

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «29» августа 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала» (далее – проект постановления, Порядок, субсидии).

Проектом постановления предусматривается возможность возмещения части затрат на приобретение в текущем финансовом году рыбопосадочного материала.

Под рыбопосадочным материалом для целей Порядка понимается оплодотворенная икра, личинки и молодь рыб (мальки, сеголетки, годовики), предназначенная для посадки в рыбоводные участки Смоленской области с целью получения товарной продукции или с целью рыборазведения.

Предметом регулирования проекта постановления является установление категории лиц, имеющих право на получение субсидии, определение цели, условий и порядка предоставления субсидий, перечня необходимых документов на предоставление субсидий и требований к указанным документам, а также порядка принятия решения о предоставлении субсидии, порядка перечисления субсидии и контроль за выполнением условий предоставления субсидии, порядка возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 7 Порядка одним из условий предоставления субсидии является приобретение и оплата сельскохозяйственным товаропроизводителем в текущем финансовом году приобретенного рыбопосадочного материала в полном объеме.

При этом не понятно, в полном объеме от чего должна быть произведена оплата. Например, если договором купли-продажи (поставки) предусмотрена поэтапная частичная оплата и заявителем вовремя оплачена часть такого договора будет ли считаться условие выполненным?

Также не понятно чем обусловлено установление ограничения по оплате в полном объеме в целях предоставления субсидии, если согласно Порядку возмещаются фактически произведенные затраты на приобретение рыбопосадочного материала и в формуле расчета субсидии используются фактически понесенные заявителем затраты. Таким образом, по неоплаченным (или частично оплаченным) договорам купли-продажи (поставки) заявитель не сможет получить субсидию (по неоплаченной части такого договора).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Департамент считает целесообразным проработать данное условие предоставления субсидии с учетом изложенного, в том числе по снятию ограничений на частичную оплату договором купли-продажи (поставки).

2) В соответствии с пунктом 7 Порядка одним из условий предоставления субсидии является производство товарной рыбы в году, предшествующем текущему финансовому году. Кроме того, одним из результатов предоставления субсидии является обеспечение объема производства товарной рыбы в году, следующем за годом предоставления субсидии.

При этом в соответствии с пунктом 8 Порядка одним из документов для получения субсидии является отчет о фактическом объеме производства и

реализации товарной рыбы в году, предшествующем текущему финансовому году, по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку.

Указанный документ содержит избыточные требования для заявителя в части предоставления информации о реализованной товарной рыбе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать документ, предоставляемый для получения субсидии, исключив избыточное требование о предоставлении информации о реализации товарной рыбы, либо проработать соответствующее условие предоставления субсидии.

3) Среди документов, предоставляемых для получения субсидии (пункт 8 Порядка), в том числе предусмотрены следующие документы:

а) *копия договора пользования рыбоводным участком (в случае осуществления аквакультуры (рыбоводства) на основании договора пользования рыбоводным участком).*

При этом не понятно, почему не требуется предоставление документов, подтверждающих право собственности, если аквакультура (рыбоводство) осуществляется на земельном участке, находящемся в собственности заявителя. Или какой документ предоставляется в иных случаях, за исключением случая осуществления аквакультуры (рыбоводства) на основании договора пользования рыбоводным участком. Не указано, чем заверяется копия этого документа.

б) *договоров купли - продажи (поставки), счетов, счетов-фактур (при наличии), копии товарных накладных, универсальных передаточных документов (актов) в соответствии с договорами на приобретение рыбопосадочного материала (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)).*

При этом не понятно требование о предоставлении именно оригиналов договоров. Также не понятно, о каких именно договорах и прилагаемых документах идет речь.

в) *копии ветеринарных сопроводительных документов на приобретаемый рыбопосадочный материал, оформленных в порядке, утвержденном приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2016 № 589.*

Не указано, чем заверяется копия этого документа.

г) *копии документов, подтверждающих выпуск объектов аквакультуры в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.10.2021 № 691 (не предоставляется при приобретении оплодотворенной икры).*

Не указано, чем заверяется копия этого документа. Кроме того, не указано, в отношении каких именно объектов аквакультуры необходимо предоставить указанный документ. Например, необходимо ли предоставлять его по объектам аквакультуры, которые не включены в заявление о предоставлении субсидии?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Департамент считает целесообразным проработать документы, предоставляемые для получения субсидии с учетом изложенного.

