на отгрузку (отпуск), перевалку и перевозку автомобильным и железнодорожным транспортом;
- на содержание (текущий ремонт) помещений для хранения и реализации зерновых культур;
- на приобретение средств бактериальной защиты помещений, используемых для хранения зерновых культур;

- на комиссионные сборы (отчисления), уплачиваемые сбытовым и другим посредническим организациям при реализации зерновых культур.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы отражены в количественной оценке
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана производителям зерновых культур. Принятие НПА необходимо для стабилизации ситуации по повышению доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей – производителей зерновых культур в связи со снижением цен реализации зерновых культур в текущем финансовом году по сравнению с предыдущим годом в среднем на 10 процентов, а также в целях исключения дефицита и необоснованного роста цен на продукты питания, обеспечения качественными продуктами питания, что позволит укрепить продовольственную безопасность Смоленской области.		

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

**Название требования:**

Представление документов для получения субсидии.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Действия:**

- подготовка документа - 8 чел./час (один рабочий день);

- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 2 чел./час.

**Среднемесячная заработная плата** в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство». В январе - июле 2022 гола - 30 704,9 рублей. Стат. бюллетень № 363 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - июле 2022 года»

**Средняя стоимость часа работы:** 183 руб./ч. (30 704,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

**Общая стоимость требования:** 1 830 руб. (183\*10\*1 обращение).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=292>, срок проведения с 13 по 19 октября 2022 года.

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области,

который принял участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Рассмотреть с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения вопрос о пересмотре периода субсидирования, например в сторону увеличения - с 1 августа текущего финансового года до даты подачи заявления и необходимых для получения субсидии документов (в соответствии с проектом постановления – это 15 ноября текущего года).

2) Предусмотреть в Порядке проверку соблюдения условия по отсутствию реализации зерновых культур в процессе проведения государственных закупочных интервенций с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Обеспечить корреспонденцию между условиями предоставления субсидии (пункт 8<sup>1</sup> Порядка) и пакетом документов, подтверждающих выполнение установленных условий предоставления субсидии (пункт 9<sup>1</sup> Порядка), либо исключить избыточные условия и документы при необходимости с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Разделить в пункте 14 основания для отказа при предоставлении субсидии на производство и реализацию зерновых культур и при предоставлении субсидии за



счет средств резервного фонда с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**А.А. Титов**  
(расшифровка подписи)