

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «26» августа 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об особенностях предоставления в 2022 году отсрочки уплаты арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной собственности Смоленской области, на которых предусмотрена реализация проектов мелиорации земель» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в целях оказания меры государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителем (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, занимающимся сельскохозяйственным производством на территории Смоленской области и являющимся арендаторами по договорам аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящимся в собственности Смоленской области, в виде отсрочки уплаты арендной платы.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии

таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с абзацем третьим пункта 1 проекта постановления *целесообразность предоставления арендатору отсрочки определяется на основании следующих критериев: отнесение арендатора к категории сельскохозяйственного товаропроизводителя, обращение за отсрочкой в отношении земельного участка, относящегося к землям сельскохозяйственного назначения, наличие проекта мелиорации земель.*

При этом не понятно, арендатор должен соответствовать всем критериям одновременно или хотя бы одному из представленных критериев.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить в проекте постановления, что при определении целесообразности предоставления арендатору отсрочки арендатор должен соответствовать одновременно всем критериям, либо определить, что хотя бы одному из критериев.

Также не понятно, за какой период (или на какую дату) арендатор должен соответствовать указанным критериям, в том числе на какой период должен быть разработан проект мелиорации земель.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным уточнить в проекте постановления, за какой период (или на какую дату) арендатор должен соответствовать указанным в абзаце третьим пункта 1 критериям.

2) В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 проекта постановления арендатор в срок до 20 декабря 2022 года включительно представляет составленное в произвольной форме заявление о предоставлении отсрочки в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить в проекте постановления, какие сведения должны содержаться в заявлении, либо дополнить проект постановления положениями, где в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается форма такого заявления и чем она утверждается.

Также необходимо указать, каким образом заявитель направляет заявление. Например, нарочно, по электронной почте или иным способом.

3) В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 проекта постановления к заявлению прилагается копия проекта мелиорации земель.

При этом в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 23.06.2022 № 420 Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию наделен полномочиями на прием, обработку и направление документов на отбор проектов мелиорации, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, осуществляющими гидромелиоративные,

культуртехнические, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия, а также мероприятия в области известкования кислых почв на пашне, на возмещение части затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации, осуществляемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В связи с этим не понятно, зачем заявителю необходимо повторно представлять копию проекта мелиорации, если данные проекты уже направлялись в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Согласно отчету о предварительной оценке проекта постановления копия проекта мелиорации представляется в целях подтверждения необходимости проведения культуртехнических работ на земельном участке.

Однако в данном случае Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию располагает данными сведениями, а подготовка копии проекта мелиорации потребует от заявителя дополнительных расходов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, способствующих возникновению дополнительных расходов заявителей, Департамент считает целесообразным проработать вопрос о непредставлении заявителем, ранее представившим в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию копии проекта мелиорации, с учетом изложенного, например, предусмотреть представление только сведений о реквизитах обращения заявителя, которым проект мелиорации земель был ранее направлен в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

4) В соответствии с абзацем вторым пункта 2 проекта постановления *задолженность по арендной плате за период с 1 июля по 20 декабря 2022 года подлежит уплате не позднее 20 декабря 2023 года. График платежей определяется в дополнительном соглашении к договору аренды земельного участка по согласованию с арендатором.*

Не указано, за какой период времени предоставляется отсрочка по уплате арендной платы.

Проект постановления не содержит положений, указывающих каким образом и кем определяется график платежей, и где в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается форма дополнительного соглашения к договору аренды земельного участка.

Вместе с тем, о каком графике платежей может идти речь, если отсрочка предполагает перенос уплаты задолженности на более поздний срок, при его наступлении нужно единовременно погасить сумму отсроченного платежа.

Например, в ст. 64 Налогового кодекса РФ указано, что отсрочка по уплате налога представляет собой изменение срока уплаты налога при наличии оснований на срок, не превышающий один год, соответственно с единовременной уплатой суммы задолженности.

Поэтапная уплата задолженности (с формированием графика платежей) предусматривается при предоставлении рассрочки.

