



**ДЕПАРТАМЕНТ
ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Энгельса, д. 23, г. Смоленск, 214014
<https://dep-invest.admin-smolensk.ru/>
dep@smolinvest.com
Телефон: (4812) 20-55-20
Факс: (4812) 20-55-13

№ _____
на № _____ от _____

Начальнику Департамента
экономического развития
Смоленской области

Титову А.А.

Отчет

**о предварительной оценке регулирующего воздействия
проекта постановления «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в
рамках реализации областной государственной программы «Экономическое
развитие Смоленской области, включая создание благоприятного
предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и
среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга
оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и
(или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на
возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)»**

*а) краткое описание предлагаемого правового регулирования в части
положений, которые изменяют:*

*- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и
инвестиционной деятельности:*

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)» (далее - проект постановления) утверждает Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса).

Статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом постановления определяются общие положения по предоставлению субсидий, цель, условия и порядок проведения отбора на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП), заключившим договор (договоры) лизинга оборудования, на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) (далее соответственно - отбор), в том числе условия допуска субъекта МСП к участию в отборе, перечень документов, предоставляемых субъектом МСП для участия в отборе и требований к указанным документам, категория субъектов МСП, которым предоставляются субсидии, порядок принятия решения о предоставлении субсидии, порядок перечисления субсидии и контроль за выполнением условий предоставления субсидии, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

- содержание и порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента инвестиционного развития Смоленской области (далее - Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 19.01.2015 № 5, и проектом постановления.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Одним из востребованных механизмов развития малого и среднего предпринимательства на сегодняшний день является лизинговая поддержка в связи с тем, что лизинговая сделка отличается гибкостью условий и позволяет обойти два самых распространенных препятствия на пути к кредитным ресурсам – высокие процентные ставки и жесткие требования к обеспечению.

В связи с недостатком финансовых ресурсов у субъектов МСП на систематическую инвестиционную деятельность, в том числе возможности вложения инвестиций в основной капитал, предоставление субсидий является ощутимой мерой и действенным механизмом поддержки. Возмещение средств стимулирует организации на дальнейшее приобретение нового оборудования, расширение и модернизацию производства, увеличение налоговых поступлений и, соответственно, доходной части бюджетов. Возможность получения субсидий зачастую является одним из факторов, определяющих решение о расширении производства в регионе.

Большая часть организаций используют лизинг, планируют использовать его как финансовый инструмент при финансировании инвестиционных проектов и выражают заинтересованность в получении государственной поддержки в форме субсидий по лизингу.

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894 (далее – областная государственная программа), в соответствии с которой осуществляется деятельность Департамента по предоставлению финансовой поддержки субъектам МСП, а именно, проведение отбора, а также в целях оказания поддержки субъектам МСП в рамках исполнения протокола рабочего совещания под председательством Губернатора Смоленской области А.В. Островского от 10.03.2022 (п. 6.4).

Государственная поддержка, предусмотренная проектом постановления, позволит субъектам МСП в текущей сложной экономической обстановке снизить финансовую нагрузку при приобретении оборудования по договорам лизинга, сохранить рабочие места.

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной государственной программы.

В соответствии с действующей редакцией областной государственной программы объем средств областного бюджета, предусмотренный на реализацию мероприятия, в 2022 году составляет 30 930 тыс. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат в 2022 году.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Непринятие проекта постановления	

2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей субсидии увеличится	количество потенциальных получателей субсидии не изменится	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления государственная поддержка не будет оказана субъектам МСП, что приведет к не предоставлению субсидий в рамках реализации областной государственной программы субъектам МСП, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса), неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей программы. В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения</p>		

	отсутствуют.
8.	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы

Проект постановления разработан во исполнение и в соответствии с федеральным законодательством.

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Разработанный проект постановления затрагивает интересы субъектов МСП, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Смоленской области не менее 1 года до даты подачи заявки.

ж) оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса).

Условие возникновения требования: Подготовка и предоставление документов.

Масштаб: Участников – 13 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия:

Подготовка перечня документов включает в себя:

1. Сопроводительное письмо по установленной форме - 0,10 чел./часов.
2. Заявка на участие в отборе по установленной форме - 1,00 чел./часов.
3. Анкета субъекта малого и среднего предпринимательства по установленной форме - 0,50 чел./часов.

4. Согласие на обработку персональных данных, Согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения по установленной форме (представляют индивидуальные предприниматели) - 0,25 чел./часов.