4) В соответствии с пунктом 10 Порядка размер субсидии рассчитывается в зависимости от доли фактически понесенных i -м сельскохозяйственным товаропроизводителем в текущем финансовом году затрат на цель, указанную в пункте 5 настоящего Порядка, в общем объеме фактически понесенных затрат сельскохозяйственными товаропроизводителями, в отношении которых Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию принято решение о выплате субсидии.

При этом в соответствии с пунктом 5 Порядка целью предоставления субсидий на приобретение рыбопосадочного материала является возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на приобретение в текущем финансовом году рыбопосадочного материала.

Не понятно, каким образом будет выплачиваться субсидия в случае, если будет один заявитель, ведь в таком случае ему компенсируются все затраты, а не часть затрат.

Также не указано, что размер субсидии не должен превышать фактически произведенные затраты сельскохозяйственного товаропроизводителя. Учитывая, что берется доля затрат конкретного сельскохозяйственного товаропроизводителя в общем объеме затрат, которая потом умножается на общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в областном бюджете на предоставление субсидий, размер субсидии может превысить его фактически произведенные расходы. Считаем необходимым указать, не более какой части затрат сельскохозяйственного товаропроизводителя должен составить размер субсидии.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 *Порядка в целях настоящего Порядка под рыбопосадочным материалом понимается оплодотворенная икра, личинки и молодь рыб (мальки, сеголетки, годовики), предназначенная для посадки в рыбоводные участки Смоленской области с целью получения товарной продукции или с целью рыборазведения.*

Разные виды рыбопосадочного материала имеют разную стоимость и разную выживаемость, а при определении доли затрат эти факторы не учитываются.

В связи с этим целесообразно проработать вопрос об использовании повышающих (понижающих) коэффициентов для разных видов рыбопосадочного материала при расчете размера субсидии.

При этом в рамках публичных обсуждений проекта постановления Ассоциация «Рыбоводы Смоленской области» предложила исключить из перечня рыбопосадочного материала, на который даются субсидии: ИКРУ рыбы, ЛИЧИНКУ рыбы и рыбопосадочный материал менее 10 грамм, как мало жизнеспособный.

Данное предложение не было учтено Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию при доработке Порядке без аргументации своей позиции.

При этом в соответствии с пунктом 2.4.6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718, разработчик обязан рассмотреть все замечания и предложения, поступившие в установленный срок в письменной или электронной форме в связи с проведением публичного обсуждения проекта областного нормативного правового акта,

составить сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе его публичного обсуждения, по форме, утвержденной приказом руководителя уполномоченного органа, с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и разместить ее на своем официальном сайте или на региональном портале: www.regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В сводке замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, должны быть отражены все предложения и замечания, относящиеся к предмету публичных обсуждений, а также аргументация разработчика относительно их учета или отклонения.

В случае отказа от учета поступивших замечаний и предложений по доработке проекта постановления его разработчик должен обосновать принятие такого решения с учетом требований законодательства Российской Федерации и специфики предлагаемого правового регулирования.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Департамент считает целесообразным проработать расчет размера субсидии с учетом изложенного и выполнить требования, установленные пунктом 2.4.6. постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов».

5) В соответствии с пунктом 17 Порядка одним из результатов предоставления субсидии является обеспечение объема производства товарной рыбы в году, следующем за годом предоставления субсидии на приобретение рыбопосадочного материала, увеличенного не менее чем на 5 процентов относительно года, предшествующего текущему финансовому году (тонн).

В соответствии с областной государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее – областная государственная программа), результатом ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» является «Обеспечено производство товарной рыбы, включая рыбопосадочный материал».

Также в отчете о фактическом объеме производства и реализации товарной рыбы в году, предшествующем текущему финансовому году, по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку, в том числе указывается информация о рыбопосадочном материале.

Учитывая, что в соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), результаты предоставления субсидии должны соответствовать

результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), необходимо привести формулировку результата предоставления субсидии, предусмотренного Порядком, в соответствие с формулировкой результата, указанного в областной государственной программе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Департамент считает целесообразным проработать результат предоставления субсидии с учетом Общих требований и изложенного, а также форму отчета в соответствии с результатом предоставления субсидии.

