

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «27» июля 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на возмещение части затрат на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на возмещение части затрат на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот», утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 71 (далее – Порядок).

Проект постановления разработан в связи с утверждением постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2021 № 731 Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее – Государственная программы), а также в связи с необходимостью приведения положений Порядка в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Проектом постановления уточняются источник финансового обеспечения субсидий; информация об отборе проектов на проведения культуртехнических мероприятий; размер субсидии и порядок расчета; перечень документов для получения субсидии; порядок заключения договоров о предоставлении субсидии в электронном бюджете; результаты предоставления субсидии.



Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В проекте постановления отсутствуют положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Положения проекта не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также областного бюджета.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственным производством на территории Смоленской области, осуществивших культуртехнические мероприятия, и прошедших отбор в соответствии с порядком, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица 2. индивидуальные предприниматели	3 -	сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету в рамках реализации мероприятий Государственной программы, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее также – областная государственная программа).

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот:

- за счет областного бюджета:
- в 2022 году – **3 933,5 тыс. рублей;**
- в 2023 году – **2 748,4 тыс. рублей;**
- в 2024 году – **2 805,1 тыс. рублей;**
- за счет федерального бюджета:
- в 2022 году – **19 204,7 тыс. рублей;**
- в 2023 году – **13 419 тыс. рублей;**
- в 2024 году – **13 695,3 тыс. рублей.**

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта

2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей

Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям на проведение культуртехнических мероприятий, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов вовлечения в оборот сельскохозяйственных угодий производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей областной государственной программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: За январь - апрель 2022 года показатель составил 29 577,8 рублей (стат. бюллетень № 248 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - апреле 2022 года»).

Средняя стоимость часа работы: 176 руб./ч. (29 577,8 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 5 чел./часов. 3. Подача пакета документов – 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 3 чел./часов. 3. Подача пакета документов – 2 чел./часов.	В соответствии с проектом постановления: - информация налогового органа представляется по собственной инициативе; - исключается копия уточненного сводного сметного расчета в случаях, когда фактический объем понесенных расходов на проведение мероприятий в области известкования кислых почв на пашне отличается от сводного сметного расчета в ПСД в сторону увеличения; - документы подтверждающие полномочия на подписание договора представлялись и ранее, при заключении договора, что не повлияет на расходы получателей
Общая стоимость требования: 1 408 руб. (176*8*1 обращение)	Общая стоимость требования: 1 056 руб. (176*6*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся на 352 руб. на 1 получателя.		

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>, срок проведения с 8 по 18 июля 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» концептуально одобряется предложенное проектом постановления правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления предложений по отмене, изменению положений проекта постановления не имеется.

Вместе с тем обращаем Ваше внимание, что в соответствии с пунктом 9 Порядка сельскохозяйственный товаропроизводитель в срок до 2 декабря включительно текущего финансового года представляет в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию заявление о предоставлении

субсидии на культуртехнические мероприятия.

В соответствии с пунктом 10 Порядка Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в течение 20 рабочих дней со дня представления документов, указанных в пункте 9 Порядка, рассматривает их на предмет отсутствия оснований для отказа в предоставлении субсидии на культуртехнические мероприятия, указанных в пункте 13 Порядка, и принимает решение о выплате либо об отказе в выплате субсидии.

При принятии решения о выплате субсидии Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в течение 5 рабочих дней после принятия данного решения заключает с сельскохозяйственным товаропроизводителем договор о предоставлении указанной субсидии.

В соответствии с пунктом 11 Порядка после заключения договора о предоставлении субсидии Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в течение 5 рабочих дней перечисляет средства указанной субсидии на счет получателя.

Учитывая указанные сроки (по максимуму), могут возникнуть риски не предоставления субсидии ее получателям в текущем финансовом году.

В связи с этим считаем целесообразным рассмотреть вопрос о корректировке сроков подачи документов сельскохозяйственным товаропроизводителем и сроков их рассмотрения Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

И.о. начальника Департамента
экономического развития
Смоленской области


(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)