Также не понятно, каким образом будет предоставляться отсрочка при ежемесячных и ежеквартальных платежах за аренду земельного участка – оплата за каждый месяц (квартал) будет переноситься на год или общая сумма ежемесячных и

ежеквартальных платежей за весь период предоставления отсрочки будет перенесена на год?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать пункт 2 проекта постановления с учетом изложенного.

5) В соответствии с абзацем вторым пункта 3 проекта постановления основанием для отказа в заключении указанного дополнительного соглашения является несоответствие условиям предоставления отсрочки, указанным в пункте 1 настоящего постановления. При отказе в предоставлении отсрочки Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области направляет арендатору письменное уведомление об этом в срок не более 10 рабочих дней со дня поступления в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области заявления арендатора о предоставлении отсрочки.

При этом проектом постановления не предусмотрено, что уведомление об отказе должно содержать причины отказа в предоставлении отсрочки.

Также проектом постановления не предусмотрено информирование заявителя о положительном решении по предоставлению ему отсрочки.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать пункт 3 проекта постановления с учетом изложенного.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственным производством на территории Смоленской области и являющихся арендаторами по договорам аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящимся в собственности Смоленской области.

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. Сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	11	Сведения представлены Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области
2. Индивидуальные предприниматели (Главы Крестьянских (фермерских) хозяйств)	2	
3. Сельскохозяйственный производственный кооператив	3	

Дополнительные расходы и доходы потенциальных получателей предполагаемой меры государственной поддержки и дополнительные расходы

средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальные и иные затраты, отсутствуют.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных сельскохозяйственных товаропроизводителей, заинтересованных в вовлечении земель в сельскохозяйственный оборот увеличится	количество потенциальных сельскохозяйственных товаропроизводителей, заинтересованных в вовлечении земель в сельскохозяйственный оборот останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями, риск снижения посевных площадей плодородных почв

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выбран вариант № 1, в случае непринятия проекта правового регулирования существует риск ухудшения финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, что повлечет за собой не вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных угодий в сельхозоборот, снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожание и ухудшение качества продуктов питания, невыполнение целевых показателей областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» и неполучение налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В связи с этим Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию полагает, что альтернативные способы решения проблемы, в рамках которых возможно

достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, отсутствуют.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения отсрочки уплаты арендной платы.

Условие возникновения требования: Обращение в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз (заявление с приложением проекта мелиорации предоставляется один раз за срок действия договора аренды, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия: направление арендатором в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области заявления для получения отсрочки уплаты арендной платы с приложением копии проекта мелиорации 2 чел./час.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: в январе - мае 2022 года – 30 139,9 рублей. Стат. бюллетень № 276 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - мае 2022 года».

Средняя стоимость часа работы: 179 руб./ч. (30 139,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования: 358 рублей (2*179*1 обращение).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>, срок проведения с 29 июля по 11 августа 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной

организации «Деловая Россия», которые приняли участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях оказания меры государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителем (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство).

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Определить в проекте постановления, что при определении целесообразности предоставления арендатору отсрочки арендатор должен соответствовать одновременно всем критериям, либо определить, что хотя бы одному из критериев.

Также уточнить в проекте постановления, за какой период (или на какую дату) арендатор должен соответствовать указанным в абзаце третьим пункта 1 критериям.

2) Определить в проекте постановления, какие сведения должны содержаться в заявлении, либо дополнить проект постановления положениями, где в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается форма такого заявления и чем она утверждается.

Также необходимо указать, каким образом заявитель направляет заявление. Например, нарочно, по электронной почте или иным способом.

3) Проработать вопрос о непредставлении заявителем, ранее представлявшим в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию копии проекта мелиорации, с учетом изложенного, например, предусмотреть представление только сведений о реквизитах обращения заявителя, которым проект мелиорации земель был ранее направлен в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

4) Проработать пункт 2 проекта постановления с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Проработать пункт 3 проекта постановления с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)