

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «28» июля 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Порядок).

Проект постановления предусматривает право субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на прекращение права пользования участками недр местного значения, приостановление осуществления права пользования участками недр местного значения, ограничение права пользования участками недр местного значения на территории Смоленской области в случаях, установленных статьями 20-20² Закона Российской Федерации «О недрах».

Проектом постановления определяются: общие положения прекращения права пользования участками недр местного значения, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения, ограничения права пользования участками недр местного значения, условия и порядок подачи заявления для прекращения права пользования участками недр местного значения, требования к составу документов необходимых для прекращения права пользования участками недр местного значения.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.



2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с положениями пунктов 6 и 7 Порядка в случае наличия на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, досрочное прекращение, либо приостановление права пользования недрами допускается при наличии у заявителя технического проекта консервации и ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, либо подписанного в соответствии со статьей 26 Закона Российской Федерации «О недрах» акта о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами (далее – акт о ликвидации или консервации).

Кроме того, в соответствии со статьей 26 Закона Российской Федерации «О недрах» ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, считаются завершенными после подписания уполномоченными органами акта о ликвидации или консервации.

При этом в соответствии с подпунктом шестым пункта 9 Порядка к заявлению пользователя недр прилагаются только реквизиты решения о согласовании в порядке, предусмотренном статьей 23² Закона Российской Федерации «О недрах», технического проекта консервации и ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами.

При этом не понятно, решение о согласовании кого (какого органа) требуется при предоставлении данного документа, а также непредставление акта о ликвидации или консервации может ли явиться причиной для отказа в досрочном прекращении права пользования участками недр.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным рассмотреть вопрос об уточнении требований к документу, определенному подпунктом шестым пункта 9 Порядка, обеспечив корреспонденцию пунктов 6, 7 и 9 настоящего Порядка.

2) В соответствии с положениями пункта 11 Порядка *заявление и документы о досрочном прекращении права пользования участками недр, рассматриваются уполномоченным органом на предмет отсутствия оснований для отказа, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, в течение 30 календарных дней со дня их подачи.*

При этом в проекте постановления отсутствует положение, содержащее право заявителя, выраженное в письменной форме, об отзыве заявления о досрочном прекращении, приостановлении либо ограничении права пользования недрами, а также сроки подачи указанного заявления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в Порядке волеизъявление заявителя, выраженное в письменной форме, об отзыве заявления о досрочном прекращении, приостановлении либо ограничении права пользования недрами с указанием сроков реализации данного права заявителя.

3) В соответствии с положением пункта 13 Порядка одним из оснований для отказа в досрочном прекращении права пользования участками недр является *непредставление или представление не в полном объеме заявления и документов, предусмотренных пунктом 9 настоящего Порядка.*

Согласно пункту 9 Порядка заявление пользователя недр о досрочном прекращении права пользования участками недр должно содержать, в том числе, информацию о выполнении пользователем недр условий пользования недрами по лицензии на пользование недрами.

При этом не понятно, за какой период времени данная информация должна быть предоставлена, и какие сведения должна содержать.

Также не понятно, что понимается под моментом досрочного прекращения права пользования недрами, который должен быть указан в заявлении пользователя недр.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить требования к заполнению информации о выполнении пользователем недр условий пользования недрами по лицензии на пользование недрами, а также указать, что понимается под моментом досрочного прекращения права пользования недрами.

4) В соответствии с пунктом 14 Порядка *при невыполнении пользователем недр обязательств, установленных статьей 26 Закона Российской Федерации «О недрах» уполномоченный орган имеет право взыскать сумму ущерба от их невыполнения в судебном порядке.*

При этом не понятно, о каких конкретно обязательствах идет речь, в каких случаях уполномоченный орган имеет право взыскать сумму ущерба от их невыполнения, а также в соответствии с каким документом будет определяться сумма ущерба.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, Департамент считает целесообразным проработать положения Порядка с учетом изложенного.

5) В соответствии с пунктом 15 Порядка *решение, принятое уполномоченным органом о досрочном прекращении права пользования участками недр, приостановлении осуществления права пользования участками недр или об ограничении права пользования участками недр оформляется приказом уполномоченного органа.*

При этом не понятно, в какие сроки решение оформляется приказом уполномоченного органа.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить в пункте 12 Порядка, что решение, принятое уполномоченным органом о досрочном прекращении права пользования участками недр, об отказе в досрочном прекращении права пользования участками недр оформляется приказом руководителя уполномоченного органа, а также уточнить срок оформления решения указанным приказом.

6) В соответствии с пунктом 17 Порядка *решение о досрочном прекращении права пользования участками недр принимается уполномоченным органом при условии, что установлено наличие случаев, предусмотренных пунктом 3 настоящего Порядка.*

Однако в основаниях для отказа в досрочном прекращении права пользования участками недр (пункт 9 Порядка) такое основание не предусмотрено.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным проработать основания для отказа в досрочном прекращении права пользования участками недр с учетом изложенного.

7) В соответствии с пунктами 18 - 19 Порядка прописаны случаи принятия решения уполномоченным органом о досрочном прекращении права пользования участками недр.

Однако данные положения проекта постановления не содержат порядка и сроков оповещения пользователя недр о принятом решении.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает необходимым проработать пункты 18-19 Порядка с учетом изложенного.

8) В соответствии с пунктом 20 Порядка *в случаях, предусмотренных подпунктами 1, 5, 9 и 10 пункта 3 настоящего Порядка, пользование недрами досрочно прекращается непосредственно с даты принятия уполномоченным органом решения о досрочном прекращении права пользования участками недр с письменным уведомлением об этом пользователя недр.*

При этом не понятно, в какие сроки пользователь недр уведомляется о принятом решении.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным проработать положения пункта 20 с учетом изложенного.