3. Расчет размера субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования, на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) по установленной форме с приложением фотоматериалов всех предметов лизинга (общий план, заводская (маркировочная) табличка (шилд), на которой в случае наличия указаны марка, модель, заводской (идентификационный) номер (VIN), год выпуска) - 1,50 чел./часов.

4. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства документы, подтверждающие приобретение оборудования в лизинг и уплату первого взноса (аванса):

- копия договора (договоров) лизинга оборудования, заключенного (заключенных) с российской лизинговой организацией (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)) - 0,25 чел./часов;

- копия договора (договоров) купли-продажи оборудования (предмета лизинга), заключенного (заключенных) между лизингодателем и поставщиком оборудования (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)), копия акта (актов) передачи оборудования по договору (договорам) купли-продажи оборудования (предметов лизинга) - 0,25 чел./часов;

- копия счета (при наличии) - 0,25 чел./часов;

- копии платежных (расчетных) документов с приложением выписок из расчетного счета субъекта малого и среднего предпринимательства, подтверждающих фактическую уплату первого взноса (аванса) по договору (договорам) лизинга оборудования, с отметкой кредитной организации - 1,00 чел./часов;

- копия акта приема-передачи оборудования, подписанного с лизинговой организацией, и (или) иной документ, подписанный сторонами лизинговой сделки, подтверждающий факт передачи оборудования субъекту малого и среднего предпринимательства и нахождения оборудования в монтаже, если оборудование требует монтажа (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)) - 0,25 чел./часов;

- копия договора страхования или копия страхового полиса предмета лизинга (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)), если страхование предмета лизинга предусмотрено договором лизинга оборудования - 0,25 чел./часов;

- копия паспорта транспортного средства (ПТС) с отметкой регистрирующего органа или (в случае если предметом лизинга является транспортное средство), или копия паспорта самоходной машины и другого вида техники (ПСМ) с отметкой регистрирующего органа (в случае если предметом лизинга являются тракторы, прицепы и полуприцепы, самоходные дорожно-строительные и иные машины), или копия электронного паспорта технического средства (ЭПТС), или выписка из ЭПТС, или копия технического паспорта на оборудование и/или копия инструкции по

эксплуатации оборудования и/или таможенной декларации с указанием года выпуска (для прочих предметов лизинга) - 0,25 чел./часов;

- копии документов, подтверждающих приобретение предмета лизинга за пределами территории Российской Федерации (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии) (в случае если предмет лизинга является бывшим в употреблении и приобретается за пределами территории Российской Федерации) - 0,25 чел./часов.

5. Подписанная руководителем и заверенная печатью (при наличии) субъекта малого и среднего предпринимательства справка об уплаченных налогах, сборах и иных обязательных платежах в бюджетную систему Российской Федерации (без учета налога на добавленную стоимость и акцизов) по месту нахождения субъекта малого и среднего предпринимательства (месту нахождения его обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ему недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области за период начиная с 1 января года, в котором субъект малого и среднего предпринимательства подает заявку, по последний полный месяц года подачи заявки (включительно), предшествующий дате объявления отбора, по установленной форме – 1,5 чел./часа.

6. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии документов, подтверждающих осуществление субъектом малого и среднего предпринимательства инновационной деятельности (патенты, лицензионные договоры (лицензии), свидетельства о государственной регистрации, заявки на выдачу патентов (свидетельств), выданные (зарегистрированные) в установленном порядке Федеральной службой по интеллектуальной собственности, иные подтверждающие документы) (могут быть представлены субъектом малого и среднего предпринимательства для подтверждения осуществления инновационной деятельности) - 0,25 чел./часов.

7. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии документов, подтверждающих полномочия представителя субъекта малого и среднего предпринимательства, уполномоченного на подписание договора - 0,25 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь – апрель 2022 г. составила 37 912 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 225,67 руб. (37 912 руб./21 рабочий день/ 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на предоставление пакета документов составила: 23 763,05 руб. (225,67*8,1*13).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов МСП или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов МСП.

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений:

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	Проект постановления Администрации Смоленской

		области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)»
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области-разработчика НПА	Департамент инвестиционного развития Смоленской области
3.	Контактное лицо, телефон	Проценкова Инна Вадимовна Телефон: (4812) 20-58-92
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	https://dep-invest.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/proekt-postanovleniya-administracii-smolenskoj-oblasti-ob-ut/
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления	с 05.07.2022 по 18.07.2022
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	<ul style="list-style-type: none"> - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; - Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата»; - Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; - Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; - Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили/не поступили)	Поступили

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	ООО «СмолМедПрепараты» (член Союза «Смоленская Торгово-промышленная палата»)	Предлагается дополнить пункт 1 «Основной вид экономической деятельности, указанный в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), относится к следующим кодам (в соответствии с ОКВЭД2)» Приложения № 8 «Балльная шкала критериев оценки участника отбора, претендующих на получение субсидий» критерием: «Производство лекарственных препаратов» (код 21.20.1 раздела С)	Поступившее предложение учтено при доработке проекта НПА.

