

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «24» августа 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### 1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции» (далее – проект постановления, Порядок).

Проектом постановления определяются правила предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции (далее – субсидии).

Порядок определяет:

- категорию юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, которым предоставляются субсидии;

- условия и порядок предоставления субсидий;

- порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

- положение об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также об осуществлении проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидий Департаментом Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами в соответствии со статьями 268<sup>1</sup> и 269<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственная поддержка, предусмотренная проектом постановления, позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям в текущей сложной

экономической обстановке в дальнейшем развивать агропромышленный комплекс Смоленской области, повышать конкурентоспособность и обеспечивать импортозамещение.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

## **2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент промышленности и торговли Смоленской области.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с подпунктами «в» и «г» пункта 11 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, должен содержать положения:

- о направлениях затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия;

- о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости о требованиях к таким документам.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным дополнить Порядок положениями, определяющими направления затрат, на

возмещение которых предоставляется субсидия, а также перечнем документов, подтверждающих фактически произведенные затраты на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции.

2) В соответствии с пунктом 5 Порядка *предоставление субсидии на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции осуществляется в целях возмещения части прямых понесенных затрат предприятиям по производству сухих молочных продуктов, созданным и (или) модернизированным не ранее чем за 3 года и введенным в эксплуатацию не позднее дня направления заявки на участие в отборе на соответствующий финансовый год до начала предоставления указанной субсидии.*

Однако в соответствии с пунктом 5 *Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при возмещении части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2020 № 137 (далее – Правила), иные межбюджетные трансферты предоставляются в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении средств из бюджета субъекта Российской Федерации их получателям на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов, если предприятие по производству сухих молочных продуктов создано и (или) модернизировано не ранее чем за 3 года и введено в эксплуатацию не позднее дня представления субъектом Российской Федерации заявки на участие в отборе на соответствующий финансовый год.*

В этой связи Департамент считает целесообразным привести положение пункта 5 Порядка в соответствие с Правилами.

3) В соответствии с абзацем третьим пункта 7 Порядка *субсидии предоставляются единовременно за счет средств федерального бюджета в размере 25 процентов фактической стоимости объекта по переработке сельскохозяйственной продукции, указанных в абзаце четвертом пункта 1 настоящего Порядка, но не выше предельной стоимости объекта по переработке сельскохозяйственной продукции.*

Вместе с тем в пункте 1 Порядка отсутствует абзац 4.

В целях исключения неопределенности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности считаем необходимым определить в пункте 7 Порядка правильную ссылку на объекты по переработке сельскохозяйственной продукции, подлежащие субсидированию.

4) В соответствии с абзацем 2 пункта 8 Порядка одним из условий предоставления субсидии является *отсутствие у получателя недоимки по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской*

*Федерации по месту нахождения получателя (месту нахождения его обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ему недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области (за исключением случаев реструктуризации задолженности, предоставления инвестиционного налогового кредита, отсрочки или рассрочки по уплате налога, сумм налога, приостановленных к взысканию).*

*В 2022 г. у получателей допускается наличие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, не превышающая 300 тыс. рублей.*

При этом не указано, на какую дату у получателя субсидии должна отсутствовать недоимка по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, а также на какую дату допускается наличие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах в 2022 году.

Также в перечне документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении субсидии, отсутствует документ, содержащий информацию о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в случае если у получателя имеется неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает целесообразным проработать соответствующие положения пунктов 8 и 9 Порядка с учетом изложенного.

5) В соответствии с абзацем 3 пункта 8 Порядка одним из условий предоставления субсидии является *отсутствие у получателя в 2023 и последующих годах просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом.*

При этом не понятно, каким образом условием предоставления субсидии в 2022 году является отсутствие просроченной задолженности перед областным бюджетом в будущих периодах.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным уточнить в Порядке, за какой период получатель субсидии не должен иметь просроченной задолженности перед областным бюджетом.

Также необходимо проработать форму заявления о предоставлении субсидии (Приложение № 1 к Порядку) с учетом изложенного.

6) В соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Общих требований перечисление субсидии происходит не позднее 10-го рабочего дня, следующего за

днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов для получения субсидии решения о предоставлении субсидии.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 11 Порядка перечисление средств субсидии на счет получателя осуществляется в течение 10 рабочих дней по истечении срока, указанного в абзаце третьем пункта 10 настоящего Порядка, то есть в течение 10 рабочих дней с даты заключения соглашения о предоставлении субсидии. При этом в абзаце третьем пункта 10 Порядка указано, что соглашение с получателем субсидии заключается в течение 5 рабочих дней после принятия решения о предоставлении субсидии. Таким образом, с момента принятия решения уполномоченным органом до выплаты средств субсидии проходит 15 рабочих дней.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент необходимым привести срок перечисления средств субсидии получателю в соответствии с Общими требованиями.

