

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «01» сентября 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### 1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 27.10.2021 № 682» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления грантов в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 27.10.2021 № 682 (далее – Порядок).

Проектом постановления уточняются:

- категория получателей грантов (в части расширения мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно);

- размер софинансирования проекта в сфере социального предпринимательства (для участника отбора - субъекта малого и среднего предпринимательства, являющегося социальным предприятием) или проекта в сфере предпринимательской деятельности (для участника отбора - субъекта малого и среднего предпринимательства, являющегося молодым предпринимателем) с 50% до 25% от размера расходов, предусмотренных на реализацию проекта;

- условия допуска к участию в отборе, в том числе для молодых предпринимателей;

- перечень документов, необходимых для участия в отборе, в том числе для молодых предпринимателей;

- критерии оценки социальных предприятий, допущенных к участию в отборе, а также вводятся критерии оценки молодых предпринимателей, допущенных к участию в отборе.

Проект постановления разработан в целях приведения положений Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том

числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, а также в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Федеральные требования).

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

## **2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 4 Порядка не допускается расходование средств гранта на оплату расходов, связанных с приобретением товаров (работ, услуг) у физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями (не



применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).

При этом не понятно, в каких целях вводится данное ограничение, учитывая, что Федеральными требованиями такое ограничение не предусмотрено.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать положения Порядка с учетом изложенного.

2) В соответствии с пунктом 4 Порядка затраты на реализацию социального проекта или молодежного проекта производятся получателем гранта в безналичном порядке с расчетных счетов, открытых в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления операций, связанных с предпринимательской деятельностью.

При этом не понятно, в каких целях вводится данное ограничение, учитывая, что Федеральными требованиями такое ограничение не предусмотрено.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать положения Порядка с учетом изложенного.

3) В соответствии с пунктом 18.10 Порядка для участия в отборе заявители представляют заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого или среднего предпринимательства копии правоустанавливающих документов на нежилое недвижимое имущество, расположенное на территории Смоленской области, где субъект малого или среднего предпринимательства реализует (планирует реализовать) проект, представленный в соответствии с подпунктом 18.6 настоящего пункта (представляются субъектом малого или среднего предпринимательства при наличии такого нежилого недвижимого имущества на дату окончания подачи заявок).

При этом не понятно, копии каких правоустанавливающих документов на нежилое недвижимое имущество могут быть предоставлены заявителем.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным уточнить в Порядке, копии каких правоустанавливающих документов на нежилое недвижимое имущество могут быть предоставлены заявителем.

4) В соответствии с пунктом 21 Порядка *при представлении заявки в Департамент регистрация сопроводительного письма осуществляется специалистом Департамента, ответственным за делопроизводство, в интегрированной системе электронного документооборота и архива Администрации Смоленской области и органов исполнительной власти Смоленской области (далее – Делопро) в день представления заявки.*

*Заявки регистрируются в порядке их поступления в журнале регистрации заявок с указанием даты и времени поступления.*

При этом получается, что сопроводительное письмо регистрируется в Делопро в день представления заявки, а заявки – в журнале регистрации с указанием даты и времени поступления.

Не понятно, кто регистрирует заявки и зачем требуется двойная регистрация.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать положения пункта 21 Порядка с учетом изложенного.

5) В соответствии с пунктом 29 Порядка *на основании рейтинговой таблицы победителей отбора, сформированной в соответствии с пунктом 28 настоящего Порядка, Департамент в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола конкурсной комиссии распределяет гранты в порядке убывания итоговых баллов победителей отбора и формирует перечень получателей грантов, который утверждается приказом руководителя Департамента. Количество получателей грантов определяется исходя из лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Департамента в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка.*

При этом не понятно, каким образом Департамент инвестиционного развития Смоленской области распределяет гранты.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным уточнить в Порядке, каким образом Департамент инвестиционного развития Смоленской области распределяет гранты.

6) В форме заявления об участии в отборе заявитель на дату подачи заявки, в том числе должен отметить следующие пункты:

- в течение трех предыдущих лет не нарушал порядка и условий оказания субъектам малого и среднего предпринимательства поддержки, в том числе не допускал нецелевого использования средств поддержки;

- в течение трех предыдущих лет не допускал нарушения договорных обязательств (части договорных обязательств), возникших при предоставлении финансовой поддержки за счет бюджетных средств в рамках областных государственных программ (подпрограмм), направленных на развитие малого и среднего предпринимательства.