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1.	сопроводительное письмо	предоставляется в целях ведения документооборота
2.	заявка на участие в отборе	представляется субъектом МСП для участия в отборе, включает также основные социально-экономические показатели деятельности субъекта МСП
3.	заявление о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»	представляется вновь созданными юридическими лицами, вновь зарегистрированными индивидуальными предпринимателями, в соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
4.	анкета субъекта МСП	представляется с целью получения обобщенной информации о субъекте МСП
5.	согласие на обработку персональных данных (для индивидуальных предпринимателей)	представляется в целях обработки, включая сбор, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, обезличивание, блокирование, уничтожения персональных

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
		данных индивидуального предпринимателя в соответствии с Федеральным законом «О персональных данных»
6.	согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения (для индивидуальных предпринимателей)	представляется в целях распространения (в том числе передачу) персональных данных индивидуального предпринимателя в соответствии с Федеральным законом «О персональных данных»
7.	информация об исполнении субъектом МСП обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданная налоговым органом или подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки	представляется субъектом МСП по собственной инициативе в целях подтверждения отсутствия задолженности по налогам, сборам, страховым платежам в бюджетную систему Российской Федерации.
8.	выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная налоговым органом не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки	представляется субъектом МСП по собственной инициативе для подтверждения осуществления деятельности на территории Смоленской области, основного вида деятельности, даты внесения в выписку записи, содержащей сведения об основном виде деятельности, и т.п.
9.	заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта МСП копия формы 4-ФСС за календарный год, предшествующий году подачи заявки, и за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, с отметкой о принятии Фондом социального страхования Российской Федерации	представляется субъектом МСП по собственной инициативе для подтверждения соответствия условиям допуска к участию в отборе по среднесписочной численности работников и среднемесячной заработной плате, а также проверки расчета показателя результативности
10.	информация Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам субъекта малого и среднего предпринимательства, выданная по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки	представляется субъектом МСП по собственной инициативе для подтверждения отсутствия задолженности по страховым взносам перед Фондом социального страхования Российской Федерации
11.	расчет размера субсидии с приложением фотоматериалов предметов лизинга (общий план, заводская (маркировочная) табличка (шилдь), где в случае наличия указаны марка, модель, заводской (идентификационный) номер (VIN), год выпуска	предоставляется в целях расчета размера субсидии. Фотоматериалы предоставляются для идентификации представленных к субсидированию предметов лизинга
12.	документы, подтверждающие приобретение оборудования в лизинг и	предоставляются с целью подтверждения приобретения оборудования по договору

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
	уплату первого взноса (аванса)	(договорам) лизинга
13.	справка об уплаченных налогах, сборах и иных обязательных платежах в бюджетную систему Российской Федерации (без учета налога на добавленную стоимость и акцизов) по месту нахождения субъекта МСП (месту нахождения его обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ему недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области за период начиная с 1 января года, в котором субъект МСП подает заявку, по последний полный месяц года подачи заявки (включительно), предшествующий дате объявления отбора	представляется субъектом МСП для расчета бюджетного эффекта предоставления субсидии и начисления баллов по балльной шкале
14.	копии документов, подтверждающих осуществление субъектом МСП инновационной деятельности (патенты, лицензионные договоры (лицензии), свидетельства о государственной регистрации, заявки на выдачу патентов (свидетельств), выданные (зарегистрированные) в установленном порядке федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности (Роспатент), иные подтверждающие документы)	представляются по инициативе субъекта МСП для подтверждения осуществления инновационной деятельности и начисления баллов по балльной шкале
15.	копии документов, подтверждающих полномочия представителя субъекта МСП, уполномоченного на подписание договора	предоставляется в целях подтверждения полномочий представителя субъекта МСП, уполномоченного на подписание договора

Проектом постановления предусмотрена возможность подачи субъектами МСП заявки и прилагаемых к ней документов на участие в отборе непосредственно в Департамент либо через МФЦ.

к) оценка степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Принятие и реализация проекта постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.