б) В расчете размера субсидии (Приложение № 2 к Порядку) указывается информация о количестве приобретенного рыбопосадочного материала (тонн).

Учитывая, что при расчете размера субсидии данный показатель не учитывается, не понятно, зачем необходимо предоставлять данную информацию.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать расчет размера субсидии, исключив из формы по расчету субсидии информацию о количестве приобретенного рыбопосадочного материала.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования.

Разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанными таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	6	Сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
2. сельскохозяйственные товаропроизводители – индивидуальные предприниматели	2	
3. крестьянские (фермерские) хозяйства	0	

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета.

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала за счет областного бюджета в 2022 году – 3 000 тыс. рублей.

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 ед. (указанный проект представляется в составе пакета документов один раз, при подаче заявления на получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия:

- подготовка документов – 8 чел./час (один рабочий день);
- предоставление документов – 2 чел./час.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: в январе - мае 2022 года – 30 139,9 рублей. Стат. бюллетень № 276 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - мае 2022 года».

Средняя стоимость часа работы: 179 руб./ч. (30 139,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования: 1 790 руб. (179*10*1 обращение).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения. При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся.

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки – получателей господдержки не будет
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению их финансово-экономического состояния, снижению объемов производства товарной рыбы, неосвоению бюджетных средств, неполучению дополнительных налоговых поступлений.

Без государственной поддержки в современных экономических условиях невозможно дальнейшее развитие агропромышленного комплекса Смоленской области, повышение конкурентоспособности продукции и обеспечение импортозамещения.

В связи с этим Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию полагает, что альтернативные способы решения отсутствуют.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

1. Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>, срок проведения с 29 июля по 11 августа 2022 года.

2. Также Департаментом проведены дополнительные публичные консультации на официальном сайте Департамента: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>, срок проведения с 18 августа по 24 августа 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

1. Ассоциацией «Рыбоводы Смоленской области» и Обществом с ограниченной ответственностью «ЯНУТЬ», которые приняли участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

При этом в рамках публичных обсуждений проекта постановления Ассоциация «Рыбоводы Смоленской области» предложила:

1) Исключить из перечня рыбопосадочного материала, на который даются субсидии: ИКРУ рыбы, ЛИЧИНКУ рыбы и рыбопосадочный материал менее 10 грамм, как мало жизнеспособный.

Данное предложение не было учтено Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию при доработке Порядка без аргументации.

2) Уточнить условие предоставления субсидии, касающееся производства товарной рыбы в году предшествующем текущему финансовому году, распространив его не на один, а два-три предшествующих года.

Данное предложение не было учтено Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию при доработке Порядка без аргументации.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с пунктом 2.4.6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718, в случае отказа от учета поступивших замечаний и предложений по доработке проекта областного нормативного правового акта разработчик проекта областного нормативного правового акта должен обосновать принятие такого решения с учетом требований законодательства Российской Федерации и специфики предлагаемого правового регулирования.

2. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Смоленским региональным объединением работодателей «Научно-промышленный союз», которые приняли участие в дополнительных публичных консультациях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Справка о проведении дополнительных публичных консультаций, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с областной государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения возникновения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения:

- 1) Проработать условие предоставления субсидии с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.
- 2) Проработать документ, предоставляемый для получения субсидии, исключив избыточное требование о предоставлении информации о реализации товарной рыбы, либо проработать соответствующее условие предоставления субсидии с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.
- 3) Проработать документы, предоставляемые для получения субсидии с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.
- 4) Проработать расчет размера субсидии с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения и выполнить требования, установленные пунктом 2.4.6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных

нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

5) Проработать результат предоставления субсидии с учетом Общих требований и изложенного в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения, а также форму отчета в соответствии с результатом предоставления субсидии.

6) Проработать расчет размера субсидии, исключив из формы по расчету субсидии информацию о количестве приобретенного рыбопосадочного материала, с учетом изложенного в пункте 6 раздела 3 настоящего заключения.

7) Проработать замечания и предложения, поступившие в рамках публичного обсуждения проекта постановления, указанные в разделе 5 настоящего заключения, в соответствии с пунктом 2.4.6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)