При этом условием допуска к участию в отборе в соответствии с пунктом 15.2 Порядка является *отсутствие нарушений договорных обязательств (части договорных обязательств), возникших при предоставлении финансовой поддержки за счет бюджетных средств в рамках областных государственных программ (подпрограмм), направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, в течение последних трех лет до даты подачи заявки.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать форму заявления об участии в отборе на предмет представления избыточных сведений, которые не требуются для участия в отборе.

7) В форме проекта в сфере социального предпринимательства (Приложение № 4 к Порядку) в пункте 6 указывается *размер софинансирования расходов, связанных с реализацией проекта за счет собственных и (или) заемных средств (не менее 50 % от размера расходов, предусмотренных на реализацию проекта) (процентов) (стр. 5.2 / стр. 5.1).*

Однако грант предоставляется при условии софинансирования участником отбора расходов, связанных с реализацией проекта, в размере не менее 25%. Также, исходя из расчета данного пункта, определяется не размер софинансирования

расходов, а доля софинансирования.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать пункт 6 формы проекта в сфере социального предпринимательства (Приложение № 4 к Порядку) с учетом изложенного.

8) В соответствии с критерием оценки социальных предприятий / молодых предпринимателей, допущенных к участию в отборе (Приложение № 6 и Приложение № 7 Порядка) оценивается доля собственных средств в размере расходов, предусмотренных на реализацию проекта.

*В соответствии с пунктом 10 Порядка грант предоставляется при условии софинансирования участником отбора расходов, связанных с реализацией социального проекта, или молодым предпринимателем расходов, связанных с реализацией молодежного проекта, в размере не менее 25% от размера расходов, предусмотренных на реализацию такого проекта в соответствии с пунктом 4 настоящего Порядка.*

В соответствии с пунктом 18.7 Порядка для участия в отборе представляются заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого или среднего предпринимательства выписки (справки) по счетам субъекта малого или среднего предпринимательства, открытым в кредитных организациях, полученные по состоянию не ранее 15 календарных дней до даты подачи заявки, подтверждающие наличие собственных и (или) заемных средств в размере не менее 25% от размера расходов, предусмотренных на реализацию такого проекта.

Не понятно, при оценке социальных предприятий / молодых предпринимателей, допущенных к участию в отборе, будет оцениваться доля собственных средств в размере расходов, предусмотренных на реализацию проекта, или доля собственных и (или) заемных средств.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать критерии оценки социальных предприятий / молодых предпринимателей, допущенных к участию в отборе, с учетом изложенного.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования.**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 209-ФЗ), сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов МСП, и соответствующих одной из следующих категорий:

- субъект МСП создан физическим лицом до 25 лет включительно (физическое лицо в возрасте до 25 лет включительно) на дату подачи заявки зарегистрировано в



качестве индивидуального предпринимателя или в состав учредителей (участников) или акционеров юридического лица входит физическое лицо в возрасте до 25 лет (включительно) на дату подачи заявки, владеющее не менее чем 50% доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью или складочном капитале хозяйственного товарищества либо не менее чем 50% голосующих акций акционерного общества), на дату подачи заявки зарегистрирован и осуществляет деятельность на территории Смоленской области;

- субъект МСП, включен в перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия в Смоленской области, в отношении которого в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в период с 10 июля по 10 декабря текущего календарного года внесены сведения о том, что этот субъект малого или среднего предпринимательства признан социальным предприятием в порядке, установленном Федеральным законом № 209-ФЗ, а также зарегистрирован и осуществляет деятельность на территории Смоленской области не позднее 1 января года подачи заявки на участие в отборе.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. субъект МСП создан физическим лицом до 25 лет включительно	7	Сведения на основе данных мониторинга Департамента инвестиционного развития Смоленской области
2. субъект МСП включен в перечень субъектов МСП, имеющих статус социального предприятия	21	

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

**Название требования:**

Представление документов для получения грантов.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 28 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Действия:**

Подготовка перечня документов включает в себя:

1. Сопроводительное письмо по установленной форме - 0,10 чел./часов.
2. Заявление на участие в отборе по установленной форме - 1,00 чел./часов.