7) В соответствии с пунктом 15 Порядка *оценка эффективности предоставления субсидии на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной осуществляется Департаментом на основании сравнения значений результатов предоставления субсидии на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (далее также - результаты), установленных соглашением о предоставлении субсидии на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, и фактически достигнутых получателем по итогам отчетного года значений следующих результатов:*

*- объем продукции, произведенной на объекте по переработке сельскохозяйственной продукции, транспортировка которой осуществлялась до конечных пунктов назначения, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции (далее – конечные пункты назначения), составляет не менее (рублей):*

*2 процентов фактической стоимости объекта в год представления субъектом заявки на участие в отборе;*

*10 процентов фактической стоимости объекта (накопленным итогом) в течение трех лет, начиная с года заключения соглашения.*

При этом в соответствии с пунктом 17 Правил эффективность предоставления иных межбюджетных трансфертов оценивается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании достижения значений результата предоставления иных межбюджетных трансфертов, установленных соглашением, - создание и (или) модернизация объекта по производству продукции, транспортировка которой осуществлялась до конечных пунктов назначения, предусмотренных соглашением, составляет не менее:

2 процентов фактической стоимости объекта в год представления субъектом Российской Федерации заявки на участие в отборе;

10 процентов фактической стоимости объекта (накопленным итогом) в течение трех лет, начиная с года заключения соглашения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает целесообразным привести результат предоставления субсидии в соответствии с пунктом 17 Правил.

8) В форме расчета на предоставление субсидий, утвержденной Приложением № 3 к Порядку, отсутствует непосредственно формула расчета размера субсидии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает целесообразным привести в форме расчета на предоставление субсидий, утвержденной Приложением № 3 к Порядку, формулу расчета размера субсидии.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования.**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российских организаций, осуществляющих создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции в 2019 - 2022 годах.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235.

Источником финансового обеспечения субсидий на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции являются средства иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2020 № 137 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при возмещении части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции».

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

**Название требования:**

Представление документов для получения субсидий.

**Условие возникновения требования:** Подготовка и предоставление документов.

**Масштаб:** Участников – 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Действия:****Подготовка перечня документов включает в себя:**

Предоставление заявления по установленной форме и прилагаемых к нему документов:

- информации налогового органа об исполнении получателем обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления;

- информации Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у получателя задолженности по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности (представляется получателем по собственной инициативе);

- выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставленную налоговым органом или полученную на сайте Федеральной налоговой службы ([www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты представления заявления, заверенную подписью и печатью (при наличии) получателя (представляется получателем по собственной инициативе);

- согласия на обработку персональных данных (для заявителей - индивидуальных предпринимателей) по прилагаемой форме;

- расчет размера субсидии на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции по прилагаемой форме.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:** за январь – апрель 2022 г. составила 37 912 рублей (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:** 225,67 руб. (37 912 руб./21 рабочий день/ 8 рабочих часов).

**Общая стоимость требования на предоставление пакета документов составила:** 23 763,05 руб. ( $225,67 * 6,25 * 1$ ) – 1 410, 44 руб. на 1 заявителя.

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

### Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования.

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей субсидии увеличится	количество потенциальных получателей субсидии не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции, что не позволит повышать конкурентоспособность агропромышленного комплекса и обеспечивать импортозамещение.

В связи с этим Департамент промышленности и торговли Смоленской области полагает, что альтернативные способы решения отсутствуют.

#### 4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента промышленности и торговли Смоленской области: <https://dpt.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/proekt-postanovleniya-administracii-smolenskoj-oblasti-ob-ut/>, срок проведения с 09 августа по 17 августа 2022 года.



**5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом промышленности и торговли Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2020 № 137 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при возмещении части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции».

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения возникновения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения:

1) Дополнить Порядок положениями, определяющими направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, а также перечнем документов, подтверждающих фактически произведенные затраты на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции.

2) Привести положение пункта 5 Порядка в соответствие с Правилами с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Определить в пункте 7 Порядка правильную ссылку на объекты по переработке сельскохозяйственной продукции, подлежащие субсидированию.

4) Проработать соответствующие положения пунктов 8 и 9 Порядка с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Уточнить в Порядке, за какой период получатель субсидии не должен иметь просроченной задолженности перед областным бюджетом.

Также необходимо проработать форму заявления о предоставлении субсидии (Приложение № 1 к Порядку) с учетом изложенного.

6) Привести срок перечисления средств субсидии получателю в соответствие с Общими требованиями.

7) Привести результат предоставления субсидии в соответствие с пунктом 17 Правил.

8) Привести в форме расчета на предоставление субсидий, утвержденной Приложением № 3 к Порядку, формулу расчета размера субсидии.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**А.А. Титов**  
(расшифровка подписи)