Также в соответствии с пунктом 21 Порядка в случаях, предусмотренных подпунктами 2-4, 6 и 7 пункта 3 настоящего Порядка, решение о досрочном прекращении права пользования недрами принимается уполномоченным органом по истечении не менее трех и не более двенадцати месяцев со дня доставки пользователю недр или его представителю письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, что в указанный срок пользователь недр не устранил эти нарушения.

Уведомление считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от указанного лица, не было ему вручено либо пользователь недр или его представитель не ознакомились с ним.

Не понятно, каким документом определяется срок не менее трех и не более двенадцати месяцев, по истечении которого уполномоченным органом принимается решение о досрочном прекращении права пользования недрами.

Также не понятно, в каком порядке пользователь недр должен проинформировать об устранении нарушений, чтобы уполномоченный орган не принял решение о досрочном прекращении права пользования недрами.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным проработать положения пункта 21 с учетом изложенного.

9) В соответствии с пунктами 22 – 23 Порядка решение о приостановлении осуществления права пользования участками недр принимается уполномоченным органом при условии, что установлено наличие случаев, предусмотренных пунктом 4 настоящего Порядка.

Решение об ограничении права пользования участками недр принимается уполномоченным органом при условии, что установлено наличие случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящего Порядка.

Однако данные положения проекта постановления не содержат порядка и сроков оповещения пользователя недр о принятом решении.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает необходимым проработать пункты 22-23 Порядка с учетом изложенного.

10) В соответствии с пунктом 24 Порядка в случае принятия уполномоченным органом решения в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами, предусмотренный статьей 28 Закона Российской Федерации «О недрах», вносится запись о досрочном прекращении права пользования недрами, приостановлении

осуществления права пользования недрами или ограничении права пользования недрами, с использованием специализированного программного обеспечения, интегрированного в федеральную государственную информационную систему «Автоматизированная система лицензирования недропользования».

При этом не указаны сроки внесения соответствующей записи после принятия уполномоченным органом решения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить сроки внесения записи о досрочном прекращении права пользования недрами, приостановлении осуществления права пользования недрами или ограничении права пользования недрами, с использованием специализированного программного обеспечения, интегрированного в федеральную государственную информационную систему «Автоматизированная система лицензирования недропользования».

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования.

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих на территории Смоленской области деятельность, связанную с использованием недрами.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Наименование требования: Представление документов для досрочного прекращения права пользования участками недр местного значения.

Условие возникновения требования: Обращение в Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: однократно.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь – октябрь 2021 г. составила 35 106,8 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года»). Средняя стоимость часа работы: 208,96 руб. (35 106,8 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Пакет документов для досрочного прекращения права пользования участками недр местного значения:

- заявление по установленной форме – 1 чел./час;
- документы, предусмотренные проектом постановления– 14 чел./час;

- подача пакета документов в Департамент – 8 чел./час;
- оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 рублей и примерного количества затраченных листов) $350 / 500 * 60 = 42$ рублей;
- затраты на проезд (средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Департаментом, по состоянию на май 2022 года составляет 48,00 рублей. Расстояние по Смоленской области 150 км. Средний расход – 15 л на 150 км.) $15 * 48 = 720$ рублей.

Общая стоимость требования: **5 568,08 руб.** ($208,96 * 23 * 1$ обращение) + 42 рубля (затраты на бумагу) + 720 рублей (затраты на проезд).

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования.

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования не предусмотрены, в связи с тем, что проект постановления разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», а также в целях реализации статьи 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области», содержащей полномочия Администрации Смоленской области по установлению на территории Смоленской области порядка оформления, государственной регистрации, внесения изменений, переоформления, а также выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии по адресу: <https://prirod.admin-smolensk.ru/deyatelnost/regionalnyj-gosudarstvennyj-geologicheskij-nadzor/publichnye-obsuzhdeniya/>, срок проведения с 27 июня по 08 июля 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 21 Закона Российской Федерации «О недрах», а также в целях реализации статьи 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области», содержащей полномочие Администрации Смоленской области по установлению на территории Смоленской области порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения возникновения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения.

1) Рассмотреть вопрос об уточнении требований к документу, определенному подпунктом шестым пункта 9 Порядка, обеспечив корреспонденцию пунктов 6, 7 и 9 настоящего Порядка, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Определить в Порядке волеизъявление заявителя, выраженное в письменной форме, об отзыве заявления о досрочном прекращении, приостановлении либо ограничении права пользования недрами с указанием сроков реализации данного права заявителя.

3) Уточнить требования к заполнению информации о выполнении пользователем недр условий пользования недрами по лицензии на пользование недрами, а также указать, что понимается под моментом досрочного прекращения права пользования недрами, с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Проработать положения Порядка с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Уточнить в пункте 12 Порядка, что решение, принятое уполномоченным органом о досрочном прекращении права пользования участками недр, об отказе в досрочном прекращении права пользования участками недр оформляется приказом

руководителя уполномоченного органа, а также уточнить срок оформления решения указанным приказом.

6) Проработать основания для отказа в досрочном прекращении права пользования участками недр с учетом изложенного в пункте 6 раздела 3 настоящего заключения.

7) Проработать пункты 18-19 Порядка с учетом изложенного в пункте 7 раздела 3 настоящего заключения.

8) Проработать пункты 20 – 21 Порядка с учетом изложенного в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

9) Проработать пункты 22 – 23 Порядка с учетом изложенного в пункте 9 раздела 3 настоящего заключения.

10) Определить сроки внесения записи о досрочном прекращении права пользования недрами, приостановлении осуществления права пользования недрами или ограничении права пользования недрами с использованием специализированного программного обеспечения, интегрированного в федеральную государственную информационную систему «Автоматизированная система лицензирования недропользования».

И.о. начальника Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)