3. Согласие на обработку персональных данных, Согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения по установленной форме (представляют индивидуальные предприниматели) - 0,25 чел./часов.

4. Проект по установленной форме -1,50 чел./часов.

5. Выписки (справки) по счетам субъекта малого или среднего предпринимательства, открытым в кредитных организациях –1,50 чел./часов.

6. Гарантийное письмо – 0,25 чел./часов.

7. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии документов, подтверждающих полномочия представителя субъекта малого и среднего предпринимательства, уполномоченного на подписание договора - 0,25 чел./часов.

8. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии правоустанавливающих документов на нежилое недвижимое имущество, расположенное на территории Смоленской области, где субъект малого или среднего предпринимательства, реализует (планирует реализовать) представленный в составе заявки проект – 0,5 чел./час.

9. Заверенную печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копию документа, подтверждающего прохождение обучения (для впервые признанных социальными предприятиями в году подачи заявки, для молодых предпринимателей) – 0,10 чел./час.

10. Заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого или среднего предпринимательства копия страницы паспорта гражданина Российской Федерации, на которой указана дата рождения физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя или физического лица, который входит в состав учредителей (участников) или акционеров юридического лица (для молодых предпринимателей) – 0,10 чел./час.

11. Согласие на обработку персональных данных, Согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения по установленной форме (представляют индивидуальные предприниматели) - 0,25 чел./часов.

12. Заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого или среднего предпринимательства информация из реестра акционеров общества, выданная не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (для молодых предпринимателей) - 0,5 чел./час.

13. Заявление о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (для молодых предпринимателей) - 0,1 чел./час.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:** за январь – май 2022 г. составила 38 329 рублей (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:** 228,14 руб. (38 329 руб./21 рабочий день/ 8 рабочих часов).

**Общая стоимость требования на предоставление пакета документов субъектов МСП являющимся социальным предприятием составила: 26 110,62 руб. (228,14 \*5,45\*21), 1 243,36 руб. на 1 заявителя.**

**Общая стоимость требования на предоставление пакета документов субъектов МСП, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно составила: 10 220,67 руб. (228,14\*6,4\*7), 1 460,10 руб. на 1 заявителя.**

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

### **Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования**

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей поддержки увеличится	количество потенциальных получателей поддержки не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей



Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления государственная поддержка не будет оказана субъектам МСП, что приведет к непредоставлению грантов, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894.

В связи с этим Департамент инвестиционного развития Смоленской области полагает, что альтернативные способы решения отсутствуют.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

1. Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента инвестиционного развития Смоленской области: <https://dep-invest.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/proekt-postanovleniya-administracii-smolenskoj-oblasti-o-vne/>, срок проведения с 08 августа по 14 августа 2022 года.

2. Также Департаментом проведены дополнительные публичные консультации на официальном сайте Департамента: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>, срок проведения с 19 августа по 25 августа 2022 года.

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

1. Смоленским региональным объединением работодателей «Научно-промышленный союз» и Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», которые приняли участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

2. Смоленским региональным объединением работодателей «Научно-промышленный союз», который принял участие в дополнительных публичных консультациях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Справка о проведении дополнительных публичных консультаций, прилагается.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и

подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

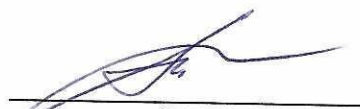
Проект постановления разработан в соответствии с областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894.

#### **7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения возникновения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения:

- 1) Проработать положения Порядка с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.
- 2) Проработать положения Порядка с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.
- 3) Уточнить в Порядке, какие копии правоустанавливающих документов на нежилое недвижимое имущество могут быть предоставлены заявителем.
- 4) Проработать положения пункта 21 Порядка с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.
- 5) Уточнить в Порядке, каким образом Департамент инвестиционного развития Смоленской области распределяет гранты.
- 6) Проработать форму заявления об участии в отборе на предмет представления избыточных сведений, которые не требуются для участия в отборе.
- 7) Проработать пункт 6 формы проекта в сфере социального предпринимательства (Приложение № 4 к Порядку) с учетом изложенного в пункте 7 настоящего заключения.
- 8) Проработать критерии оценки социальных предприятий / молодых предпринимателей, допущенных к участию в отборе, с учетом изложенного в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**А.А. ТИТОВ**  
(расшифровка подписи)